

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Совершенствование правового регулирования деятельности органов местного самоуправления по поддержке малого и среднего бизнеса во время и после пандемии коронавируса

Научный руководитель – Каширова Анна Владимировна

Хадыева Диана Айратовна

Абитуриент

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: dianahadyeva@gmail.com

Актуальность работы обусловлена произошедшими значительными изменениями в российской экономике в период COVID-19. Ограничения, направленные на борьбу с распространением инфекции не только в нашей стране, но и во всем мире стали причиной спада многих рыночных процессов.

В частности, сильное влияние они оказали на малый и средний бизнес. От предпринимателей напрямую зависит занятость российского населения, работа медицинских и образовательных учреждений, производство необходимых продукции и услуг. Однако, мировой локдаун, запрет на экспорт некоторых товаров, карантинные меры внутри страны привели к тому, что каждый пятый бизнес потерпел поражение в борьбе за выживание. Несомненно, своеобразным буфером для предпринимателей стал предоставляемый властями ряд налоговых послаблений, льгот, отсрочек и субсидий. Тем не менее, несмотря на многочисленность мер поддержки, статистика показывает, что этого недостаточно для профилактики и предотвращения банкротства, ликвидации или закрытия компаний в кризисные периоды. Таким образом, существует необходимость расширения мер поддержки предпринимательства, а значит, и правового урегулирования деятельности властных органов.

Непосредственную помощь малому и среднему бизнесу оказывают органы государственной власти РФ и ее субъектов. Однако, реализация мер этой поддержки на подведомственных территориях лежит прямо на органах местного самоуправления. Кроме того, именно муниципалитеты формируют и осуществляют собственную программу финансовой, информационной, консультационной и иной форм поддержки бизнеса в соответствии с собственными социально-экономическими задачами и финансовыми возможностями. К ней относится предоставление льгот и преференций из собственного бюджета, установление специальных режимов местного налогообложения, а также обеспечение социальной защиты предпринимателей и наемных работников.

Принимая во внимание большую роль муниципалитетов в развитии предпринимательства в России, необходимо провести качественное правовое реформирование их деятельности. Прежде всего, это касается проблем административных барьеров и коррупции, вопросов финансовой поддержки, программ развития предпринимательства, играющих немалую роль в развитии малого и среднего бизнеса.

Какие проблемы во взаимодействии между муниципалитетами и субъектами предпринимательства были обозначены в период пандемии?

- 1) Пристрастность органов местного самоуправления в вопросах финансовой поддержки различных сфер бизнеса (с началом COVID-2019 производство медицинского оборудования и лекарственных средств оценивается муниципалитетами как наиболее важная в ущерб другим секторам экономики).
- 2) Недостаточное использование потенциала местных учреждений для поддержки субъектов предпринимательства по причине низкой кадровой квалификации и отсутствия специального механизма взаимодействия между местным сообществом и предприятиями.
- 3) Бюрократизм: сложность процедуры регистрации и документооборота юридических лиц на муниципальном уровне (в то время, как одни организации проходят длительные этапы по приобретению законных прав и обязанностей, на другие ложится вся нагрузка по производству товаров и услуг, созданию рабочих мест).
- 4) Коррупционность муниципальных учреждений и ориентация на интересы узкого круга лиц из-за недостаточного контроля государства и населения.

Предлагаемые меры по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательскими организациями.

- 1) Создание органов, ответственных за консультирование предпринимателей по вопросам, связанным с осуществлением деятельности в период пандемии (что производить? как перестроить свою организацию и быть востребованным на рынке? как получить государственную помощь?)
- 2) Усиление контроля со стороны государства и населения за деятельностью органов местного самоуправления, направленную на поддержку бизнеса.
- 3) Формирование экономической программы, способствующей в кратчайшие сроки выбраться из кризиса, вызванного пандемией (профинансировать приоритетные или наиболее пострадавшие общественные сферы, создать у муниципальных служащих заинтересованность в положительной динамике роста бизнеса).

Для оптимизации деятельности органов местного самоуправления не только в период пандемии, но и в целом, в докладе представлены предложения по совершенствованию некоторых нормативно-правовых актов. Например, в ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 N 68-ФЗ предлагается добавить новые способы содействия органов местного самоуправления бизнесу и их непосредственного взаимодействия друг с другом.

Кроме того, рекомендуется добавить в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ пункт, предоставляющий возможность лицам, неуполномоченным на проведения внеплановых проверок осуществлять их с применением доказательств не противоречащих действующим процессуальным кодексам. Видится, что это способствует снижению коррупционности муниципалитетов.

В рамках выступления будут предложены и другие методы совершенствования правового регулирования, обеспечивающие местные органы дополнительными инструментами в борьбе с экономическим кризисом во время и после пандемии коронавируса.

Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 27.10.2020) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». 2. Федеральный

закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (последняя редакция) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». 4. Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 N 409 (ред. от 07.11.2020) «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики». 5. Алексеева С.Г., Ионкина Е.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с малым бизнесом // Системные технологии. 2017. № 24. С. 43-46. 6. Ахметзянова М.М., Рабцевич А.А. Роль органов местного самоуправления в развитии субъектов малого предпринимательства // Молодой ученый. 2013. № 4 (51). С. 178-179. 7. Лапшин Д.И. Методы взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимательским сообществом // Аллея науки. 2019 № 10 (26). С. 90-93.