

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Административные элиты в локальных сообществах в условиях преобразования (укрупнения) муниципальных образований (на примере муниципальных образований Пермского края)

Научный руководитель – Красильников Дмитрий Георгиевич

Красильщиков Глеб Геннадьевич

Аспирант

Пермский государственный национальный исследовательский университет,

Историко-политологический факультет, Пермь, Россия

E-mail: xerobou@mail.ru

Изучению распределения власти и процессу принятия решений на локальном уровне в Российской Федерации уделяется достаточное внимание в отечественной политической науке. Стоит отметить таких исследователей, как Т. Витковская [1], О. Гаман-Голутвина [2], В. Гельман, С. Рыженков, Е. Белокурова, Н. Борисова [3; 4], А. Дука [5], Н. Лапина, А. Чирикова [6; 7], В. Мохов [8], П. Панов [9]. Авторами рассматриваются различные вопросы локальной политики: от автономии субъектов власти на муниципальном уровне и влияния на нее федеральных трендов до реализации властных отношений и особенностей распределения власти между локальными элитами.

Также представляются достаточно актуальными для проведения научных исследований вопросы укрупнения муниципальных образований и влияния этого процесса на местные элиты. Изучение местных элит в условиях преобразования (укрупнения) муниципальных образований является необходимым для определения динамики политического развития муниципального уровня власти. Межэлитные отношения и настроения в локальных сообществах влияют как на качество муниципального управления, так и на привлечение общественности к решению вопросов местного значения, формирование открытости и доверия между гражданами и различными уровнями публичной власти. Пермский край, на сегодняшний день, является первым субъектом Российской Федерации, в котором массово происходит укрупнение муниципалитетов, а также появляется новый тип муниципальных образований - муниципальные округа. Кардинальное изменение муниципального устройства в отдельно взятом регионе оказывает серьезное влияние на процессы принятия решений на местном уровне и на распределение властного ресурса в новых условиях. Результатом исследования является не только определение отношения местных административных элит к процессу преобразования, но и выявление ключевых проблем и организационных патологий, которые могут быть учтены другими регионами при использовании опыта Пермского края.

Цель работы - определить отношение административных элит к изменениям в управлении муниципальным образованием в условиях преобразования (укрупнения) муниципальных образований Пермского края. В качестве исследовательского кейса для апробации методики исследования были выбраны две территории Пермского края, в которых произошли преобразования в городской и муниципальный округа.

Теоретико-методологической основой исследования является структурный подход к изучению политических элит. В рамках данного подхода критерием включения того или иного актора в элиту является «присутствие во власти». Таким образом, к локальной элите можно отнести тех, кто занимает определенные статусные позиции в формальной социальной иерархии - глав муниципальных образований, их заместителей, руководителей наиболее значимых политических и общественных институтов территории [6]. Подобные

подходы к определению элиты встречаются не только у вышеуказанных отечественных авторов, но встречаются и в работах зарубежных исследователей [10; 11; 12].

Основным методом при проведении эмпирического исследования для реализации цели работы является метод неформализованного (глубинного) интервью с представителями локальных административных элит. Гайд исследования включает вопросы распределения власти и взаимодействия различных акторов политического процесса, участия в процессе принятия решений, политических последствий для местных и региональных элит преобразования (укрупнения) муниципальных образований.

В ходе работы апробирован подход к изучению административных элит и межэлитных взаимоотношений в локальных сообществах в условиях преобразования (укрупнения) муниципальных образований в Пермском крае, основанный на проведении неформализованных (глубинных) интервью с представителями местных элит.

В результате исследования определены некоторые особенности восприятия процессов укрупнения муниципалитетов в оценках местных административных элит, выявлены проблемы и организационные патологии связанные с процессом преобразования (укрупнения) муниципальных образований, а также факторы, которые в будущем могут повлиять на межэлитные взаимоотношения в локальных сообществах.

Источники и литература

- 1) Витковская Т. Методологические проблемы анализа российских локальных элит // Социум и власть. № 1. 2011. - С. 41-46.
- 2) Гаман-Голутвина О. Политические элиты России: вехи исторической эволюции. - М., 1998
- 3) Гельман В., Рыженков С., Белокурова Е, Борисова Н. Автономия или контроль? Реформа местной власти в городах России. 1991 -2001. - СПб., 2002.
- 4) Гельман В., Рыженков С., Белокурова Е., Борисова Н. Реформа местной власти в городах России, 1991-2006.-СПб.,2008.
- 5) Дука А. Исследования элит: поиск теоретических оснований // Власть и элиты в российской трансформации. - СПб, 2005. - С. 11-29.
- 6) Лапина Н., Чирикова А. Регионы-лидеры: экономика и политическая динамика (на примере Ярославской и Самарской областей). - М., 2002; Лапина Н.Ю., Чирикова А.Е. Стратегии региональных элит: экономика, модели власти, политический выбор. - М., 2000.
- 7) Лапина Н., Чирикова А. Региональные элиты в РФ: модели поведения и политические ориентации. - М., 1999.
- 8) Мохов В. Проблемы властных отношений в малых городах // Такая разная Россия. Политические процессы и местные сообщества в малых городах. - Пермь, 2007. — С. 18-23.
- 9) Панов П. Локальное сообщество как политический конструкт // Такая разная Россия. Политические процессы и местные сообщества в малых городах. - Пермь, 2007. - С. 12-17.
- 10) Hill D. M. Urban policy and politics in Britain. London: Macmillan, 2000. 200 p.
- 11) Matsutato K. Local elites under transition: County and city politics in Russia, 1985–1996 // Europe-Asia Studies. Vol. 51, No 8. P. 1367–1400.
- 12) Ross C. The tortuous path of local government reform in the Russian Federation // Local government studies. 2006. Vol. 32, No 5. P. 639–658.