

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Правовое регулирование средств индивидуальной мобильности в России

Научный руководитель – Гюрова Анастасия Сергеевна

Николаева Дина Дмитриевна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет социальных наук, Москва, Россия
E-mail: ddnikolaeva_1@edu.hse.ru

Средства индивидуальной мобильности (СИМ) получили широкое распространение в городах России, однако их правовой статус до сих пор остается не до конца урегулированным. Это создает правовую неопределенность, приводит к росту ДТП и повышает риски для участников дорожного движения. В данной работе рассматриваются существующие правовые нормы, проблемы их применения и перспективы совершенствования регулирования СИМ.

В 2023 году в ПДД РФ внесены поправки, закрепляющие СИМ как отдельную категорию транспортных средств. Установлены ограничения скорости (до 25 км/ч), требования к движению по проезжей части и тротуарам, запрет на использование автомагистралей [1]. Однако остаются правовые пробелы: отсутствует чёткая классификация электроскутеров и электровелосипедов, неясны критерии, требующие водительского удостоверения, отсутствие санкционных мер, а также отсутствие правового регулирования частных и курьерских СИМ

В 2024 году Минтранс России предложил законопроекты для усиления правового регулирования СИМ: поправки в федеральные законы об организации и безопасности дорожного движения (ID 150771) и изменения в ПДД (ID 150772). Реформа предусматривала введение понятий «микромобильность» и «электровелосипед», обязательную регистрацию СИМ в госреестре с присвоением номерных знаков и фиксацией данных владельцев, а также федеральный и региональный контроль за передвижением через информационные системы. Однако законопроект не был принят [6].

Также предложены изменения в ПДД, уточняющие правила эксплуатации СИМ, технические характеристики электровелосипедов и требования к парковке. Однако в проекте отсутствует термин «микромобильность», остаются юридические неопределённости, включая вопрос о предельной скорости 25 км/ч [4].

В КоАП РФ отсутствуют специальные нормы, регулирующие ответственность пользователей СИМ. В случае нарушений применяются общие статьи главы 12 КоАП РФ (например, ст. 12.29, 12.30). В 2024 году в первом чтении был принят законопроект о введении штрафов за превышение скорости, вождение в нетрезвом виде и создание помех для пешеходов [3]

В УК РФ также нет отдельного регулирования СИМ. Однако при совершении ДТП с тяжкими последствиями к водителям могут применяться статьи 109, 118, 264, 268 УК РФ. Однако Верховный суд РФ разъяснил, что самокатчики приравниваются к пешеходам, но могут нести ответственность (ст. 268 УК РФ) как водители транспортных средств при нарушении ПДД, повлекших тяжкие последствия [2].

В действующем законодательстве Российской Федерации отсутствуют нормы, устанавливающие обязательное страхование гражданской ответственности курьеров перед третьими лицами. Данный правовой пробел значительно осложняет процесс возмещения вреда,

причиненного в результате инцидентов, связанных с деятельностью курьеров. Отдельные крупные курьерские компании могут добровольно оформлять страховые полисы, однако такие случаи носят единичный характер, тогда как подавляющее большинство курьеров осуществляют свою деятельность в статусе самозанятых, что затрудняет их правовое регулирование.

Проблемы регулирования

- Рост ДТП: по данным Научного центра безопасности дорожного движения МВД России, число ДТП с участием СИМ выросло с 941 в 2022 году до 3100 в 2023 году, смертность увеличилась на 126%. [7]
- Недостаточный контроль за частными СИМ и курьерами: в отличие от кикшеринговых сервисов, частные владельцы и курьеры могут бесконтрольно передвигаться, игнорируя ПДД, и остаться безнаказанными в виду отсутствия санкционных мер в КоАП РФ и УК РФ
- Отсутствие гражданской ответственности курьеров перед третьими лицами
- Низкая культура вождения среди пользователей СИМ
- Неопределенность необходимости водительского удостоверения. Отсутствие четкого механизма контроля создает ситуацию, когда СИМ по характеристикам соответствует мопеду, но управление им не требует водительских прав, что создает правовую коллизию.

Роль кикшерингов и саморегулирование

Операторы кикшеринга (Whoosh, Юрент, Яндекс) частично компенсируют правовые пробелы, вводя скоростные ограничения, запрет на использование СИМ в определённых зонах, штрафы за нарушения, а также систему номерных знаков. Вуш и Яндекс тестируют систему замедления самокатов при поездке вдвоём [7]. Более того, Вуш внедрила тесты на когнитивную реакцию: пользователи, успешно завершившие тест, могли использовать СИМ без ограничений по скорости, в то время как в случае ошибок скорость автоматически снижалась до 15 км/ч. По информации компании, наиболее частые нарушения фиксировались в ночное время, особенно с пятницы на субботу, что, вероятно, связано с употреблением алкоголя пользователями [5]

Необходимые меры по совершенствованию законодательства

- Введение административной ответственности за нарушение ПДД пользователями СИМ на уровне КоАП РФ и уголовной на УК РФ.
- Закрепление обязательного страхования гражданской ответственности за курьерами.
- Создание механизмов контроля за частными СИМ и курьерами.
- Введение понятия "микромобильность" в правовое поле, что позволит учитывать электровелосипеды и электроскутеры.

Правовое регулирование СИМ в России остаётся несистемным и требует дальнейшего совершенствования. Развитие законодательства должно учитывать как необходимость обеспечения безопасности, так и интересы пользователей. Введение комплексных мер позволит минимизировать число ДТП, повысить правовую определённость и сформировать эффективную систему контроля за использованием СИМ.

Источники и литература

- 1) КонсультантПлюс. Основные изменения в ПДД в 2021–2024 годах. 2024. Доступно по: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2709/824c911000b3626674abf3ad6e38a6f04b8a7428/
- 2) Правовое регулирование СИМ в России // Газета.ру. 2024. Доступно по: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/08/21/23738755.shtml?updated>
- 3) Проект закона № 604809-8 // Государственная Дума РФ. 2024. Доступно по: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/604809-8>
- 4) Ограничение скорости для пользователей с низкой реакцией // Whoosh. 2024. Доступно по: https://news.whoosh-bike.ru/whoosh_ogranichivaet_skorost_polzovatelei_s_plokhoi_reakciei#:~:text=
- 5) Проект нормативного правового акта ID 150771 // Минтранс России. 2024. Доступно по: <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=150771>
- 6) Яндекс тестирует технологию замедления самокатов // Т-Journal. 2024. Доступно по: <https://t-j.ru/news/slowing-scooters-yandex/>
- 7) Статистика ДТП с участием СИМ // МВД России. 2024. Доступно по: <https://media.mvd.ru/files/embed/5767457>