

Секция «Современные технологии управления финансами государства и бизнеса»

**Исполнение расходной части федерального бюджета при построении бюджетной системы по программно-целевому принципу**

**Научный руководитель – Ишина Ирина Валериевна**

*Бай Татьяна Олеговна*

*Выпускник (магистр)*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления, Факультет государственного управления экономикой, Москва, Россия

*E-mail: tatianabay@yandex.ru*

В настоящее время в связи с нарастанием напряженности и снижением стабильности в политической сфере мирового сообщества особое значение приобретает создание на государственном уровне таких условий функционирования важнейших систем государства, при которых их функционирование будет максимально стабильно вне зависимости от изменяющихся внешнеполитических условий.

Создание и обеспечение необходимых условий возложено на государственные ветви власти, в частности, на ее исполнительные органы.

В целях обеспечения возможности решения задач в областях государственной политики Правительством Российской Федерации разрабатывается, а Государственной Думой принимается федеральным законом федеральный бюджет, регламентирующий финансирование, предусмотренное на решение ключевых задач.

Одним из основных показателей, отражающих полноту и позволяющих оценить степень решения задач, является исполнение федерального бюджета.

Бюджетная система является одним из элементов бюджетного устройства Российской Федерации.

Принципы бюджетной системы обеспечивают решение задач в важнейших отраслях экономики, социального и иных государственных секторов, характеризуют эффективность функционирования государства, отражают качество экономического состояния страны, а также оказывают непосредственное влияние на уровень общественного благосостояния.

Бюджетная система Российской Федерации построена по программно-целевому принципу. Использование данного типа бюджетной системы направлено на повышение эффективности расходов путем формирования бюджетов всех уровней на основе программ. Такой механизм позволяет определить взаимосвязь объема государственных расходов с результатами реализации программ, упростить и оптимизировать решения о распределении бюджетных ресурсов, повысить прозрачность и осуществить оценку эффективности деятельности органов государственной власти, установить взаимосвязь бюджета со стратегическими целями государства.

Основным элементом бюджетной системы, построенной по программно-целевого принципу, является программа. Реализация программ направлена на достижение национальных и общественно значимых целей и задач. На федеральном уровне такими программами выступают государственные программы Российской Федерации.

Действующая система исполнения бюджета предусматривает возложение на органы исполнительной власти функций по организации исполнения бюджетов, управлению счетами бюджетов и бюджетными средствами как самого органа исполнительной власти, так распорядителей и получателей бюджетных средств данного органа.

Исполнение бюджета включает его исполнение по доходам и по расходам.

Расходная часть федерального бюджета отражает финансирование, предусмотренное на решение национальных целей и задач, а также обеспечение социально-экономического развития государства.

Федеральный бюджет является ключевым элементом вертикального бюджетного выравнивания. Включение в федеральный бюджет расходов на представление межбюджетных трансфертов оказывает значительное влияние как на формирование бюджетов субъектов Российской Федерации, так и на эффективность достижения регионами важнейших социально-экономических задач государства.

Основной характеристикой исполнения расходов федерального бюджета является снижение его уровня. По данным ежегодно проводимого Счетной палатой Российской Федерации анализа исполнения федерального бюджета за последние годы доля неисполненных бюджетных ассигнований увеличивается.

Также можно отметить переориентированность бюджета: если в 2006 году наибольший объем расходов составляли межбюджетные трансферты (35,0 % к общему объему расходов федерального бюджета), национальная оборона (15,9 %) и национальная безопасность и правоохранительная деятельность (12,8 %), то к 2018 году наибольшая часть расходов - социальная политика (26,5 %), доля которой в 2006 году составляла 4,7 %.

Определение возможных мер повышения качества и уровня исполнения расходов федерального бюджета необходимо осуществлять с учетом тесной взаимосвязи этапа исполнения бюджета с его планированием.

Одной из мер, направленных на повышение эффективности расходов, является проведение детального анализа причин увеличения неисполнения бюджета в динамике. Важно выявить элементы, по которым произошло наименьшее достижение, провести оценку причин такого уровня и принятых в процессе исполнения бюджета мер по их минимизации, а также учесть достигнутый уровень при планировании расходов на очередной финансовый год.

При планировании возможно как сокращение расходов по тем направлениям, которых характеризуются низким исполнением, так и сохранение уровня предыдущего периода при одновременной разработке и внедрении мер по повышению уровня освоения выделенных средств и достижению поставленных социально-экономических задач Российской Федерации.

Особое значение при исполнении бюджета приобретает его оперативный контроль. Несмотря на проведение Счетной палатой Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации государственных программ и национальных проектов мониторинга исполнения федерального бюджета отсутствует система оценки влияния промежуточного фактического уровня исполнения на плановый.

Целесообразно рассмотреть законодательное закрепление пороговых значений, устанавливающих необходимый уровень исполнения предусмотренного финансирования за определенный период финансового года (месяц, квартал). Данная мера также позволит снизить нагрузку на ведомства, осуществляющие согласование, санкционирование и сопровождение расходов федерального бюджета (Минфин России, Федеральное казначейство).

Исполнение расходной части бюджета является одним из наиболее актуальных вопросов как на этапе планирования федерального бюджета, так и при его исполнении. Эффективность реализации данных этапов оказывает непосредственное влияние не только на бюджетный процесс и бюджетную систему Российской Федерации, но и на достижение важнейших социально-экономических задач Российской Федерации и уровень развития государства по указанным направлениям.

## Источники и литература

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
- 3) Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».
- 4) Губанова Е.Е. О переходе на программный бюджет / Журнал «Молодой учёный» № 10 (57), 2013.
- 5) Лавров А.М., Бегчин, Н.А. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов // Финансы. – 2016.
- 6) Соколов И.А., Тищенко Т.В., Хрусталева А.А. Программно-целевое управление бюджетом: опыт и перспективы в России: монография // М.: Изд. дом «Дело» РАН-ХиГС, 2013.