

Секция «Государственное управление и политический процесс в современной России»

Место муниципального уровня власти в процессе цифровой трансформации системы управления в Российской Федерации

Научный руководитель – Сморгунов Леонид Владимирович

Волкова Алина Михайловна

Аспирант

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет политологии,
Санкт-Петербург, Россия

E-mail: alinavolkova94@mail.ru

В России процесс цифровой трансформации системы государственного управления с нормативно-правовой точки зрения был активизирован Указом Президента РФ №204 “О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года” [5] и запущен Национальной программой “Цифровая экономика РФ” [2]. В прошлом году процесс цифровой трансформации был утвержден Президентом России в качестве одной из национальных целей наряду с обеспечением комфортной и безопасной среды для жизни в Указе “О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года” от 21 июля 2020 года [4]. При этом в рамках обеспечения цифровой трансформации обозначены такие задачи как: “увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов” и “достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления”.

Приоритетность государственного управления перед муниципальным уровнем управления можно объяснить общей логикой процесса организации управления в России “сверху вниз”: сначала происходит реформирование верхнего уровня управления, затем происходит переход к нижестоящим уровням. По этой причине длительное время вопрос роли муниципального уровня власти в рамках процессов цифровой трансформации системы управления страной на практически отсутствовал в публичном политическом дискурсе. Однако 30 января 2020 года Президент РФ В.В. Путин на заседании Совета по развитию местного самоуправления дал перечень поручений Правительству Российской Федерации [3], согласно которым в законодательство необходимо внести изменения, предусматривающие, в частности, внедрение и использование механизмов обратной связи и сбора предложений граждан в электронной форме, а также информирование граждан по вопросам, требующих публичных обсуждений. Данный кейс демонстрирует желание руководства страны заложить основы если не цифровой трансформации, то начать постепенную цифровизацию системы муниципального управления (под цифровизацией понимается перевод аналоговых процессов и инструментов в цифровой формат). Предложенные Президентом изменения должны быть учтены Правительством РФ при подготовке “Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года”, которые необходимо представить к 1 октября 2021 года. Возможно, именно принятие этого документа станет ключевым событием для запуска процесса цифровой трансформации муниципального уровня власти в России.

В контексте подготовки “Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года” стоит упомянуть прошедшую 23 ноября 2020 года конференцию “Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период”, которая прошла 23 ноября 2020 года в рамках совместной работы Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и Комиссии

по территориальному развитию и местному самоуправлению Общественной палаты Российской Федерации. По итогам конференции были разработаны рекомендации [1], которые должны лечь в основу документа «Основы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года». Среди 14 обозначенных направлений наиболее важными в контексте цифровизации муниципального уровня управления по мнению автора являются: 1) совершенствование организационных моделей местной власти, развитие публичной конкуренции, в том числе через расширение представительного звена, совершенствование и развитие выборных механизмов при формировании органов местного самоуправления, развитие организованных местных сообществ и солидарного общества на местном уровне; 2) совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг и качества государственного и муниципального управления; 3) широкая цифровизация муниципального управления с использованием таких механизмов как, например, «умный город». По мнению автора, изложенные рекомендации являются не совсем конкретными, поскольку лишь частично очерчивают рамки процесса цифровизации системы муниципального управления. Кроме того, рекомендации видятся недостаточными для описания всего необходимого комплекса мер для внедрения цифровых технологий и инструментов в систему муниципального управления: в случае, если Правительство РФ ограничится данными рекомендациями, цифровая трансформация либо будет носить ограниченный характер, либо будет отложена на неопределенный срок.

Сложившаяся ситуация демонстрирует тот факт, что на сегодняшний день основным препятствием для превращения системы государственного и муниципального управления в единую цифровую экосистему, позволяющую оперативно предоставлять услуги гражданам и принимать решения на уровне населенных пунктов, районов и регионов, остается отсутствие видения места и роли муниципальной власти в процессе цифровой трансформации системы управления государством, а также отсутствие стратегии развития системы муниципального управления в целом.

Источники и литература

- 1) О рекомендациях Комитета Государственной думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления по итогам конференции на тему: «Вопросы государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления на среднесрочный период»: http://komitet4.km.duma.gov.ru/upload/site28/reshkom_153.6_Rekomendacii.pdf
- 2) Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»: <http://government.ru/info/35568/>
- 3) Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346891/
- 4) Указ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»: <http://kremlin.ru/events/president/news/63728>
- 5) Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: <https://base.garant.ru/71937200/>