

Секция «Актуальные проблемы и тенденции правового регулирования в сфере
государственного и муниципального управления»

**Особенности статуса избирательных комиссий в условиях цифровизации
избирательного процесса в Российской Федерации**

Научный руководитель – Ишеков Константин Анатольевич

Овчинников Иван Михайлович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
государственного управления, Кафедра правовых основ управления, Москва, Россия

E-mail: i_ ovchinnikov@mail.ru

Цифровизация избирательного процесса — это глобальный тренд, который активно развивается в последние годы. В Российской Федерации этот процесс также набирает обороты: внедрено дистанционное электронное голосование, в отдельных регионах - технологии электронного голосования и электронных списков избирателей, на протяжении долгого времени применяются средства автоматической обработки избирательных бюллетеней, в 2025 году предстоит внедрение ГАС «Выборы» 2.0. Однако такие изменения требуют адаптации правового статуса избирательных комиссий, которые являются ключевыми участниками избирательного процесса.

Цель работы — проанализировать, как цифровизация влияет на правовой статус избирательных комиссий, и выделить основные проблемы и перспективы, связанные с этим процессом.

Согласно Федеральному закону от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», избирательная комиссия определяется как «коллегиальный орган, формируемый в порядке и сроки, которые установлены законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов». Данное определение подчеркивает ключевую роль избирательных комиссий в обеспечении легитимности и эффективности избирательного процесса. В частности, часть 3 статьи 20 указанного закона дополнительно акцентирует внимание на их основной функции — организации и проведении выборов и референдумов на всех уровнях власти в Российской Федерации.

На сегодняшний день можно выделить два возможных сценария развития правового статуса и функций избирательных комиссий в условиях цифровизации.

Первый сценарий предполагает, что избирательные комиссии, формируемые в традиционном порядке, сохраняют свои полномочия, но их роль будет ограничена наблюдением за работой технологических средств. В данном случае ключевым вопросом становится необходимость обеспечения членов комиссий достаточным уровнем знаний и компетенций для эффективного контроля за цифровыми процессами. Это требует разработки специализированных образовательных программ и повышения квалификации членов комиссий в области информационных технологий и кибербезопасности. Однако даже при таком подходе существует риск снижения реального влияния избирательных комиссий на процесс организации выборов, поскольку основная нагрузка будет лежать на технических системах и их операторах.

Второй сценарий предполагает радикальное изменение состава избирательных комиссий. В этом случае комиссии должны быть полностью укомплектованы программистами, техническими специалистами и экспертами в области цифровых технологий. Такой подход позволит комиссиям не только контролировать, но и непосредственно участвовать

в настройке, отладке и обеспечении работы цифровых систем. Это сохранит за избирательными комиссиями их ключевую функцию по подготовке и проведению выборов, но потребует значительных изменений в порядке формирования комиссий и критериях отбора их членов. Кроме того, данный сценарий может столкнуться с проблемой нехватки квалифицированных кадров, особенно в регионах с ограниченным доступом к современным технологиям.

Однако если ни один из указанных сценариев не будет реализован, это может привести к существенному снижению статуса избирательных комиссий. В таком случае комиссии рискуют превратиться в органы, выполняющие исключительно прикладные функции, такие как организация помещений для голосования, встреча избирателей и формальное оформление протоколов. Фактически, это приведёт к утрате ими властных полномочий и снижению их роли в обеспечении легитимности избирательного процесса.

Таким образом, цифровизация избирательного процесса ставит перед законодателем и обществом сложную задачу: необходимо найти баланс между сохранением традиционных функций избирательных комиссий и адаптацией их к новым технологическим реалиям. Это требует не только пересмотра правового статуса избирательных комиссий, но и разработки комплексной стратегии их интеграции в цифровую избирательную систему. В противном случае существует риск снижения эффективности работы избирательных комиссий и, как следствие, утраты доверия граждан к избирательному процессу в целом.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"»
- 2) Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- 3) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 декабря 2024 года № 190/1488-8 «О Концепции развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации "Выборы" до 2030 года»
- 4) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 25 мая 2021 года № 7/49-8 «О дистанционном электронном голосовании на выборах 19 сентября 2021 года» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, № 5, 2021
- 5) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 26/225-8 «О Порядке дистанционного электронного голосования на выборах, назначенных на 19 сентября 2021 года» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, № 13, 2021
- 6) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 2023 г. № 143/1099-8 «О дистанционном электронном голосовании на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, № 2, 2024
- 7) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 2023 г. N 143/1106-8 «Об Инструкции по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на выборах Президента Российской Федерации» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, № 2, 2024
- 8) Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 21 февраля 2024 г. № 159/1270-8 «Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов Президента Российской Федерации с использованием Государственной автоматизированной системы

Российской Федерации "Выборы"» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, № 6, 2024

- 9) Особое мнение к протоколу Территориальной избирательной комиссии дистанционного электронного голосования об итогах дистанционного электронного голосования от 17 марта 2024 года // Портал Дистанционного электронного голосования (<https://vybory.gov.ru/news/fd185dad-a85c-466a-b443-27101084d204>), дата обращения 18.03.2024