

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

**Информационное общество, как причина трансформации органов
государственной власти Российской Федерации**

Научный руководитель – Носова Наталья Петровна

Бударин Ярослав Сергеевич

Выпускник (бакалавр)

Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Тюмень,
Россия

E-mail: y.s.budarin@mail.ru

«Нет никакой конкуренции товаров, продуктов или услуг. Есть конкуренция моделей управления»

Г. Греф

В эпоху информационных технологий государственные институты власти предпринимают попытки не отставать от последних достижений техники, внедряя в информационную инфраструктуру наиболее актуальные инновационные открытия. Зачастую в связи с большим массивом данных, динамикой изменений в информационной сфере органам государственной власти не хватает современных механизмов для анализа выполненной работы всей вертикали власти в режиме реального времени. При этом основной ресурс информационного общества - информация, которая остается без надлежащего контроля со стороны государства и носит лишь процессуальный характер применения права. В связи с этим информационная безопасность граждан становится привилегией самих граждан, что в свою очередь создает дисбаланс развития информационного общества. При этом стоит отметить, что «Окинавская хартия Глобального информационного общества» и «Всеобщая декларация прав человека» регламентируют информационную безопасность человека, как основную базу формирования информационного общества, что при реализации нормотворчества в зарубежных странах позиционировалось, как аксиома, требующая особого подхода. В подобных условиях происходит постепенная трансформация институтов государственной власти под вызовы современного мира, где основным инструментом управления выступает информационная инфраструктура [1]. Иными словами, в настоящее время для обеспечения стабильности, надежности, последовательности и устойчивости государственного управления в современной динамичной среде государственные институты власти должны стать «локомотивом» и бенефициаром информационной инфраструктуры. Это даст возможность, задавать темп и вектор развития общества, а также выстраивать нормативно-правовое взаимодействие с физическими и юридическими лицами, в понятных и доступных формах. Таким образом, компетенции государственных институтов власти будут постоянно востребованы и найдут положительный отклик в информационном обществе и создадут предпосылки к формированию общества знаний.

Информационное общество можно определить, как взаимосвязанные социальные, технические и экономические процессы, которые приводят к совершенствованию информационной инфраструктуры и более эффективному использованию ресурсов государства. В плоскости взаимодействия гражданина и государства, данный процесс характеризуется, как не последовательный и нуждающийся в доработке. Гражданин, как субъект информационного общества имеет возможность анализировать и обобщать информацию о действиях/бездействиях органов государственной власти. Формировать собственную позицию и объединяться с единомышленниками посредством социальных сетей и прочих агрегаторов коммуникации. Таким образом, постепенно консолидируется нигилизм и прагматизм со стороны общества в адрес государства. Что в дальнейшем приводит, к таким событиям,

как «Арабская весна», «Оранжевая революция», «Революция роз», «Тюльпановая революция», «Бархатная революция», «Революция улыбок» и иные «Цветные революции» [2]. Подобная ситуация несмотря на многочисленные плюсы информационного общества, указывает и на существенные минусы, которые могут образовываться в процессе становления гражданской позиции у различных социальных групп Российской Федерации. Это свою очередь, требует более ответственного подхода от государственных институтов власти и переходу к более гибкой системе управления, позволяющей реализовывать социальные контракты граждан и максимизировать совокупный доход общества, в четких конституционных рамках. Трансформация органов государственной власти Российской Федерации в «электронное правительство», является логичным завершением эволюции государственного управления. Но при этом, стоит отметить, что формат современного «электронного правительства» не отвечает общее принятым международным требованиям электронной иерархии государственной власти. Учитывая опыт зарубежных стран по использованию технологий «электронного правительства», а именно США, Франции, Сингапура, Японии, Австралии и других лидеров инновационных механизмов управления, можно сделать вывод, что особую значимость в деятельности субъектов власти приобретают данные о гражданине, которые становятся национальным достоянием и используются исключительно внутри электронного суверенитета соответствующей страны [3,4,5]. А также особо можно отметить, высокую эффективность предоставления государственных и местных услуг практически без бюрократических издержек. Это достигается благодаря использованию сетцентрической системы управления.

