

Секция «Повышение качества социально-экономического развития регионов и муниципальных образований России»

Инструменты управления региональным развитием с учетом национальных целей развития Российской Федерации

Научный руководитель – Яневская Милана Викторовна

Земляникина Анастасия Дмитриевна

Студент (магистр)

Владимирский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Владимир, Россия

E-mail: n.zemlanikina@mail.ru

В настоящее время в экономике как страны в целом, так и в регионах в частности, наблюдается спад экономической активности. Правительством Российской Федерации было принято три антикризисных пакета мер поддержки населения и бизнеса, четвёртым же пакетом можно считать разработку «Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике» (далее - Общенациональный план). Среди инструментов реализации Общенационального плана основополагающими является внедрение новых технологий, включая сквозные технологии и цифровизацию сектора государственных и муниципальных услуг [2].

Важно отметить обновление и сфокусированность системы национальных целей на более отдаленный горизонт - до 2030 года - Указом Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее - Указ № 404) [1]. В данной связи основополагающим является эффективное сочетание повестки федеральных органов власти с вопросами территориального развития регионов. Для оценки работы каждого региона сформированы показатели, касающиеся здоровья и уровня доходов населения, поддержки развития талантов и волонтерской деятельности, обеспечения качественного уровня жилищного фонда, внедрения цифровых технологий в рамках цифровой трансформации.

В настоящее время важнейшая роль в конфигурации стратегических документов Российской Федерации отводится актуализации, дополнению и перестройке национальных проектов. В том числе содержательные изменения отразятся и в региональных проектах, следствием чего станет секвестр финансирования результатов региональных проектов.

Не менее значимой ролью является обновленная модель управления региональным развитием (включая и управление достижением установленных показателей региональных проектов), основу которой составляют гибкая проектная логика и принятие решений на основе данных [2].

Одним из механизмов реализации данной модели является создание Центра управления регионом (далее - ЦУР) в целях определения и формирования видения регионального развития. Среди функций ЦУРа следует выделить следующие: мониторинг и обработка всех видов обращений и сообщений граждан, поступающих через различные средства электронной массовой коммуникации, а также взаимодействие с заявителями, формирование комплексной картины проблем региона на основании анализа данных, а также рекомендаций (включая анализ лучших практик по оптимизации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг) по онлайн-взаимодействию органов власти и организаций в регионе с гражданами и юридическими лицами, проведение аналитических исследований по удовлетворенности граждан и юридических лиц действиями органов власти и организаций в регионе [3].

Важное значение в управлении региональным развитием имеет выстраивание сквозного управления проектной деятельностью в регионе, субъектами которого являются региональные и муниципальные проектные офисы. Следует выделить основополагающую задачу в рамках деятельности муниципальных проектных офисов, заключающуюся в организации участия населения конкретного муниципального образования в определении очередности строительства/реконструкции/капитального ремонта, исходя из приоритета граждан. Соответственно это позволит во многом исключить распределение субсидий тем муниципальным образованиям, которые гарантируют достижение установленных показателей, лишая финансирования муниципалитеты, которые имеют большую в них потребность.

В целях своевременного выявления и управления рисками необходима проработка нормативного правового акта, которым будет закреплён основной порядок работы с рисками при достижении национальных целей развития страны в рамках установленных для каждого субъекта Российской Федерации показателей. Данный порядок будет включать выявление рисков, их оценку, разработку и принятие мер по устранению (минимизации) рисков и оценку полученных результатов. В рамках организации работы с рисками в данном нормативном документе должны быть закреплены участники работы с рисками (на региональном и муниципальном уровнях управления), а также организационно-техническое взаимодействие между ними, источники получения данных и автоматизация работы с ними (являются актуальными аналитические данные Центра управления регионом), особенности работы с рисками на региональном и муниципальном уровнях, меры реагирования на рискованные сценарии, условия закрытия рискованных сценариев.

Организационные основы по сквозному управлению в регионах также должны быть закреплены в нормативных правовых актах организации проектной деятельности. Целесообразно проработать вопрос о включении (либо разработке самостоятельного нормативного правового акта) положений об участии органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью регионов, включая и планирование участия органов местного самоуправления в корректировке паспортов региональных проектов, организации взаимодействия региональных и муниципальных проектных офисов; установление типовых положений по организации проектного управления на муниципальном уровне с учетом специфики отраслевой деятельности.

Таким образом, в современных условиях управление региональным развитием должно основываться на пяти базовых принципах: сервисность, открытость, этичность, совмещение усилий и снятие межведомственных границ, нацеленность на конкретный результат [2].

Источники и литература

- 1) О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Собрание законодательства Российской Федерации, 27.07.2020, N 30, ст. 4884
- 2) Общество и пандемия: опыт и уроки борьбы с COVID-19 в России. — Москва: 2020. — 744 с. — ISBN 978-5-85006-256-9
- 3) Центр компетенций по взаимодействию с международными организациями Высшей школы экономики. Территориальный подход к реализации целей в области устойчивого развития: <https://globalcentre.hse.ru/news/339967265.html>