

Финансирование депрессивных регионов: проблемы и перспективы.

Научный руководитель – Романова Анна Валерьевна

Галанина Александра Сергеевна

Студент (специалист)

Ульяновский государственный университет, Ульяновск, Россия

E-mail: galanina.alex.s@gmail.com

Площадь Российской Федерации, согласно данным Росреестра, составляет 1 712 519,1 тыс. гектар. [5] Считается, что государство с внушительной территорией обладает наибольшим потенциалом развития, однако нельзя не отметить, что для обеспечения экономического роста необходимы значительные ресурсы.

В данных условиях неизбежным результатом функционирования экономики является неоднородность развития субъектов государства, которая проявляется, в том числе, в существовании дотационных, проблемных, слаборазвитых и депрессивных регионов.

Наиболее широкой группой регионов из перечисленных являются дотационные регионы. Дотационными регионами признаются те субъекты, чьих средств бюджетов не достаточно для обеспечения эффективного функционирования экономики, вследствие чего данным регионам выделяются средства из федерального бюджета на безвозмездной основе.[7]

Легальное определение депрессивного региона содержит Распоряжение Правительства от 10.07.2001 №910-р «О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы)» (далее - Распоряжение). Согласно данному документу, к депрессивным регионам относятся локальные зоны старопромышленных, аграрно - промышленных и некоторых добывающих регионов европейского Центра, Урала, юга Сибири и Дальнего Востока, для которых характерны следующие признаки:

- наличие устойчивого и глубоко спада экономической активности;
- наличие экономического потенциала;
- возможность обеспечения роста экономики силами самого региона.

Распоряжение утверждает необходимость оказания целевой государственной поддержки регионам с особо глубокой степенью депрессии.[1]

Указанные признаки отличают депрессивные регионы от проблемных, экономика которых страдает в результате катастроф или политических конфликтов, и слаборазвитых регионов, экономический потенциал которых исторически ниже среднероссийских показателей.

Проект Федерального закона «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации» конкретизирует перечень критериев отнесения субъектов к категории депрессивных территорий. Регион может быть признан депрессивным при одновременном сочетании ряда условий:

- площадь субъекта составляет не более 40 тысяч квадратных километров;
- численность населения не превышает 500 тысяч человек;
- на территории данного субъекта имеется не более двух основных отраслей экономики, каждая из которых испытывает многократный (в 3 и более раза) спад производства за последние 12 лет;
- удельный вес дотаций данному субъекту Российской Федерации в его консолидированном бюджете должен быть не менее 50 процентов в течение последних 3 лет;

- однородность экономики депрессивной территории в каждой ее административной единице;

- значительное отставание (более, чем на четверть) от средних по Российской Федерации в течение последних трех лет показателей: уровня безработицы (в процентах от экономически активного населения); соотношения денежных доходов и величины прожиточного минимума населения.[2]

Обобщение зарубежного опыта по выявлению депрессивных территорий позволяет авторам сделать вывод о наличии ряда признаков, характерных для депрессивных территорий:

1. Высокий уровень накопленного научно-технического потенциала;
2. Значительная доля промышленности в структуре экономики;
3. Высокий уровень квалификации кадров.

При этом снижение социально-экономических и демографических показателей происходит в результате действия таких факторов, как преобладание нерентабельных производств, недостаточность бюджетных средств на развитие производства в данных регионах, общий спад производства, в результате которого происходит рост уровня безработицы. [3, С.189]

Борьба с экономической дифференциацией регионов осуществляется при государственной поддержке Правительства РФ. Однако анализ результатов проводимых мероприятий позволяет сделать выводы о необходимости дальнейшего совершенствования системы нейтрализации неравномерности экономического развития территорий.

Так, согласно Отчету Счетной палаты РФ, за период с 2017 по 2019 год количество дотационных регионов не изменилось, и составило 84,7% от общего их количества. При этом факт исполнения рядом субъектов обязательств по осуществлению мер, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, не оказал в краткосрочном периоде влияния на количество дотационных регионов. [4, С.34]

Критике подвергается система поддержки депрессивных территорий. В начале 2020 года депрессивными были признаны десять регионов, в число которых вошли Адыгея, Алтай, Калмыкия, Алтайский край, Карелия, Чувашия, Тува, Марий Эл, Курганская и Псковская области. [6]

В целях реализации экономического потенциала указанных территорий была введена программа кураторства, в рамках которой были назначены ответственные за развитие регионов министры. Несмотря на увеличение объемов федеральной поддержки местных предприятий, значительные системные результаты у принятых мер на данный момент отсутствуют, что отчасти объясняется экономическим эффектом пандемии. [8]

Таким образом, преодоление неравномерности экономического развития территорий на текущий день является одной из наиболее важных задач. Эффект предпринимаемой региональной политики способствует дальнейшему установлению стабильного экономического роста как отдельных территорий, так и государства в целом.

Источники и литература

- 1) Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2001 N 910-р (ред. от 06.06.2002) "О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 годы)"// Собрание законодательства Российской Федерации, №31, 30.07.2001; Российская газета. №108. 19.06.2002.
- 2) Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О проекте федерального закона N 91010-3 «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации. №28.11.07.2011. ст.4067

- 3) Тагирова Э.И. Механизм управления депрессивными территориям: опыт и проблемы // Вестник Алтайской академии экономики и права. - №10. – №2020. – С.187- 192.
- 4) Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности мер, направленных на бюджетную консолидацию, снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»// Счетная палата Российской Федерации. – 2020. - 37с.
- 5) Сведения о распределении земель Российской Федерации по категориям на 01.01.2020 года (в разрезе субъектов Российской Федерации)// Росреестр. URL: <https://rosreestr.gov.ru/site/activity/sostoyame-zemerrossii/gosudarstvennyu-nationalnyu-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii/>. Дата обращения: 02.03.2021.
- 6) В списке депрессивных находится десять регионов России// REGNUM. URL: <http://regnum.ru/news/polit/2860328.html>. Дата обращения: 03.03.2021.
- 7) Дотационные регионы в России и их рейтинг// Статистика и показатели. URL: <http://rosinfostat.ru/dotatsionnye-regiony/>. Дата обращения: 03.03.2021.
- 8) Помощь «депрессивной десятке» не дает результатов// Независимая. URL: http://ng-ru.turbopages.org/ng.ru/s/economics/2021-03-02/1_8093_economics1.html. Дата обращения: 03.03.2021.