

**Понятие и основные направления (содержание) административной реформы и реформы государственной службы.**

**Научный руководитель – Пиньковецкая Юлия Семеновна**

*Фадеева Олеся Вячеславовна*

*Студент (магистр)*

Ульяновский государственный университет, Институт экономики и бизнеса, Ульяновск, Россия

*E-mail: fadееva@r73.fssp.gov.ru*

Россия - страна со сложившимися, присущими только ей, богатыми, историческими традициями, в том числе в области построения государства. Формирование профессиональной и эффективной системы власти, правильно подобранный и в последующем обученный кадровый состав является одним из важнейших условий успешного развития России. Задолго до нынешнего столетия, наиболее заметными реформами в этой сфере были реформы Ивана Грозного, Петра I, В.И. Ленина, И.В. Сталина. В прошлом веке, в 90-х годах началось так называемое «строительство новой России».

Механизмом государственного управления, в начале 90-х годов, в России возникли новые конституционные основы государственной службы, кардинально отличающиеся от действовавшей ранее административной системы управления. В процессе преобразований, которые начались еще в 1992 г., на смену прежнему партийно-государственному аппарату пришла государственная служба. В 1992 году была разработана концепция реформирования государственной службы, предусматривающая принятие рамочного закона о государственной службе, который послужил бы отправным этапом для дальнейшего нормативного правового регулирования в этой сфере. Однако, не были четко определены новые задачи и сферы ответственности государственных служащих, создаваемые нормативные правовые акты принимались не обдуманно и не могли обеспечивать единство института государственной службы, чем затрудняли реализацию уже принятых актов и возникла необходимость дополнительного разъяснения по их применению. На этом этапе не удалось создать стройную систему государственной службы в стране.

В 1996 году назрела необходимость подготовки концепции нового правового устоя в государственном управлении. В тот период было подготовлено 12 вариантов концепции административной реформы. Были проанализированы все недостатки существующей государственной службы и определены основные направления реформы - повысить профессионализм государственной службы и эффективность взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского населения. 13 марта 1998 года в Администрации Президента России состоялось обсуждение проекта концепции административной реформы. Участники совещания высказали убеждение, что до 2000 года к ее практической реализации приступать нецелесообразно. В этот период формировался новый подход в сфере модернизации института государственной службы страны в целом. Он ознаменовался утверждением Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации и Планом первоочередных мероприятий по ее реализации. В рамках этой Концепции была обоснована необходимость преобразования государственной службы и рассмотрен приоритетный вариант её реформирования. В 2002 году была принята федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 гг.)», реализация которой осуществлялась в 2003-2005 годах и продлена до 2007 года. 27 мая 2003 года был принят Федеральный закон № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», которым впервые юридически закреплена видовая классификация

государственной службы и ее деление на самостоятельно обособленные виды (государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба). Этот закон явился базовым, который установил общие принципы и закрепил основы правового регулирования государственной службы в России. В развитие указанного закона 27 июля 2004 года был принят Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», который регламентирует вопросы государственной гражданской службы как одного из видов государственной службы.

Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации на 2003 год считается официально точкой отсчёта административной реформы в нашей стране. В нем Президент РФ указал на то, что неэффективность государства, наряду с демографическим упадком и экономической слабостью России, является серьезной угрозой для страны, а слабость государства, в свою очередь, сводит на «нет» экономические и другие реформы. Административная реформа - это реорганизация деятельности государственных органов для повышения эффективности их работы. Суть административной реформы в России заключается в полной реорганизации системы органов государственного управления с целью обеспечения их эффективности. Она предполагает: реформу государственной службы, а это и прием на службу опытных сотрудников и оплата труда и система подготовки и продвижения кадров; бюджетную реформу, а это переход к программно-целевому финансированию по результатам работы; трансформацию системы органов исполнительной власти.

С целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. N 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах» Правительством РФ была образована Комиссия по проведению административной реформы, одной из основных задач которой было - обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, а также с заинтересованными организациями и общественными объединениями при проведении административной реформы, организация и обеспечение контроля по реализации мероприятий по реформированию и развитию системы государственной службы.

