

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Преобразования государственного управления в условиях пандемии COVID-19

Научный руководитель – Тишаков Максим Петрович

Рыбакова Софья Васильевна

Студент (бакалавр)

Ростовский юридический институт (филиал) Российской правовой академии
Министерства юстиции Российской Федерации, Юридический факультет,
Гражданско-правовых дисциплин, Ростов-на-Дону, Россия
E-mail: ww19175@gmail.com

Внешние факторы оказывают непосредственное влияние на систему государственного управления, играющего ключевую роль в правовом регулировании общественных отношений. Именно пандемия COVID-19 обозначила необходимость принятия всеобъемлющих мер по поддержке системы и структуры федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) в актуальном состоянии, которые позволят механизму государственного управления быть готовым к неблагоприятным условиям.

Ключевыми направлениями политики в рамках трансформации ФОИВ являются оптимизация структуры федеральных органов исполнительной власти, цифровая трансформация, которая упрощает механизмы взаимодействия данных органов, их должностных лиц с гражданами и позволяет осуществлять преобразование в соответствии с Национальными целями и стратегическими задачами развития РФ на период до 2024 года [3].

Так, Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ расширяет полномочия Правительства РФ при угрозе возникновения и (или) возникновении чрезвычайных ситуаций. Например, Правительство наделено правом принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (пп. «а» п. 2 ст. 2); вправе установить особенности реализации базовой программы обязательного медицинского страхования (п. 3 ст. 8) [1]. Это свидетельствует об обеспечении устойчивого функционирования государства и общества, защиты и реализации прав граждан, которые могут быть нарушены и ограничены в мере, превышающей необходимую в условиях чрезвычайной ситуации.

Указ Президента РФ от 25.03.2020 г. № 207 [3] устанавливает, что Росздравнадзор передается из ведения Правительства РФ под контроль Минздраву РФ. Данное преобразование направлено на достижение слаженности и рационального распределения задач и полномочий в сфере здравоохранения особенно в условиях повышенной ответственности и рисков, которым подвергается медицинский персонал.

В свою очередь, Указ Президента РФ от 05.06.2020 г. № 372 [3] закрепляет, что руководство деятельностью Ростуризма осуществляет Правительство РФ, исключая его из ведения Минэкономразвития России. Тем самым повышается эффективность функционирования туристической индустрии, государственного управления в сфере туризма в условиях неустойчивой эпидемиологической ситуации, которая влечет ограничения, обращенные в отношении туристов.

В Указе Президента РФ от 20.11.2020 г. № 719 [3] содержатся положения об упразднении Роспечати и Россвязи, о передаче их полномочий и обязательств Минцифры России и установлении подведомственности Роскомнадзора Минцифры. Это способствует созданию благоприятных условий для осуществления мероприятий по цифровой трансформации государственных органов исполнительной власти на всех уровнях.

Важно упомянуть об иных «ответах» со стороны ФОИВ пандемии COVID-19. Например, 19 января 2021 года Председатель Правительства РФ, Михаил Мишустин, поручил высшим должностным лицам субъектов РФ сориентировать свою деятельность на обеспечение соблюдения всех требований при вакцинации населения от коронавирусной инфекции, что позволит своевременно и эффективно противодействовать COVID-19 и реализовать права граждан на получение вакцины и защиту своей жизни и здоровья.

В рамках преобразований государственного управления в условиях пандемии была организована запись на вакцинацию через портал госуслуг, что облегчает данный процесс и позволяет гражданам выбрать наиболее предпочтительное время и место расположения медицинской организации, минимизировать социальные контакты. Для оперативного реагирования на сбои системы и неполадки на всех этапах осуществления записи функционирует форма обратной связи для граждан, позволяющая производить мониторинг работы [2]. Также сервисы Минздрава России принимают сообщения населения о проблемах, связанных с оказанием медицинской помощи в условиях пандемии, например, с вызовом скорой медицинской помощи.

Сама платформа обратной связи, позволяющая гражданам направлять обращения по актуальным на сегодняшний день вопросам, участвовать в голосованиях, была внедрена в марте 2020 года на портале госуслуг и в мобильном приложении «Госуслуги», на сайтах органов власти субъектов РФ. Это свидетельствует о переводе ключевых сфер общественной жизни на цифровые платформы, облегчающие получение и оказание услуг федеральными органами исполнительной власти гражданам.

Необходимо отметить также и Указ Президента РФ от 04.01.2021 г. № 12 [3], который направлен на координацию действий органов публичной власти в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением на территории государства опасных инфекционных заболеваний, устанавливает 3 уровня опасности. Данные меры имеют своей целью обеспечение своевременного реагирования и предотвращения возникновения сложной эпидемиологической ситуации и контролирование очагов заболевания на ранних этапах.

Таким образом, система и структура ФОИВ представляет собой одно из самых динамично трансформирующихся направлений, что обусловлено постоянным поиском наиболее оптимальной модели. Поэтому крайне важно совершенствовать подход к трансформации структуры федеральных органов исполнительной власти и вовлекать граждан в данный процесс, предоставляя им возможность в активной форме осуществлять оценку эффективности и доступности предоставления услуг со стороны органов государственной власти через опросники, формы обратной связи, при этом расширяя сферу действия, круг решаемых вопросов, и устанавливая критерии: качество, время ожидания, оптимальность, индивидуальный подход и т.п., что позволит выявить недостатки в работе механизма государственного управления на различных уровнях и оперативно их устранить.

Источники и литература

- 1) О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ // СЗ РФ от 06.04.2020. №14. Ст. 2028.
- 2) Оперативное совещание с вице-премьерами. URL: <http://government.ru/news/41434/>
- 3) Указы Президента Российской Федерации. URL: <http://pravo.gov.ru/>