

Секция «Современная политическая коммуникация: новые модели и технологии»

Проблемы разработки и внедрения рекурсивной модели публичной политики в регионах Российской Федерации (тезисы подготовлены в рамках работы над грантом РФФИ 19-18-00210)

Научный руководитель – Сморгунев Леонид Владимирович

Каплуненко Алексей Михайлович

Студент (магистр)

Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, Факультет конфликтологии, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: aleksejkaplunenko8395@gmail.com

Сегодня существует необходимость понимания и прогнозирования принимаемых органами государственной власти общественных решений, тактики и стратегии выстраивания внутри- и внешнеполитического курсов. В условиях асимметричности федеративного строения и деволюционного принципа распределения власти становится актуальной проблема реализации публичной политики в российских регионах. Одним из факторов ее развития являются процессы цифровизации социально-экономических отношений, постепенно обретающие институциональный характер в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [7] и Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». [6] При этом цифровая трансформация взаимодействия органов власти, населения, бизнеса и общественных организаций во многом зависит от специфики публичной политики, сложившейся внутри самого региона. В связи с этим, в рамках данного исследования поднимается проблема переосмысления принципов и механизмов реализации внутренней региональной публичной политики, а также разработки ее новой модели в условиях усиления сетевизации общества и тренда цифровой трансформации управления.

Исследование проводилось в рамках системного подхода. При его выполнении были использованы методы индукции и дедукции, приемы анализа, синтеза и моделирования. Во внимание был принят ряд научных статей и монографий по публичной политике, цифровизации государственного управления, рекурсивности, а также информация о состоянии политической коммуникации внутри субъектов РФ из открытых источников. Преимущественно это работы Л.В. Сморгунева, Л.И. Никовской и В.Н. Якимца, И.В. Мирошниченко, Е.Н. Ивахненко, нормативно-правовые акты и официальные сайты органов региональных органов представительной власти. Необходимость обращения к этим источникам обусловлена целью исследования - созданием рекурсивной модели публичной политики в российских регионах и оценкой возможностей ее внедрения.

В широком смысле публичная политика представляет собой комплексный процесс взаимодействия государства, общественных организаций, бизнес-структур и населения в решении общественных проблем. По словам Л.И. Никовской, ее суть составляют вопросы формирования стратегии устойчивого развития государства, к которым относится своевременное улавливание тенденций развития общественных процессов, коррекция управленческих решений, канализирование накопившегося общественного напряжения и убеждение населения в дееспособности института представительства интересов, в право и возможность граждан влиять на принятие социально-значимых решений. [3] Как пишет И.В. Мирошниченко, для современного этапа развития публичной политики в России характерно противостояние «имитационной» и «подпольной» публичности, являющееся результатом, с одной стороны, модернизации публичной политики авторитарными методами, а

с другой - сопротивления общественности давлению и порождения онлайн-практик коллективного действия [2] В регионах России сейчас аналогичное положение дел, которое также усугубляется низкой эффективностью локальных институтов публичной политики как результатом системных пороков модели «управляемой демократии».

Реализуемая в пространстве социальных и политических онлайн-коммуникаций, современная публичная политика подразумевает существование более гибкой обратной связи между всеми участниками этого процесса. С точки зрения социологии вещей, она так же, как и коммуникация, имеет черты эпистемического объекта, который представляет собой развивающуюся структуру, не тождественную самой себе. По Е.Н. Ивахненко, эпистемический объект «порожден и продолжает свое развитие путем рекурсивной подпитки знанием включенных в него субъектов или, лучше сказать, наблюдателей в их лумановской интерпретации». [1] Так, предоставляется возможность построения рекурсивной модели публичной политики, которая учитывала бы институциональные особенности российских регионов. Опираясь на результаты исследований экспертных оценок качества публичной политики Л.И. Никовской и В.Н. Якимца [4] и готовности сетевого окружения регионов к инновациям Л.В. Сморгунова и его коллег, [5] можно предположить, что рекурсивная модель публичной политики может служить систематической интеграции трудно- или непрогнозируемых эффектов взаимодействия участников публичной политики в онлайн-среде.

Однако, практические разработка и внедрение этой модели сталкиваются с рядом ограничений. Во-первых, ввиду разницы уровней федеральной поддержки, слабости практик инициативного и бюджетирования «с нуля», отсутствие в большинстве регионов Дальнего Востока и Крайнего Севера достаточно развитой инфраструктуры для более плотной реализации продвинутых технических решений по установлению диалога между органами власти и социальными группами. Во-вторых, низкое влияние экспертного мнения, слабая представленность общественного мнения в разработке тактик и стратегий взаимодействия органов власти с населением, бизнесом и НКО, зачастую усугубляемые отсутствием у чиновников понимания критических нарушений политических коммуникаций. В-третьих, институциональные барьеры в установлении диалога на внутрирегиональном уровне между органами власти субъекта федерации и муниципалитетами, ключевыми источниками продвижения инициатив «снизу».

Источники и литература

- 1) Ивахненко Е.Н. Аутопойезис "эпистемических вещей" как новый горизонт построения социальной теории // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». 2015. №5. С. 80-91.
- 2) Мирошниченко И.В. Публичная политика в современной России: состояние и тенденции развития // Человек. Сообщество. Управление. 2012. №3. С. 4-12.
- 3) Никовская Л.И. Гражданский активизм и публичная политика в России: состояние и вызовы // Государство и граждане в электронной среде. Выпуск I (Труды XX Международной объединенной научной конференции Интернет и современное общество, IMS-2017, Санкт-Петербург, 21-23 июня 2017 г. Сборник научных статей). СПб: Университет ИТМО, 2017. 645 с. С. 144-158.
- 4) Никовская Л.И., Якимец В.Н. Публичная политика в регионах России: характеристика типов и ресурс влияния // Вестник МГИМО Университета. 2011. №1. С.224-235.
- 5) Публичная политика: институты, цифровизация, развитие: коллективная монография / под ред. Л.В. Сморгунова. М.: Аспект Пресс, 2018. 384 с.

- 6) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года":
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/>
- 7) Паспорт национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации":
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/