С 2004 года в рамках совершенствования базовых мер государственного регулирования закладывается новая нормативная база, которая направлена на упорядочивание таких мер, как лицензирование, контроль и надзор, уведомительный порядок и саморегулирование. Федеральный закон № 210-ФЗ от 27.07.2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» - это первый законодательный акт в отечественной нормативной правовой базе, направленный, прежде всего, на обеспечение прав граждан при обращении в государственные и муниципальные органы. Законодательно установлены обязательства государственных и муниципальных органов перед гражданами и ответственность должностных лиц за нарушение порядка оказания услуг, упрощение и ускорение административных процессов, уменьшение количества операций, организация межведомственного взаимодействия, увеличение степени доступности государственных услуг, переход к предоставлению услуг в электронном виде. Уже сегодня проведена работа по регламентации и включению в Федеральный реестр информации по муниципальным услугам, а также услугам, предоставляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устранены все законодательные ограничения для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», ведется перевод услуг в электронный вид, осуществляется переход на межведомственное взаимодействие, введена ответственность чиновников за нарушения при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Переход на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде существенно повысил их доступность, снизил коррупционные

риски, сократил временные и финансовые затраты государства и граждан.

Я считаю, что одним из основных направлений совершенствования системы государственного управления в Российской Федерации является повышение эффективности деятельности государственных структур. Оценка реализации административной реформы неоднозначна. С одной стороны, имеются указанные выше определенные успехи по ряду направлений. Проводимые в России административные реформы направлены на создание реального фундамента для перехода к формированию единой и эффективной системы власти, способной оперативно принимать решения высокого качества, т.е. адекватные требования времени, согласованные по целям и непротиворечивые по содержанию, и добиваться их неукоснительного исполнения.

К 2020 году в России были проведены следующие административные реформы: изменение пенсионного возраста, увеличение МРОТ и выплаты по больничному листу, платежи на ребенка, пошлины для самозанятых граждан, новая ипотечная программа, продажа жилья без налога и многие другие реформы. За три месяца 2021 года в центральных аппаратах федеральных ведомств, штат государственных служащих планируют сократить на 5%, в территориальных органах - на 10%. Предположительно, сокращение произойдет за счет вакантных позиций. Глава правительства подчеркнул, что около 20% должностей в федеральных органах исполнительной власти сегодня остаются вакантными, в территориальных органах министерств и ведомств - 18%. Отдельным постановлением правительства были определены стандарты к структуре федеральных органов исполнительной власти. По новым требованиям штатная численность департаментов в министерствах должна составлять не менее 40 человек, управлений в ведомствах - не менее 25 человек, отделов в составе департамента или управления - не менее 5 человек, а самостоятельного отдела - не менее 10 человек. Для обеспечивающих подразделений, на которые возложены, например, кадровые, антикоррупционные, юридические, бухгалтерские и иные функции, устанавливается ограничение - не более 30% от общей численности сотрудников. Премьер рассказал, что после проведения реформы граждане смогут напрямую отправлять свои обращения в ведомства через портал госуслуг. Для этого будут расширены его возможности. Пилотными станут министерства и ведомства, чьи услуги сегодня особенно востребованы. На сегодняшний день административная реформа является одной из основополагающих задач российского государства на краткосрочную и долгосрочную перспективу. Административная реформа должна привести к оптимизации административно-управленческих процессов, повышению качества оказания государственных услуг гражданам, снизить издержки взаимодействия с органами исполнительной власти.

Какой должна быть реформа государственного управления в России? Прежде всего, реформа должна быть продуманной, системной и последовательной, в обязательном порядке с просчетом ожидаемых результатов.

В 2021 году нововведения коснутся многих жителей страны и экономики России в целом. Положительные это изменения или отрицательные станет ясно в ближайшее время.

### **Источники и литература**

- 1) Административная реформа в России. Научно-практическое пособие / под ред. С.Е. Нарышкина, Т.Я. Хабриевой. М.: ИНФРА-М, 2008.
- 2) Бачило И.Л. Еще раз о сути административной реформы в России. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. М., 2009.
- 3) Вильсон В. Наука государственного управления. Классики теории государственного управления: американская школа // Под ред. Д. Шафритца, А. Хайда.-М., 2003.
- 4) Данилин А. Электронные государственные услуги и административные регламенты. От политической задачи к архитектуре «электронного правительства». М., 2008.