

К вопросу о роли института Полномочного представителя Президента в реализации национальных проектов

Научный руководитель – Фельдман Михаил Аркадьевич

Щекотова Анастасия Алексеевна

Студент (бакалавр)

Уральская академия государственной службы при Президенте РФ, Екатеринбург, Россия

E-mail: shekotova.an@yandex.ru

С момента подписания Указа Президента о создании федеральных округов и института Полномочного представителя Президента (далее - Полпредства) в федеральных округах прошло 20 лет. Институту довольно часто предрекали упразднение, тем не менее, в своей деятельности он доказал, что его функции не сводятся к преодолению кризисных тенденций в краткосрочном периоде, а предполагают постоянную координационную деятельность [1]. В условиях политической стабильности Полномочный представитель выступает как инструмент контроля, координации и аналитики текущей ситуации в пределах федерального округа [2].

Первоочередной функцией Полпредства является обеспечение координационной деятельности субъектов федерального округа. Данная функция за время существования института Полпредства претерпела качественные изменения. В Уральском Федеральном Округе (далее-УФО) по инициативе Полпредства ежегодно подписывается ряд Соглашений о взаимодействии субъектов УФО. В марте 2019 г. Полпред Н.Н. Цуканов оценил ряд соглашений между регионами, как формальные и требующие пересмотра. По его мнению, положения многих документов, принятых в период с 2000 г. носят рамочный характер, включают в себя общие слова и стандартный набор мероприятий, которые никто не контролирует. В связи с этим Н.Н.Цуканов создал рабочую группу при аппарате Полномочного представителя в УФО, с целью выработки предложений по качественно новому межрегиональному сотрудничеству [3].

К столь критической оценке подтолкнуло и утверждение Стратегии Пространственного развития РФ на период до 2025 г. Стратегия предусматривает создание Урало-Сибирского макрорегиона (границы совпадают с УФО). Соответственно, субъекты УФО должны усилить межрегиональное сотрудничество и использовать потенциал каждого региона для реализации Национальных проектов РФ [4].

Согласно целям нацпроекта «Наука», в 2024 г. Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования. В связи с этим, по инициативе Полпреда Н.Н.Цуканова в 2019 г. Правительства трех субъектов УФО (Свердловской, Челябинской и Курганской областей) заключили Соглашение о создании УМНОЦ (Уральского межрегионального научно-образовательного центра) «Передовые производственные технологии и материалы». Центр объединяет потенциал научных и образовательных организаций представленных в государственном и частном секторах, что потенциально дает толчок развитию регионального сектора экономики; привлекает инвестиции для средних и крупных компаний; позволяет увеличить долю конкурентоспособной продукции, в том числе на мировом рынке [5]. По мнению В.Кружаева, заместителя проректора УРФУ, ожидаемый вклад УМНОЦ в прирост ВРП регионов составит не менее 15%, в том числе, в промышленный прирост - 32% , а в прирост инновационной продукции - 36%. В рамках нацпроекта «Наука» Центр планирует создать более 3800 новых высокотехнологичных рабочих мест, обучить более 3000 человек, а общий объем разработанных передовых технологий составит свыше 1500 [6].

В условиях пандемии и введения на территории РФ ограничительных мер, под эгидой Полпредства УФО, Губернаторы УФО подписали Соглашение о взаимодействии по организации оказания медицинской помощи в связи с распространением новой Коронавирусной инфекции. В рамках данного соглашения экономически развитые и устойчивые регионы УФО оказали помощь Курганской области: ХМАО-Югра предоставила в пользование 10 аппаратов ИВЛ, Челябинская область предоставила медучреждениям средства индивидуальной защиты, а Тюменская область направила 22 врача-ординатора [7]. Соглашение позволило обмениваться опытом принимаемых мер по недопущению распространения инфекции между регионами. На территории УФО применили успешный опыт Тюменской области по организации работы обсерваторов; Центр Илизарова в Кургане был включен в перечень медицинских организаций, которые перепрофилировали под COVID-19; были расширены направления использования средств, выделенных на дополнительный коечный фонд и т.д. Такой опыт, по мнению Н.Н. Цуканова, является примером позитивного межрегионального взаимодействия [8].

Наряду с координационной функцией в деятельности Полпредства присутствует контрольно-надзорная функция. Связано это с тем, что перед полпредством ставятся задачи по контролю над реализацией положений послания Президента РФ и его поручений, плана выполнения Национальных проектов, региональных программ, Национальных стратегий и планов, осуществление проверок исполнения федерального законодательства, тесное взаимодействие с правоохранительными органами и т.д.

Контроль над реализацией в Субъектах УФО плановых и целевых показателей Национальных проектов - одна из важнейших задач Полпредства. Например, в 2020 г. Аппаратом Полпредства УФО была проведена проверка выполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления ХМАО-Югры и Тюменской области региональных проектов, реализуемых в рамках нацпроекта «Образование». На реализацию региональных программ «современная школа» и «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта общий объем финансирования составил 5 140,412 и 44 540,124 млн. рублей в Тюменской области и ХМАО-Югре соответственно. Целевые показатели, установленные в региональных проектах данными Субъектами, были достигнуты, однако в ХМАО-Югре отмечена тенденция к возможному недостижению целевых показателей в следующем 2020 г. Так, в 2020 г. в Тюменской области предусмотрен ввод школ на 2 196 учебных мест, реконструкция здания начальной школы в г. Тобольске, а в ХМАО-Югре предусмотрено строительство общеобразовательных школ в г. Сургуте и других населенных пунктах. В связи с возникшими рисками невыполнения плановых показателей Национального проекта, Полпредством УФО даны рекомендации органам исполнительной власти регионов по улучшению работы в данном направлении [9].

