

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере государственного и муниципального управления»

Формирование государственной политики в отношении регулирования деятельности иностранных агентов (отечественный и международный опыт)

Научный руководитель – Вилисов Максим Владимирович

Сайгушинская Софья Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

E-mail: sajsonya@yandex.ru

Государственное управление в отношении иностранных агентов представляет собой важный аспект обеспечения национальной безопасности и поддержания суверенитета государства. Регулирование деятельности иностранных агентов в **Российской Федерации** началось в 2012 году с принятием Федерального закона № 121-ФЗ. Данные инициативы были продиктованы существовавшими в то время вызовами и угрозами: в частности, на фоне приближающейся избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в декабре 2011 г. некоммерческими организациями были организованы политические протесты, спонсорами которых явились иностранные акторы [2].

В течение 13 лет существования регулирования иностранных агентов в России соответствующее законодательство претерпело много изменений. Практически все эти годы (за исключением первых лет) формированием политики Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции во главе с В.И. Пискаревым и Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Согласно действующему законодательству признаками иностранного агента являются иностранное влияние и осуществление отдельных видов деятельности. К ним предъявляются такие требования, как предоставление отчетности в Минюст России и маркировка своих сообщений и материалов [3]. Исполнение этих положений проверяется регулятором в ходе плановых проверок (раз в год) или внеплановых – по обращению государственных органов.

На сегодняшний день соблюдение требований закона иностранными агентами контролируют Минюст России, Росфинмониторинг, Роскомнадзор, МИД России, налоговые органы, Росприроднадзор, ФАС, Рособрнадзор и ФСТЭК. Необходимость комплексного подхода в государственном управлении проявляется в том, что эффективное регулирование требует координации различных государственных органов.

Российская Федерация в 2012 году при формировании политики в отношении иностранных агентов опиралась на опыт **США**, где действует Закон о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act (FARA), принятый в 1938 году в целях борьбы с нацистской пропагандой [4]. В преддверии выборов в Парламент **Австралии** с участием Министерства юстиции США в 2018 году принят Закон, регулирующий деятельность иностранных агентов, – Акт № 63 «Об обеспечении прозрачности схем финансирования иностранного влияния» (Australia Foreign Influence Transparency Scheme Act, сокращенное наименование – FITSA) [5].

Американское и австралийское законодательство имеет много схожих положений с российским законодательством, однако FARA и FITSA содержат нормы, которые ограничивают права граждан (например, применяется депортация за наличие скрытого иностранного финансирования при осуществлении политической деятельности). FITSA достаточно сильно совпадает с нормами FARA: этот факт при принятии закона также подтверждал

премьер-министр Австралии, говоря, что он выступает в качестве некой «улучшенной» версии FARA [1].

На постсоветском пространстве также введено регулирование деятельности иностранных агентов: в Грузии, в Казахстане, в Кыргызстане. В прибалтийских странах последнее время все чаще возникает вопрос о необходимости принятия аналогичного регулирования. В целом, деятельность иностранных агентов уже регулируется более, чем в 60 странах, в частности, Китае, Никарагуа, Израиле и т.д.

Государства вне зависимости от особенностей политической системы и уровня социально-экономического развития предпринимают меры по защите своего суверенитета, в том числе в части ограничения иностранного влияния. Зарубежный опыт подчеркивает важность баланса между обеспечением национальной безопасности и защитой основных свобод и прав граждан. Регулирование деятельности иностранных агентов подразумевает создание четких и прозрачных правовых норм. Это способствует повышению ответственности как со стороны иностранных агентов, так и со стороны государственных органов, обеспечивая правовую основу для борьбы с нежелательной деятельностью.

Источники и литература

- 1) Курбанов Р.А., Налетов К.И. Статус иностранных агентов в России, США и Австралии: сравнительно-правовое исследование // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2021. №5. С. 5-14.
- 2) Стариков Н. «Иностранные агенты» от «Болотной» и до наших дней [Электронный ресурс]. URL: <https://nstarikov.ru/inostrannye-agenty-ot-bolotnoj-i-51785> (дата обращения 23.02.2025).
- 3) Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14.07.2022 № 255-ФЗ.
- 4) Law Y.K. The Foreign Agents Registration Act: A New Standard for Determining Agency // Fordham International Law Journal. 1982. Vol. 6. No. 2. P. 365–382.
- 5) Federal Register of Legislation. Foreign Influence Transparency Scheme Act № 63, 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legislation.gov.au/C2018A00063/latest/text> (дата обращения: 23.02.2025).