Исходя из этого опыта на данный момент органы государственной власти Российской Федерации с целью совершенствования «электронного правительства» создают федеральную государственную информационную систему «Единая информационная платформа НСУД» являющаяся техническим результатом внедрения целого комплекса мер в составе Национальной системы управления данными. Данная платформа является составной частью Программы Цифровой экономики Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. И предполагает значительное повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг посредством действующей платформы Госуслуги с помощью более гибкой системы управления данными. Но при этом стоит заметить, что реализация данной системы должна иметь нормативно правовое обоснование, основанное на новых принципах взаимодействия органов государственной власти и физических/юридических лиц. Основным нормативно правовым документом может стать Федеральный закон «О информатизации государственных органов власти и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре» целью данного законопроекта является создание комплексной системы правового регулирования отношений в сфере информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре. Единая информационная инфраструктура - это совокупность различных отраслей, непосредственно занятых производством, обработкой, хранением и распространения информации в органах власти Российской Федерации, а также участники данной инфраструктуры: физические и юридические лица, иные резиденты. Единая электронная целостность органов власти - совокупность технических и программных средств, объединенных единой информационной инфраструктурой, которая обеспечивает оперативный обмен и защищенное использование информационных ресурсов страны, на базе единой платформы. Следствием отсутствия этого законодательного акта является нарушения целостности органов управления и информационной безопасности физических и юридических лиц.

Принятие законопроекта позволит:

сформировать единую среду взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в информационной инфраструктуре;

сформировать комфортную среду взаимодействия физических и юридических лиц с органами власти;

создать комфортную среду взаимодействия государственных институтов власти и общества;

сформировать экономические и правовые основы для обеспечения надежной и бесперебойной работы «электронного правительства»;

повысить инвестиционную привлекательность Российской Федерации за счет введения ясных и понятных правил взаимоотношений всех участников информационной инфраструктуры;

повысить привлекательность онлайн-транзакций в единой информационной инфраструктуре государственных органов власти и местного самоуправления;

создать эффективную нормативную основу регулирования отношений в сфере информатизации государственного управления и местного самоуправления в единой информационной инфраструктуре, устраняющую пробелы в действующем законодательстве и обеспечивающую необходимый уровень правового регулирования.

Кроме этого, необходима консолидация усилий административных ресурсов в области государственного строительства единой информационной инфраструктуры органов государственной власти и местного самоуправления, а также техническая реализация данного проекта. В противном случае бенефициаром информационной инфраструктуры станут юридические лица, что приведет к узурпации механизмов управления общества. На текущий момент новые технологии не используются, как инструменты, рационального распределения и контроля ресурсов, что приводит к инфернальным и архаичным управленческим решениям. Это сказывается на социально-экономической конъюнктуре Российской Федерации [6].

Таким образом, можно определить, что система сетцентрического управления в органах государственной власти — это совокупность технических и управленческих механизмов, позволяющих эффективно управлять государственными ресурсами в режиме реального времени и обеспечивать надежную защиту персональных данных физических, юридических лиц. При этом важно подчеркнуть, что вне зависимости от того трансформируются органы власти под новую систему управления или нет, вызовы современного мира будут диктовать свои условия к проблемам информационного общества.

Источники и литература

- 1) Балашова Е.М. Оценка эффективности электронного правительства // Вопросы государственного и муниципального управления. М., 2011. № 2. С. 205-219.
- 2) Гагик Тертеров «Цветные революции» // 21-й век. Армения., Ереван., 2016. №3 (40). С. 16-27.
- 3) Асланов Р.М. Зарубежный опыт правового регулирования обеспечения информационной безопасности // Политика и общество. М., 2012. № 2 (86). С. 45-48.
- 4) Носова Н.П. Бударин Я.С. Формирование правовой модели информационной безопасности граждан в условиях складывания новой парадигмы государственного управления в российской федерации // Вестник тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования – 2018. — № 4. – С. 106-118.

- 5) THE WORLD BANK, DataBank Worldwide Governance Indicators // Washington, USA, Режим доступа: <https://databank.worldbank.org/source/worldwide-governance-indicators/Type/TABLE/preview/on> (дата обращения: 25.10.2020)
- 6) OECD (2014), экономические обзоры ОЭСР: Российская Федерация 2013 (русская версия) // OECD Publishing, Paris, France, Режим доступа: https://read.oecd-ilibrary.org/economics/oecd-economic-surveys-russian-federation-2013-russian-version_9789264207660-ru#page1