

**К вопросу о возможности кодификации административного законодательства
Российской Федерации**

Научный руководитель – Леонов Денис Валерьевич

Алиев Гайдарали Рамизович

Студент (бакалавр)

МИРЭА - Российский технологический университет, Институт экономики и права,
Москва, Россия

E-mail: gaidar_aliev@inbox.ru

Административное право – одна из фундаментальных отраслей российского законодательства. Невзирая на наличие всех признаков, позволяющих характеризовать административное право, как самостоятельную отрасль права, в системе её источников отсутствует единый кодифицированный источник нормативных предписаний – кодекс. Актуальность обозначенной проблемы обусловлена тем, что административное право – одна из наиболее объёмных отраслей отечественного права, а отсутствие у неё кодифицированного свода правовых положений создаёт обстоятельства, при которых у граждан и других правоприменителей возникают сложности в процессе восприятия административно-правовых норм.

В связи с обозначенным фактом предлагается создание Административного кодекса Российской Федерации (АК РФ) – документа, который сосредоточил бы в себе основные ныне действующие источники административного законодательства.

Проблема отсутствия у отрасли административного права кодифицированного источника законодательных предписаний существует достаточно долго, в связи с чем было высказано уже довольно-таки объёмное количество точек зрения относительно возможности кодификации административного законодательства: одни представители профессионального юридического сообщества утверждают, что создание так называемого «Административного кодекса» в Российской Федерации попросту невозможно, а другие высказывают тезис, что в этом отсутствует какая-либо необходимость.

Аргументация у упомянутых доводов разносторонняя: так, например, М.С. Студеникина утверждает, что нельзя допускать законотворческого моноцентризма, рассуждая над возможностью кодификации норм административного права [1]. Ещё один противник идеи кодификации административного законодательства, Д.Н. Бахрах, приводит в качестве оснований для своей позиции факты того, что отрасль административного права характеризуется чрезмерным объёмом и многообразностью входящих в неё правовых предписаний, высокой законотворческой мобильностью и двухуровневой подведомственностью, разделённой между федеральным центром и субъектами Российской Федерации в соответствии со статьёй 72 Конституции России [2].

Обширность и многообразность административного права – это, пожалуй, главный аргумент учёных, которые не поддерживают идею кодификации данной отрасли, однако

вряд ли этот довод можно воспринимать как полностью состоятельный, поскольку, например, тот же Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирующий имущественные и связанные с ними личные неимущественные общественные отношения, включает в себя далеко не менее объёмные и разнообразные правовые предписания в сравнении с административным правом, регулирующим социальные отношения в области такой деятельности, как государственное управление.

Говоря о возможности создания Административного кодекса РФ, предлагается создать документ, включающий три раздела: Раздел I «Публично-правовые образования как субъекты административного права», в который будут включены положения Конституции России, ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и т.д., Раздел II «Физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели как субъекты административного права», в основу которого будут положены нормы ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О порядке рассмотрения граждан Российской Федерации» и т.д., и, наконец, Раздел III «Государственное управление в различных областях», базис которого составят ФЗ «О техническом регулировании», ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и т.д.

Источники и литература

- 1) Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. — 2-е изд., изм. и доп. — М.: Норма, 2005. — 800 с.
- 2) Студеникина, М.С. Возможные пути кодификации административного законодательства/ М.С. Студеникина// Административное право: теория и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития: материалы науч. конф. — М. : Издат. дом ГУ-ВШЭ, 2002. — С. 81-91.