Секция «Правоохранительные органы и прокурорский надзор»

Основополагающие задачи прокурорского надзора в сфере экологического права

Научный руководитель – Климкин Валерий Николаевич

Хомич Егор Дмитриевич

Студент (специалист)

Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), Москва, Россия

E-mail: khomich-ed@mail.ru

Конституция Российской Федерации, основополагающий нормативно правовой акт государства, отображающий волю общества и закрепивший основы государственного и общественного строя, права и свободы граждан [6]. В статье 42 провозглашено право человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. На сегодняшний день экологическая обстановка в мире и в масштабе нашего государства, требует особого внимания, что повышает актуальность контроля защиты окружающей среды в совокупности с обеспечением прав граждан.

Исходя из толкования конституции, мы видим, что государство определило основные направления в области экологической политики и установило обязанность государственных органов в их реализации. Одним из основных государственных органов, реализующих данное направление, стала прокуратура. В компетенцию её деятельности входят различные методы и средства предназначенные защищать экологические права и свободы человека, обеспечение поддержания законности и правопорядка. Но какие задачи она обязана осуществлять при проведении надзора?

Согласно Приказу Генеральной прокуратуры РФ от 15.04.2021 г. № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере» важнейшей задачей надзорной деятельности прокуратуры стала реализация положений статьи 42 Конституции Российской Федерации озвученной выше [2].

Большинством исследователей выделяется достаточно схожий круг задач, осуществляемый прокуратурой по надзору в экологической сфере. Первой всегда ставится задача, заключающаяся в качественном и своевременном выявлении нарушений экологического законодательства. Второй задачей является определение лиц, виновных в нарушении, а также определение фактов и условий способствующих проявлению экологических нарушений. Третья задача - принятие мер по привлечению к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения экологического законодательства. Важно отметить, что эти основные задачи наиболее часто встречаются в практике надзорной деятельности прокуратуры [3].

Например, в октябре 2023 года прокуратура города Владивостока проводила проверку исполнения требований законодательства при осуществлении деятельности асфальтобетонного завода во Владивостоке. В результате проведенных проверок и учитывая все выявленные нарушения, было вынесено представление руководителю юридического лица, а также прокурор города вынес постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица [7].

В приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [1], надзор в области экологической безопасности отнесен к основополагающим направлениям деятельности органов прокуратуры. В п. 9 определено,

что прокуратура с учётом экологической обстановки по каждому региону России обязана наладить эффективный надзор за исполнением законов об охране природы и рациональном использовании её ресурсов, обозначать вопросы об ответственности виновных лиц и взыскания материального ущерба по всем фактам того или иного экологического правонарушения [4].

Ещё одна важная задача, реализуемая органами прокуратуры, заключается в своевременном предупреждении издания неправомерных нормативно правовых актов в экологической сфере и в повышении качества законотворчества на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Прокуратура также осуществляет проверку на соответствие законам различных нормативных актов, принимаемых органами и должностными лицами субъектов Российской Федерации и органами муниципальных образований. Вышеизложенные задачи позволяют избежать нарушения прав человека в экологической сфере, а вместе с этим, предотвратить возможное злоупотребление властными полномочиями должностными лицами [5].

Подводя итог данному исследованию, отметим, что при достаточно обширном количестве задач в области экологического права надзорная деятельность органов прокуратуры сформировала действительно эффективные методы в борьбе с экологическими правонарушениями. Для повышения эффективности при реализации таких задач прокуратуре предлагается: расширить область применения надзорных функций, развивать межведомственную координацию с органами, в ведении которых находится экологическая сфера, повысить надзор в области экологического законодательства в регионах, где природные ресурсы ограничены, по мере возможности усилить и улучшить экологический контроль за недавно вошедшими в состав России регионами, способствовать развитию законодательства и принимать участие в разработке нормативно правовых актов органами государственной власти и местного самоуправления.

Источники и литература

- 1) Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (ред. от 31.08.2023) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. 2008. № 3.
- 2) Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.04.2021 № 198 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере»
- 3) Волкова А.С. Задачи прокурорского надзора за исполнением экологических прав граждан // Научный форум: Юриспруденция, история, социология, политология и философия: сб. ст. по материалам XXVII междунар. науч.-практ. конф. М., Изд. «МЦНО». 2019. № 3 (27). С. 75–79.
- 4) Марихова Н. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2016. №1 (17). С. 108–111.
- 5) Паламарчук А.В. Цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в экологической сфере // Ген. прокуратура Рос. Федерации; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. М., 2014. С. 8–24.
- 6) Чжан С., Чжан Ш., Ван Х. Конституция РФ как основной закон государства. Сущность, понятие и толкование // Апробация. 2017. № 2 (53). С. 75–77.
- 7) Прокуратура выявила нарушения природоохранного законодательства: [Электронный ресурс]. Владивосток, 2023. URL: https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_2 5/mass-media/news?item=90794271 (дата обращения 04.02.2024).