

Секция «Угрозы и вызовы внешней политике России в условиях проведения СВО»

Российские губернаторы как антикризисные менеджеры в условиях проведения специальной военной операции

Научный руководитель – Гнедаш Анна Александровна

Бирючева Екатерина Ильинична

Выпускник (магистр)

Кубанский государственный университет, Факультет управления и психологии, Кафедра государственной политики и государственного управления, Краснодар, Россия

E-mail: biriu4yova.ek@yandex.ru

Кризисные явления и политическая коммуникация – это два взаимовлияющих процесса. Политический лидер, который хочет развивать взаимоотношения с гражданами и гражданскими объединениями, противостоя возникающим кризисам, не должен воспринимать коммуникацию как отдельный дополнительный процесс. Отсутствие понимания важности коммуникационных процессов приводит к тому, что кризис не устраняется, а лишь усугубляется.

Рассмотрим, как изменились функции и роли российских губернаторов в ответ на современную политическую и социально-экономическую повестку. Прежде всего стоит описать социально-политический контекст – за последние три года страна столкнулась с беспрецедентным количеством кризисных ситуаций. Острый «ковидный» кризис и его последствия, начало специальной военной операции и введенные санкции, а также объявление в сентябре 2022 года частичной мобилизации – все эти явления переформатировали контекст регионального управления. После выборов в сентябре 2022 года обозначился новый этап политической реконфигурации, и мы можем охарактеризовать его принятием трёх ключевых решений:

- принятие решения о вхождении четырех новых регионов в состав субъектов Российской Федерации (Донецкая народная республика, Луганская народная республика, Херсонская область, Запорожская область);
- введение военного положения в присоединенных территориях и введение различных режимов реагирования в других субъектах;
- объявление частичной мобилизации, которое становится причиной вовлечения в данную повестку всё общество.

Вышеперечисленные факторы позволили сформировать новые направления регионального управления, которые можно выделить в пять условных уровней:

- 1) Новые регионы, в которых введено военное положение.
- 2) Регионы, где на данный момент согласно Указу Президента РФ введен режим среднего уровня реагирования (Белгородская область, Брянская область, Курская область, Воронежская область, Ростовская область, Республика Крым, Краснодарский край, г. Севастополь) и главы наделены большими полномочиями, но и ответственность за возможные неудачи, как административного, так и социально-политического характера также возлагается на губернаторов [3].
- 3) Регионы Центрального федерального округа и Южного федерального округа (без учёта субъектов, упомянутых выше), в которых губернаторы могут директивно направлять действия на защиту отдельных объектов инфраструктуры.
- 4) Регионы Дальнего Востока страны, управление которыми выделено в отдельный политико-бюрократический контур с целью экономического развития и «разворота на Восток».

В описанных условиях губернаторы приобрели больше полномочий и рычагов управления кризисными ситуациями, которые со своей спецификой разворачиваются в каждом регионе. Во-первых, главы стали возглавлять призывные комиссии по частичной мобилизации. После указа Президента РФ, сразу ряд регионов, особенно близких к территории, на которой проходит специальная военная операция, заявили о готовности решить поставленные главой государства задачи по мобилизационным предприятиям [2]. Во-вторых, согласно Указу Президента №757 от 19 октября 2022 г. региональные главы должны были создать оперативные штабы субъектов, куда в числе прочих представителей различных структур, должны были также входить и представители силовых ведомств [1]. Таким образом, мы видим, что сформировалась уникальная ситуация, когда губернаторы могут оказывать влияние на силовые структуры, поскольку, согласно вышеназванному указу, все решения губернатора в рамках штаба являются обязательными к исполнению.

Однако указанные выше полномочия, хоть и усиливают влияние губернаторов, но также и расширяют зоны их ответственности. Сложившаяся в нынешних реалиях модель позволяет, минуя межведомственные издержки, оперативно и эффективно решать срочные задачи. Но при этом сохраняются вызовы со стороны социально-экономической сферы. И если в вопросах, касающихся безопасности, мобилизации и мер реагирования на внештатные ситуации, главы регионов приобрели значительные полномочия, то в устранении социально-экономических рисков их возможности не столь обширны.

Основные риски в социальной и экономической сферах российского общества вызваны последствиями недавних событий: производственный кризис в части регионов, отток человеческого капитала, снижение экономической активности, дефицит кадров. И для минимизации возникших социально-экономических проблем у губернаторов не так много инструментов и ресурсов.

Таким образом, необходимо отметить, что губернаторы современной России выполняют роль антикризисного менеджера, курирующего в основной массе вопросы, посвященные безопасности и преодолению формирующихся социально-политических кризисов и их последствий. Основные функции губернатора в этих специфических условиях заключаются в следующем. Первая функция – это контроль за выполнением норматива по количеству мобилизованных граждан от региона. Вторая – руководство и координация оперативного штаба, отвечающего за решение острых кризисных ситуаций в регионе. Третья функция губернатора – это точечное воздействие – создание территориальной обороны, мобилизация экономики, охрана специальных объектов инфраструктуры. Полномочия российского губернатора в области купирования социально-экономических кризисов существенно ограничены, а имеющиеся инструменты не дают возможностей справиться с теми вызовами, которые стоят перед ними. В этих условиях губернаторам приходится тщательно расставлять приоритеты и становиться антикризисными управленцами не благодаря, а вопреки, и нести ответственность за все возможные последствия принимаемых ими решений в условиях повсеместно нарастающей турбулентности.

Источники и литература

- 1) Указ Президента РФ от 19.10.2022 №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. №43. ст. 7382.
- 2) Интерфакс: Главы ряда регионов ЮФО возглавили призывные комиссии. URL: <http://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/main/glavy-ryada-regionov-yufo-v-ozglavili-prizyvnye-komissii>

- 3) Российская газета: Путин ввел режим «среднего уровня реагирования» в восьми регионах России. URL: <https://rg.ru/2022/10/19/putin-vvel-rezhim-srednego-urovnia-reagirovaniia-v-vosmi-regionah-rossii.html>