

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Управленческий генезис оценки эффективности регионального управления

Научный руководитель – Скоробогачкий Вячеслав Васильевич

Бахтина Марина Сергеевна

Студент (бакалавр)

Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС, Москва, Россия

E-mail: missbakhtina@icloud.com

Государственное управление нацелено на достижение общественно значимых проектов и осуществляется по средствам реализации проектов на всех уровнях государственной власти. Эффективность профессиональной деятельности — это соответствие результата деятельности поставленным целям, а также достижение запланированных положительных результатов.

Повышение эффективности деятельности органов государственной власти является одним из основных векторов совершенствования системы государственного управления в РФ. Внедрение показателей эффективности исполнительной власти субъекта связано с принятием еще в 2007 году Указа Президента «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ». [1] В процессе реализации критериев эффективности нормативно-правовой акт претерпевал ряд изменений, так на сегодняшний день критерии оценки эффективности связаны с Указом Президента №193. [2]

Методика расчета показателей эффективности вынесена отдельным документом, который систематизирует и закрепляет единые методики расчета показателей эффективности для всех субъектов. [3] Мотивация для повышения уровня эффективности региональных властей заключается в выделении грантов субъектам, успешно реализующим плановые показатели.

Управленческую деятельность наиболее сложно оценить поскольку некоторые ее аспекты проявляются спустя время и невозможно оценить значимость принятой политики в кратковременные сроки, однако тогда мы сталкиваемся с проблемой, которая заключается не в оценке эффективности управления, а в достижении показателей, сформулированных в Постановлении Правительства. [4, с. 1-4]

На данный момент существуют проблемы связанные с оценкой эффективности управления региональными властями:

Отсутствие учета индивидуальных особенностей регионов не только не позволяет отразить комплексное состояние субъекта, но и влияет на точность показателей при их оценке.

Невозможно оценить изменение состояния окружающей среды, на которое способны повлиять власти региона, отделяя от природных факторов, которые также оказывают воздействие на критерии учитываемые при оценке эффективности органов. Предметом оценки выступает результат, а не динамика, которая позволяет выделить прогресс — эффективность. [5, с. 17]

Барьером при реализации оценки эффективности региональной исполнительной власти является отсутствие обоснованной концепции оценки.

Во многом неэффективность управления на уровне региона связана с отсутствием связи между теоретическими и методологическими направлениями.

Оценка эффективности сталкивается с недостоверными данным, которые возникают из-за сложных методик расчета, а также отсутствия достаточного количества независимых экспертов.

Такой критерий оценки деятельности как опрос не отражает фактического уровня эффективности управления поскольку является субъективным. [6, с. 20]

Также следует выделить такую особенность как учет показателей, которые не могут быть отнесены к оперативному периоду управления, такие показатели не могут быть учтены при оценке эффективности органов исполнительной власти субъектов.

Поскольку критерии эффективности имеют ряд барьеров, то они нуждаются в таком преобразовании, чтобы они отражали не только результативность, но и действительную эффективность государственных органов субъекта и соответствовали первоначальным целям.

1) Необходимо учитывать обстоятельства непреодолимой силы при оценке показателей, а также устанавливать индивидуальные критерии эффективности регионов, которые позволят не только объективно оценивать состояние субъекта, но и не учитывать те факторы, на которые не способна повлиять исполнительная власть региона;

2) Необходимо оценивать динамику ряда изменений в сравнении с исходными данными, а эффективность выражать в качестве преобразований с учетом индивидуальных темпов роста региона;

3) Исключить достижение высоких количественных показателей по средствам распределения на менее затратные процессы. Необходимо выстроить такие механизмы, которые бы контролировали качество преобразований и их масштаб;

4) Не допускать возможность учета недостоверных данных, а именно исключить опрос как средство оценивания эффективности деятельности органов власти;

5) Выделить отдельную категорию показателей, которые не могут быть отнесены к оперативному периоду и оценивать их эффективность спустя такое количество времени, которое позволит оценить фактическое воздействие на них органов власти.

Источники и литература

- 1) Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ: Указ Президента РФ от 28 июня 2007 года №825 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 2) Об [U+202F] оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и [U+202F] деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента от 25.04.2019 №193. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 3) Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 17 июля 2019 года N 915. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- 4) Ковард В.В. Направления развития нормативно-правовой базы оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти регионов России // Общество: политика, экономика, право, 2018. - №8 (61). С. 1-4.
- 5) Бочарова, А.К. Механизм оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». -М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2012. С 17.
- 6) Ковард В.В. Анализ динамики нормативного регулирования оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Евразийской науки, 2019. С 20.