

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Концепция дихотомии государственной власти и её реализация в законодательстве Российской Федерации.

Научный руководитель – Трифонов Юрий Николаевич

Балашова Варвара Михайловна

Студент (бакалавр)

Тамбовский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Тамбов, Россия
E-mail: balashova.varvara.2017@yandex.ru

В данном исследовании была предпринята попытка анализа и подробного рассмотрения концепции дихотомии государственной власти и практики её применения в опыте Российской Федерации с целью демонстрации соотношения политики и административного управления, а также лиц, задействованных в данных сферах деятельности. Данная работа базируется на трудах зарубежных учёных, в том числе, традиционно считающегося отцом данной теории, Вудро Вильсона, выдвинувшего теорию о том, что политика и управление по своей сути различны и должны рассматриваться как таковые. Он писал о государственном управлении следующее: "Сфера управления - это сфера бизнеса. Она удалена от спешки и борьбы политики.... Управление лежит вне собственно сферы политики. Административные вопросы - это не политические вопросы. Хотя политика ставит задачи перед администрацией, она не должна позволять манипулировать своими кабинетами" (Вильсон, 1887) [11].

В методологическую основу лёг инструментарий, представленный логическим методом, предусматривающим применение индукции, дедукции, анализа и синтеза.

В соответствии с имеющимися возможностями целью данной работы было поставлено исследование и, по возможности, как можно более подробном изучении непосредственно концепции дихотомии государственной власти как с теоретической точки зрения в виду низкого показателя разработанности данной темы, так и эмпирической, отразившейся в анализе опыта применения данной теории в Отечественной практике.

В ходе исследования:

- был рассмотрен процесс становления концепции дихотомии государственной власти посредством исторического анализа научной разработки данной доктрины;
- путём углубленного изучения законодательства Российской Федерации удалось определить указанную теорию как социально-политическую основу гражданской службы;
- прибегнув к совмещению двух указанных выше методов познания и более детальному анализу Отечественной нормативной правовой базы, сумели рассмотреть реализацию принципа дихотомии государственной власти в законодательстве России и проследить исторические факты, по характеристике отвечающие возможностям практического применения данной доктрины.

В результате проведённого исследования можно сделать общий вывод: реализация данной доктрины способствовала появлению принципов, обеспечивающих устойчивость и надёжность в деятельности государства, что является собой социально-политическую основу гражданской службы, в то время как в самой теории заложен потенциал, направленный на построение сильного и эффективного правительства при условии правильной интерпретации основной идеи и её реализации.

Источники и литература

- 1) Василенко, И.А. Государственное и муниципальное управление/ И.А. Василенко - Москва: Юрайт, 2016, 494 с.
- 2) Граждан В.Д. Государственная гражданская служба/ В.Д. Граждан- Москва: Юрайт, 2017, 468 с.
- 3) Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учеб. для бакал. М, 2005, / В.Д. Граждан – Москва: «ЮРКНИГА». 2005. 480 с.
- 4) Евстифеев Р.В. После глобализации? Политико-административные преобразования в России в XXI веке. Владимир, «Собор», 2011.
- 5) Качушкин Сергей Валерьевич Соотношение государственной гражданской службы и других видов государственной службы // Социология власти. 2009. №2.
- 6) Коновалов М. Политический аспект современной административной реформы в России // Власть. 2007. №6.
- 7) Макиавелли Н. Государь. Искусство войны / Н. Макиавелли — «Издательство АСТ», — (Великие правители)
- 8) Политико-административное управление: учебник / под общ. ред. В. С. Комаровского, Л. В. Сморгунова. – М.: Изд-во РАГС, 2004. - 496 с
- 9) Трифонов Ю.Н. Государственная власть как социальный феномен: теоретико-методологический аспект./ Ю.Н. Трифонов// Современное общество и власть.
- 10) Patrick Overeem The Politics-Administration Dichotomy: Toward a Constitutional Perspective, Second Edition / Overeem Patrick. - Boca Raton.: by Taylor & Francis Group, 2012, 242 p
- 11) Wilson, W., 1887, "The Study of Administration". Political Science Quarterly, Reprinted in 1997 in Classics of Public Administration, 2d ed. Shafritz, J, and Hyde, A, Chicago: Dorsey Press
- 12) Reza Tahmasebi & Seyyed Mohammad Mahdi Musavi. (2011). "Politics-Administration Dichotomy: A Century Debate," Revista Administratie Si Management Public, Faculty of Administration and Public Management, Academy of Economic Studies, Bucharest, Romania, vol. 2011(17), pages 130-143, November 27, 2013.
- 13) Montjoy, Robert; Watson, Douglas (May–June 1995). "A Case for Reinterpreted Dichotomy of Politics and Administration as a Professional Standard in Council-Manager Government". Public Administration Review. Wiley. 55 (3): 231–239.
- 14) Overeem, Patrick (June 2005). "The Value of the Dichotomy: Politics, Administration, and the Political Neutrality of Administrators". Administrative Theory & Praxis (Administrative Theory & Praxis). 27 (2): 311–329.
- 15) "American Public Administration and the Idea of Reform". aas.sagepub.com. Retrieved 2014-02-09.
- 16) "Urban-imagination: The political/administrative dichotomy". heydeesmeet.blogspot.com. Retrieved 2014-02-09.

- 17) Крылова Елена Геннадьевна Основы организации государственной службы: некоторые методологические аспекты // Социология власти. 2008. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovy-organizatsii-gosudarstvennoy-sluzhby-nekotorye-metodologicheskie-aspekty> с. 61-68
- 18) Меркурьев А.В. Методологические аспекты изучения системы государственного управления // Социально-гуманитарные знания. 2008. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologicheskie-aspekty-izucheniya-sistemy-gosudarstvennogo-upravleniya>