

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

**Применение типологии государственной политики Т. Лоуи для анализа
отраслевой строительной политики (на примере программы реновации в г.
Москве)**

Научный руководитель – Дегтярёв Андрей Алексеевич

Потапкин Артём Сергеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный институт международных отношений, Факультет
политологии, Москва, Россия

E-mail: artyom.potap99@gmail.com

Матрица Теда Лоуи - одна из попыток политической науки систематизировать и предсказать принимаемую и реализуемую государством политику. Базовый тезис заключается в том, что политические отношения определяются типом политики, о которой идет речь, так что для каждой политики, вероятно, существует особый тип политических отношений. Таким образом, определив тип политики (policy), возможно предсказать возможные деятельность и поведение акторов (politics) [5].

В основе типологии лежит определенный вид воздействия (coercion), который отличается по цели воздействия (индивидуальный актор или среда в целом) и по вероятности воздействия (непосредственное и опосредованное). Предложенная Лоуи модель была призвана предсказывать возможное поведение и характерные черты мобилизации политических акторов при реализации того или иного типа публичной политики [5].

Лоуи выделил четыре типа политики [6]:

- 1) Дистрибутивная политика - политика, распределяющая выгоды и издержки на индивидуальном уровне, при этом бенефициары и проигравшие акторы не вступают в конфликт напрямую. Поэтому консенсус достигается относительно легко из-за опосредованного воздействия со стороны государства. Из-за равномерного распределения издержек подобной политики, политическим акторам легче прийти к соглашению, основная форма взаимодействия - логроллинг.
- 2) Регуляторная политика подразумевает непосредственное влияние на поведение определенного индивида или группы индивидов (например, отрасли экономики) посредством введения системы санкций и поощрений. Регуляторная политика призвана увеличить возможные издержки за нарушение законодательства. Из-за непосредственного воздействия государства на индивида или группу индивидов наблюдаются высокая степень конфликтности, политический торг является основной формой взаимодействия акторов, поэтому итоговый вариант решения может существенно измениться из-за внесения большого количества поправок.
- 3) Редистрибутивная политика - политика, направленная на несколько групп и перераспределяющая выгоды и издержки между ними. Конфликтность повышена из-за перераспределения ресурсов одной группы в пользу другой, основной формой взаимодействия акторов является политический торг.
- 4) Конституентная политика - политика с целью формирования структуры управления, норм, регулирующих поведение органов государственной власти, распределения и разделения власти между ними. При этом воздействие носит опосредованный характер, из-за чего в политике преобладает консенсус, стабильность, основной формой взаимодействия между акторами является логроллинг.

При этом типология Лоуи имеет ряд существенных недостатков. Несмотря на наличие четкого разделения результатов политики в типологии, большинство государственных решений не могут быть вписаны в рамки одного типа. Если у акторов нет единого видения возможных результатов реализации политики, их деятельность и поведение на политической арене может быть непредсказуемым [8].

Впоследствии были предприняты попытки дополнить типологию Лоуи, поскольку большинство государственных решений не могут быть вписаны в рамки одного типа, а также различные акторы по-своему интерпретируют характер того или иного государственного решения. Например, Шпитцер не стал менять количество исходных типов, дополнив матрицу «смешанными типами» политики. Келлоу заменил критерии вероятности и применимости воздействия на распределение издержек и выгод. При этом регуляторная политика была разделена на регуляторную публичную политику и регуляторную политику, затрагивающую частные интересы.

Программа реновации жилищного фонда г. Москвы - один из самых масштабных проектов редевелопмента территории в период 2017-2032 гг. и включающий в себя расселение около 350 тыс. квартир и снос более 5 тыс. домов. Неоднозначные положения данной программы вызвали широкий общественный резонанс, по разным оценкам на протесты в 2017 году вышли десятки тысяч человек. Данная программа редевелопмента имеет редистрибутивный характер поскольку вовлечено большое количество стейкхолдеров (около 1 млн. москвичей, крупный строительный бизнес, региональные и федеральные органы государственной власти), между которыми возникают конфликтные ситуации (судебные процессы, протесты, попытки блокирования и изменения положений программы органами государственной власти и лиц, принимающих решения) [1].

При этом данный кейс является комплексным, поскольку программа содержит с конституентный, дистрибутивный и регуляторный компоненты.

Наконец, принятие программы потребовало изменений в регуляторной среде как на федеральном уровне (прежде всего, в ФЗ «О статусе столицы», Градостроительный кодекс РФ), так и на региональном уровне.

Для реализации программы был создан Фонд реновации жилой застройки, который фактически стал оператором программы, осуществляя содействие сносу, подготовке проектной документации, строительству, обеспечению жилищных прав собственников и др. [2]

Механизм реализации программы предполагает осуществление государственных закупок [2], поэтому для застройщиков данная программа носит дистрибутивный характер.

Как итог, типология Лоуи имеет дескриптивный потенциал, однако с её помощью трудно прогнозировать возможные сценарии взаимодействия политических акторов из-за сложности современных программ редевелопмента и дифференциации восприятия и реакции той или политики различными акторами.

Источники и литература

- 1) Департамент градостроительной политики и строительства г. Москвы: <https://stroim.mos.ru/novaia-programma-rienovatsii-piatietazhiek>
- 2) О статусе столицы Российской Федерации: Закон РФ от 15.04.1993 г. N 4802-I. – URL: <http://base.garant.ru/316014/271b0dc7c577e41df113087ec427b135/#ixzz6o4w0kV5b>
- 3) Система обеспечения законодательной деятельности: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/120505-7>
- 4) Kellow, Aynsley. 1988. Promoting Elegance in Policy Theory: Simplifying Lowi's Arenas of Power." Policy Studies Journal 16 (Summer): 713–724.

- 5) Lowi, T. 1964. American Business, Public Policy, Case-Studies, and Political Theory. *World Politics*, 16(4), 677-715.
- 6) Lowi, T. 1972. Four Systems of Policy, Politics, and Choice *Public Administration Review*, 32(4), 298-310.
- 7) Smith, Kevin & Larimer, Christopher. 2016. *The Public Policy Theory Primer*.
- 8) Spitzer, Robert J. 1987. Promoting Policy Theory: Revising the Arenas of Power. *Policy Studies Journal* June: 675-689.