Если рассматривать реализацию национальных проектов на территории всего УФО, можно обратиться к Национальному проекту «Жилье и городская среда». Полпред В. Якушев на совещании в феврале 2021 года сообщил, что поставленные Президентом РФ задачи по увеличению темпов жилищного строительства до 120 млн.кв.м. в год реалистичны и достижимы. В 2020 году УФО удалось выполнить план по вводу жилья на 102,3%. Регионы перевыполнили программы на 2019-2020 гг., а доля вводимого жилья за 2018-2020 годы выросла с 38% до 42%. Показатель 7,97 млн.кв.м. (2014 г.) соответствует показателю Нацпроекта на 2026 год. УФО обладает высокими возможностями и потенциалом развития в рамках реализации Нацпроекта «Жилье и городская среда» [10].

При осуществлении контрольно-надзорной функции Полпредство обращается к инструментам аналитической функции, т.к. необходимо проводить регулярный мониторинг, анализ текущей ситуации в федеральном округе и выявлять существующие проблемы.

Полпред УФО В. Якушев по результатам анализа Полпредством реализации и испол-

нения национальных проектов в УФО акцентировал внимание на проблеме своевременного проведения конкурсов и контракции, от которых зависит успешность выполнения целевых показателей национальных проектов в УФО. Статистика по данной проблеме неутешительная. За 2019 г. уровень контрактирования по нацпроекту «Формирование комфортной городской среды» составил 84,2%, по нацпроекту «Безопасные дороги» 72%, а по нацпроекту «Чистая вода» 72,6%. Исходя из данных показателей, В. Якушев сообщил о необходимости контрактирования в кратчайшие сроки, иначе увеличивается риск невыполнения основных целевых показателей по национальным проектам в УФО [10].

Важная проблема, требующая решения - цифровое неравенство регионов УФО. В рамках национального проекта «Цифровая экономика» по итогам 2019 года все регионы УФО достигли целевых показателей. Н.Цуканов обратил внимание на то, что вопросы цифровой трансформации в УФО невозможно решать без наличия высококвалифицированных кадров. По данным Полпредства, УФО в сравнении с другими федеральными округами отстает - 1500 выпускников по ИТ-специальности в УФО, а в Сибирском Федеральном округе более 2500 выпускников. Именно дефицит кадров и низкий уровень подготовки затормаживают процессы цифровизации и развития цифровой экономики в регионах УФО. Основываясь на потенциале УФО, к 2024 году предполагается выпускать около 9 тыс. специалистов в ИТ-сфере. Подчеркивается необходимость федеральной поддержки регионов УФО для успешного осуществления мероприятий по полноценной цифровой трансформации [11].

Как видно, Полпреды наделены рядом функций, позволяющих осуществлять межрегиональную деятельность с учетом «местной специфики» каждого субъекта. Однако реализация Национальных проектов требует более активных действий. Обращает на себя внимание отсутствие крупных межобластных экономических проектов. Преодоление этого барьера возможно при содействии Полпредства в рамках реализации Нацпроектов.

Источники и литература

- 1) Лазарев М.В., Асонов Н.В. Институт полпредов и федеральные округа России в контексте властных интересов // Социально-гуманитарные знания. – 2018. - №1. – С. 197-206.
- 2) Миронов И.А. Генезис полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2006. - №3. – С.20-33.
- 3) Цуканов заявил, что соглашения между регионами УрФО формальны и требуют пересмотра [электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/ural-news/6220086> (дата обращения 27.02.2021)
- 4) Межрегиональная кооперация по-новому, или о чем договорились губернаторы в УФО в Кургане [электронный ресурс] URL: <https://t-l.ru/260598.html> (дата обращения 27.02.2021)
- 5) НОЦ объединит уральские вузы [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4026023> (дата обращения 20.02.2021)
- 6) Уральский НОЦ позволит удержать таланты за счет усиления экономики регионов [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/press/nreg/3354/> (дата обращения 20.02.2021)
- 7) Окружное совещание о профилактике и контроле за распространением новой коронавирусной инфекции в Уральском федеральном округе [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/press/events/2371/> (дата обращения 23.02.2021)

- 8) О социально-экономическом и общественно-политическом развитии УФО в 2020 году [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/media/files/file/h50x4xNITgOQLWbrcehtUpazTEpoFt98.pdf> (дата обращения 27.02.2021)
- 9) Реализация национальных проектов находится на контроле [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/press/events/3162/> (дата обращения 21.02.2021)
- 10) Марат Хуснуллин и Владимир Якушев провели совещание по вопросам реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Уральском федеральном округе [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/press/events/3379/> (дата обращения 21.02.2021)
- 11) Совещание по вопросам реализации национальной программы «Цифровая экономика» [электронный ресурс] URL: <http://uralfo.gov.ru/press/events/2912/> (дата обращения 2.03.2021)