

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

## Советский опыт конституционного регулирования планирования

Научный руководитель – Лексин Иван Владимирович

*Дубровина Дарья Игоревна*

*Аспирант*

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия  
*E-mail: dubrovinadi@bk.ru*

В советский период на конституционном уровне можно выделить три ключевых способа регламентации государственного планирования: 1) посредством установления полномочий субъектов планирования, относящихся к одному уровню власти, и распределения полномочий по вертикали – между разными уровнями власти; 2) закрепление в качестве основы хозяйственной жизни общества и конституционного принципа; 3) обращение к планированию как к отдельному объекту регулирования.

Относительно первого способа можно отметить, что в сфере полномочий госорганов происходило усложнение механизмов плановой экономики, последовательное деление полномочий между органами государственной власти и управления (в горизонтальном направлении) и закрепление порядка планирования на конституционном уровне, а также более детальное определение полномочий на различных уровнях власти – от общесоюзного до местного (в вертикальном направлении).

Второй способ фигурировал в конституционных разделах, касающихся государственных органов. Максимальный уровень детализации можно найти в Конституции СССР 1977 г. и Конституции РСФСР 1978 г. В первом разделе, посвященном основам общественного строя и политики СССР, в главе о политической системе впервые было закреплено право трудовых коллективов участвовать в планировании производства и социального развития (ст. 8). Согласно главе об экономической системе государство обеспечивало динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства (ст. 15).

При этом, как справедливо отмечал О.Е. Кутафин, советское планирование не было чисто экономическим планированием, оно включало элементы социального характера[1], что подтверждалось положениями о планомерном, научно-обоснованном характере всей созидательной деятельности советского народа (ст. 6), о планировании социального развития (ст. 8, 16), о планомерном развитии науки (ст. 26). По мнению специалистов, социальный аспект планирования в рассматриваемый период учитывался в большей степени, чем когда-либо прежде[2]. Экономические и социальные составляющие планирования в совокупности образовывали важную основу для совершенствования правового регулирования плановой деятельности государства[3].

Третий способ закрепления планов в качестве самостоятельного объекта регулирования был отражен в Конституции РСФСР 1978 года. В отличие от Конституции СССР 1977 года, она уделяла большее внимание плановому регулированию. Глава 19 и раздел VIII Конституции РСФСР 1978 года детально описывали процессы разработки, утверждения и исполнения государственного плана экономического и социального развития. Было введено деление на текущие и перспективные планы, которые содержали целевые программы и делились по отраслевому и территориальному принципу. Общие показатели выполнения планов становились общедоступными и публиковались для всеобщего сведения.

Несмотря на рассмотренный опыт планирования в советский период и тот факт, что рыночная экономика не отрицает государственное вмешательство в экономику и планирование как таковое, в Конституции РФ 1993 г. отказ от советского опыта конституционного

регулирования социально-экономических отношений выступил «итогом поражения социалистической системы на данном историческом этапе» [4]. Новая Конституция РФ закрепила рыночную модель экономики, которая не предусматривает социалистические элементы государственного регулирования, в том числе планирование. Между тем планирование, являясь особым видом деятельности государства, и в рыночных условиях нуждается в правовом закреплении [5].

Проанализировав советский опыт, мы видим, что планирование играет важную роль в государственном управлении. Поэтому предлагается включить планирование в сферу совместного ведения Федерации и ее субъектов в Конституции РФ. Планирование должно быть разделено между различными органами для эффективной разработки, утверждения, выполнения и контроля планов, с активным участием законодательной и исполнительной власти. Внедрение основ планирования на конституционном уровне может повысить его общественную значимость и усилить его роль как эффективного инструмента для достижения задач социально-ориентированной экономики.

### Источники и литература

- 1) Кутафин О.Е. Плановая деятельность Советского государства: (Государственно-правовой аспект). – М.: Юрид. Лит., 1980. С. 12
- 2) Фридман В.Ш. Конституционные принципы регулирования // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1980. №. 1. С. 21.
- 3) Ноздрачев А.Ф. Конституционные основы планирования // Советское государство и право. 1978. № 6. С. 19.
- 4) Мазаев В.Д. Конституционная модель российской экономической системы: образ и реальное наполнение // Журнал российского права. 2008. № 12 (144). С. 52.
- 5) Никчемная Е.А. Право как средство государственного стратегического планирования экономического развития Российской Федерации: Автореф. дисс. ...к.ю.н. М., 2017. С. 9.