

Противодействие незаконной миграции: существующие меры и перспективы развития

Научный руководитель – Андреева Татьяна Константиновна

Изгарёв Сергей Алексеевич

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: sergeyizgaryov14@gmail.com

Миграционным процессам сегодня способствует напряжённая обстановка в мире, вызванная вооружёнными конфликтами и экономическими трудностями в различных регионах, и активизация движения населения после снятия ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Наша страна является привлекательным местом для трудящихся-мигрантов из бывших союзных республик, а также используется для транзита нелегалов. Недавно глава МВД РФ отметил, что Россия - четвёртая страна в мире по числу принимаемых мигрантов и указал на стратегическое значение противодействия незаконной миграции [4].

В отсутствие нормативного определения представляется обоснованным следующее понимание незаконной миграции: незаконный въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию или выезд за пределы РФ, незаконное нахождение в РФ, незаконный транзитный проезд, а также незаконное осуществление трудовой и иной не запрещенной законом деятельности [1; 196]. Меры по противодействию незаконной миграции стоит разделять на связанные и не связанные с привлечением к ответственности, то есть охранительные и регулятивные.

КоАП РФ содержит составы административных правонарушений, направленные как на самих мигрантов, так и на приглашающую сторону. За организацию незаконной миграции и некоторые другие нарушения установлена уголовная ответственность, в том числе в рамках выполнения международных обязательств нашей страны. Стоит согласиться с предложением [см., например: 3; 161] о включении в КоАП и УК для общей превенции такого отягчающего обстоятельства, как совершение правонарушения или преступления лицом, незаконно находящимся на территории РФ.

Наиболее характерными мерами по борьбе с нелегальной миграцией являются административное выдворение, депортация и реадмиссия. При разнице оснований и порядка реализации они имеют одинаковые правовые последствия. Существенны различия в природе этих мер: выдворение есть наказание, а депортация и реадмиссия - меры пресечения, восстановления и предупреждения [1; 225].

Стоит обратить внимание на недавние существенные и назревшие изменения КоАП РФ в части регламентации института административного выдворения. В законе были закреплены обстоятельства, которые должны быть учтены судьёй, ранее сформулированные в практике Конституционного Суда. Но самое главное - установлен предельный срок содержания мигрантов в специальных учреждениях до выдворения - 90 суток, а также судебный порядок продления данного срока и обжалования решения о помещении в специальное учреждение. При этом стоит отметить непоследовательность законодателя. Хотелось бы указать на желательность включения в ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ и КАС РФ аналогично предельного срока содержания в специальном учреждении и обстоятельств, которые должны быть учтены руководителем миграционного органа и судом при решении вопроса о помещении и содержании мигранта в центре временного содержания.

Обосновано также внедрение электронного мониторинга как альтернативы помещению в специальное учреждение [3; 230].

Другими мерами противодействия незаконной миграции, направленными на иностранных граждан, являются институты неразрешения въезда и нежелательности пребывания, аннулирования разрешения на временное проживание и др., а также миграционный учёт и дактилоскопическая регистрация. Из мер, направленных на работодателей, стоит отметить требования содействия выезду мигрантов и оплаты расходов по выдворению или депортации иностранца, принятого на работу незаконно. Представляется, что такие экономические меры наиболее эффективны.

Очень важно просвещение мигрантов с учётом их потребностей. Стоит положительно оценить недавнюю дифференциацию в законе требований к владению русским языком в зависимости от цели нахождения иностранца в нашей стране. Нужна более чёткая нормативная регламентация мер по адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, полномочий органов публичной власти в данной сфере. В рамках межправительственных соглашений стоит предусматривать механизмы работы социально ориентированных НКО, осуществляющих социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, с иностранцами ещё до пересечения ими границы России. Важную роль в процессе информирования могут сыграть официальные Telegram-каналы миграционных органов с актуальной информацией в доступной форме.

Касаясь цифровизации, хотелось бы указать на желательность более широкого применения биометрии и камер с функцией распознавания лиц, в том числе при пограничном контроле. На это обращается внимание в утверждённом недавно Правительством РФ плане мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики [5].

В рамках международного сотрудничества важно заключение двухсторонних соглашений о реадмиссии, расширение использования моделей предварительной подготовки трудящихся-мигрантов (опыта взаимодействия с Республикой Узбекистан [2]).

Публикации конца прошлого года вселяют оптимизм относительно обновления законодательства в рассматриваемой сфере. Появилась надежда на закрепление институтов «режима контролируемого пребывания» и «соглашения о лояльности», которые ещё в 2020-м году поручал разработать Президент РФ. Можно предложить принятие на основе комплексного подхода закона «О противодействии незаконной миграции», который будет содержать определения соответствующих понятий, возможные угрозы и задачи, необходимые меры, направления обеспечения безопасности и полномочия органов публичной власти.

Вопросы финансирования реализации предлагаемых мер всегда вызывают сложность. В этой связи хочется обратить внимание на то, что реализация превентивных мер позволит не только эффективнее противодействовать незаконной миграции, но и экономить средства на борьбу с таковой постфактум. Меры противодействия незаконной миграции должны, в первую очередь, предотвращать таковую.

Источники и литература

- 1) Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография // ИГиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019.
- 2) Богданов А.В., Овечкин Е.В., Хазов Е.Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе. Вестник Московского университета МВД России. 2021; (4) : 143-148.

- 3) Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование: монография. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2019.
- 4) МВД России: <https://мвд.рф/document/42949222>
- 5) ТАСС: <https://tass.ru/obschestvo/19772719>