

Роль администрации Президента в системе разделения властей современной России

Научный руководитель – Кузнецов Игорь Иванович

Бажарев Анатолий Александрович

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра истории и теории политики, Москва, Россия

E-mail: baharev-anatoliy@mail.ru

Реальные механизмы взаимодействия Президента России и главы правительства и распределение «сил» между ними не регламентируется исключительно нормами функционирования формальных институтов. Различные неформальные институты и практики существенно дополняют наличествующие правовые нормы. Примечательно, что зачастую реализация подобных практик приводит к функциональному замещению публичных институтов власти[2]. Среди неформальных институтов в российской политической системе администрация Президента получила наиболее интенсивное развитие.

Администрацию Президента и совет безопасности правомерно именовать субститутами конституционных органов власти. Несмотря на то, что роль администрации Президента конституционно не прописана, этот орган наделён значительными полномочиями. Так, например, постановления правительства для анализа на предмет соответствия нормативной базе указов Президента направляются именно в администрацию. В данном ключе администрация является неким неформальным «цензором» правительства. Администрация также играет большую роль в определении и исполнении политической линии Президента, тем самым по своему сущностному функционалу фактически дублирует правительство. Она представляет собой политический штаб, разрабатывающий стратегию государственной политики. Как пишет О.И. Зазнаев: «приведение законодательства субъектов РФ в соответствие с федеральным, изменение порядка формирования Совета Федерации, централизация власти в стране, изменение процедуры выборов глав субъектов и другие прорабатывались главным образом в администрации Президента»[1]. Действительно, администрация Президента РФ, являясь по Конституции РФ всего лишь техническим органом, обеспечивающим деятельность главы государства, в реальной политической жизни выступает в качестве инициатора многих масштабных стратегий и программ (например, создание инновационного центра «Сколково», подготовка к проведению олимпийских игр 2014 года в Сочи)[2]. Процесс нарастания полномочий администрации Президента в смежных с правительством сферах компетенций с течением времени возрастает. Данный факт в контексте настоящей работы может быть интерпретирован в качестве установления тренда на сокращение полномочий и политической силы председателя правительства за счёт последовательного роста сферы влияния администрации.

Также с 2010 года министры правительства напрямую инкорпорируются в структуру администрации Президента. Но Федеральным конституционным законом от 29 января 2010 г. № 1-ФКЗ в ст. 6 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» было внесено дополнение, согласно которому на основании указов Президента РФ заместители председателя правительства РФ и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента РФ[3]. На основании данной новации А.Г. Хлопонин в 2010 году и Ю.П. Трутнев в 2013 году заняли должности представителей Президента в СКФО и ДВФО соответственно. Тем самым они перешли в непосредственное подчинение

Президента РФ и стали подотчётны ему в обеспечении реализации конституционных полномочий главы государства. Таким образом данная практика приводит к урезанию власти премьер-министра над правительством, за счёт включения ряда министров в структуры администрации Президента.

Администрация Президента аккумулирует вокруг себя значительную часть функций исполнительной власти, что сокращает объем властных компетенций председателя правительства и его кабинета. Как пишет И.И. Кузнецов: «глава государства, по объёму полномочий являющийся политическим моносубъектом, гарантирует высокое влияние его аппарата; помощники Президента зачастую более влиятельны, чем министры» [2].

Источники и литература

- 1) Зазнаев О.И. Полупрезидентская система: теоретические и прикладные аспекты. – Казань: Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, 2006.
- 2) Кузнецов И.И. Институциональный подход к исследованию политического лидерства в России // Известия Саратовского университета. - Сер. Социология. Политология. 2011. Т. 11., вып. 3.
- 3) Невинский В.В. Конституционно-правовое регулирование полномочий Президента Российской Федерации в сфере формирования Правительства Российской Федерации // Российское право: Образование. Практика. Наука. 2018. №3 (105).