

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием
природных ресурсов»

**Практические аспекты интеграции критериев перехода к устойчивому
развитию в систему критериев оценки реализации экологической политики
Российской Федерации**

Научный руководитель – Панина Ольга Владимировна

Мастушкин Михаил Михайлович

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Факультет «Высшая школа управления», Кафедра
государственного и муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: mastuskinmihail@gmail.com

Государственная экологическая политика как самостоятельная политика, закреплённая в нормативных правовых подзаконных актах, формировалась параллельно развитию системы управления России. В отличие от других политик, она была относительно новой, так как повышенное внимание к вопросам охраны окружающей среды при ведении интенсивной промышленной и аграрной деятельности стало уделяться на глобальном и национальном уровне лишь в середине 80-х годов прошлого века.

В настоящее время наблюдается тренд по экологизации фактически всех видов деятельности человека, вплоть до бытового уровня, что вызвало необходимость не только разработки и принятия экологических политик конкретными государствами, но и соизмерение содержания этих политик с экономическими и социальными политиками. Этот процесс происходит в рамках перехода к устойчивому развитию, закрепившемуся в качестве концептуального принципа глобального развития с 90-х годов прошлого века [2,3].

Достижение определенных Организацией объединенных наций Целей устойчивого развития 2015 и критериев их реализации, необходимость соблюдения определенных экологических правил в международных экономических отношениях, выполнение взятых государствами обязательств в рамках выполнения этих правил (например, по сохранению климата, снижению выбросов загрязняющих веществ, сохранению биоразнообразия и др.) [1] стали серьезным вызовом для Российской Федерации. Ответ на этот вызов был невозможен без принятия и реализации отвечающей современным реалиям времени государственной экологической политики.

В новейшей истории страны первая попытка интеграции экологической политики и политики в сфере перехода к устойчивому развитию была предпринята в 1994 г. (Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 «О Национальной стратегии Российской Федерации в области охраны окружающей среды и устойчивого развития»).

До сих пор при государственном управлении деятельностью в сфере устойчивого развития основным нормативным актом является Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию».

Анализируемый в исследовании дуализм подхода к реализации двух вышеупомянутых политик заключается в том, что логически экологическая политика должна быть неотъемлемым элементом политики в сфере перехода к устойчивому развитию, однако, на практике, уже почти 30 лет в России реализуется подход, заключающийся в «первичности» определения именно государственной экологической политики. При этом переход к устойчивому развитию как система деятельности более высокого уровня фактически не рассматривается.

Внимание на проблемы устойчивого развития государство обращает только тогда, когда необходимо участвовать в международных мероприятиях, на которых необходимо декларировать оценку прогресса по переходу страны к устойчивому развитию или связанных

с принятием новых глобальных ориентиров в рамках ООН. Так, ярким примером таких действий стало появление к саммиту Рио+20 утвержденных Президентом РФ и действующих в настоящее время «Основ государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года». Следует также отметить, что чем старше нормативный документ, тем он менее совершенен с точки зрения закрепленного в нем механизма реализации. В полной мере это относится к перечню и измеримости критериев реализации, в том числе и исследуемых государственных политик, относимых по современной классификации к документам стратегического планирования. Так, например, в ФРГ существует регулярно обновляемый документ - национальная стратегия устойчивого развития «Перспективы Германии - наша стратегия устойчивого развития» [4]. Особенностью документа является закрепленная в нем ответственность федерального правительства по публикации раз в четыре года отчетов по реализации стратегии, а каждые два года – подробной информации о событиях в ключевых областях реализации стратегии, включая информацию по соблюдению 63 «ключевых» показателей, определенных документом. Именно четко выделенные индикаторы / критерии характеризуют высокое качество Стратегии устойчивого развития Германии как документа прямого действия.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в РФ» определяет необходимость включения в документы стратегического планирования целей, задач и результатов (фактического (достигнутого) состояния экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями).

Представляется возможным предложить включение в документы стратегического планирования, связанные с новым форматом и содержанием государственной экологической политики и политики в сфере устойчивого развития (срок действия актуальной Стратегии экологической безопасности – до 2025 г.) переработанной системы критериев, позволяющих оценить качество системы реализации указанных политик.

В работе проведена попытка определения перечня таких критериев, их сопоставления и устранения противоречий. Были рассмотрены и сопоставлены критерии (показатели) реализации Стратегии экологической безопасности 2017 г. и национального проекта «Экология» (утвержден Советом при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г. (нормативный срок действия - до 2030 г.). Паспорт нацпроекта 2018 г. содержал 21 критерий (показатель) реализации, причем эти показатели имеют большую степень корреляции / частичной корреляции с показателями, утвержденными Стратегией экологической безопасности 2017 г. Последняя редакция паспорта насчитывает уже 35 показателей с меньшей степенью полной корреляции по отношению к Стратегии.

В связи с переходом к реализации нового национального проекта «Экологическое благополучие» в 2025 году необходимо в настоящее время подробно проанализировать выполнение показателей рассматриваемого выше национального проекта и привести в соответствие единицы измерения критериев успешности реализации всех актуальных нормативных правовых актов в экологической сфере.

Источники и литература

- 1) Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>
- 2) Стратегии и проблемы устойчивого развития России в XXI веке/ под ред. А. Г. Гранберга, В. И. Данилова-Данильяна, М. М. Циканова, Е. С. Шопхоева. М., 2002.
- 3) Устойчивое развитие: Новые вызовы: Учебник для вузов/ Под общ. ред. В. И. Данилова-Данильяна, Н. А. Пискуловой. М., 2015.

- 4) Germany's National Sustainable Development Strategy. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/issues/sustainability/germany-s-national-sustainable-development-strategy-354566>