

Секция «Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием
природных ресурсов»

**Государственно-частное партнёрство как механизм имплементации
кластерной политики в контексте повестки «зелёной» экономики**

Научный руководитель – Митина Наталья Николаевна

Каранда Алексей Викторович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
государственного управления, Кафедра теории и методологии государственного и
муниципального управления, Москва, Россия

E-mail: karanda_aleksei@mail.ru

Сбалансированное и устойчивое социально-экономическое развитие регионов России, повышение уровня жизни, наращивание качества и доступности общественных благ требует существенных капиталовложений для равномерного развития всех сфер общественной жизни. В качестве панацеи для достижения данной целевой установки может служить инструментарий государственно-частного партнёрства (ГЧП). ГЧП предполагает симбиотическое сотрудничество, позволяющее публичному партнёру решать задачи по достижению социально-экономических показателей в рамках определённой территории, а частному партнёру – нарастить свою конкурентоспособность за счёт наличия спроса на услуги и гарантированный поток прибыли [5, с. 136].

Сущностными признаками ГЧП выступают [6, с. 227]:

- субъектный состав: публичный партнёр (институты государственного управления и местного самоуправления) и частный партнёр (коммерческие структуры);
- юридическая основа взаимодействия (соглашение);
- равноправие сторон;
- ярко выраженная социальная ориентация;
- консолидация ресурсного обеспечения;
- заблаговременное распределение рисков на основе компромисса.

Значимость ГЧП для устойчивого развития региона заключается в следующих аспектах [4, с. 212]:

- ускорение развития инфраструктуры;
- повышение качества конструирования и эксплуатации объектов за счёт обладания инновационным ресурсом;
- снижение бюджетной нагрузки;
- более высокое качество оказания услуг за счёт обладания человеческим капиталом;
- более широкий доступ к рынкам частного капитала.

«Зелёная» экономика, устойчивое развитие, ESG-парадигма стали одними из ключевых триггеров в контексте как политической, так и социально-экономической повестки на всех уровнях, что предопределяет актуальность использования ГЧП и в данном русле.

Согласно материалам портала «Росинфра» на сегодняшний день реализуется 260 ГЧП-проектов в сфере экологии и окружающей среды.

На сегодняшний день ключевыми направлениями реализации ГЧП-проектов в сфере экологизации социально-экономического развития регионов являются:

1. Развитие альтернативной энергетики.

Альтернативная энергетика выступает одной из ключевых сфер, которая привлекает поддержку Всемирного банка с целью реализации проектных инициатив в развивающихся странах [7, с. 8].

Большая часть объектов альтернативной энергетики в РФ конструировалась при применении инструментария ГЧП, и, в частности, на сегодняшний день на этапе инвестиционных мероприятий находится строительство ветровых электростанций в Таганроге, Волгодонске и Ульяновске; на этапе эксплуатации – в Таганроге [1].

2. Переработка и утилизация твердых бытовых отходов (ТБО).

Данное направления является наиболее популярным, поскольку большая часть ГЧП-проектов в сфере экологии направлены на создание и эксплуатацию объектов, на которых осуществляется обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение ТБО в рамках конкретных территорий [2, с. 31-32].

3. Водоснабжение и канализация.

Оптимизация системы водопользования из-за катастрофического износа коммунальных сетей будет содействовать рационализации природопользования. Например, на сегодняшний день в качестве проектной идеи разрабатывается федеральный цифровой сервис онлайн-контроля сточных вод.

4. Экологически безопасные виды транспорта.

На сегодняшний день в Москве закупка электробусов и ультрабыстрых зарядных устройств к ним осуществляется на основе контрактов жизненного цикла.

5. Туризм.

На сегодняшнюю дату на стадии инвестиционных мероприятий находится проект по созданию и развитию туристского комплекса типа глэмпинг «Алтайский берег» в Майминском районе Республики Алтай.

На основе теории центральных мест В. Кристаллера была сформирована решётка (гексональная сеть центральных мест, которые покрывают всю территорию региона). Центры ячеек становятся узлами решётки более высокого порядка, когда они в свою очередь становятся центральными местами для шестиугольника следующего ранга и т.д. [3, с. 210].

На основе моделирования на примере Республики Крым получаем следующую структуру (рис.1).

Следовательно, использование подхода Кристаллера позволяет отметить, что наиболее значимыми центрами экономического развития (на примере Крымского полуострова) являются (рис.2).

Следовательно, ГЧП как инструмент достижения целей устойчивого развития стремительно набирает свою популярность, поскольку он позволяет обеспечить потребности граждан в достойном состоянии окружающей среды, решении социальных проблем и экономическом прогрессе региона, а также реализовать бизнесу свои коммерческие задачи в том числе при учете возможностей и перспектив кластерной политики.

Источники и литература

- 1) База проектов // Росинфра [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://dpo.rosinfra.ru/base-projects> (дата обращения: 09.03.2025).
- 2) Девлет-Гельды, Г. К. Зеленая экономика: новый вектор государственно-частного партнерства в прорывном развитии России / Г. К. Девлет-Гельды, В. Д. Голиков // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 2. С. 28-34.
- 3) Жоголева, А. В. Система центров обслуживания городского населения крупного города в теории Вальтера Кристаллера / А. В. Жоголева, А. Н. Шатрова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Архитектура и градостроительство : сборник статей 79-ой всероссийской научно-технической конференции, Самара, 18–22 апреля 2022 года. Самара: Самарский государственный технический университет, 2022. С. 208-219.

- 4) Иванов, А. В. Региональный взгляд на обоснованность применения основных моделей ГЧП в рыбной отрасли / А. В. Иванов, О. А. Коваленко // Вестник Керченского государственного морского технологического университета. 2023. № 2. С. 208-217.
- 5) Иродова, Е. Е. Механизм государственно-частного партнерства / Е. Е. Иродова, С. В. Алексеева // Теоретическая экономика. 2017. № 6(42). С. 135-142.
- 6) Родионов, А. Н. Государственно-частное партнерство (ГЧП): теория вопроса и мировой опыт реализации ГЧП проектов / А. Н. Родионов, М. А. Дьяконова // Путеводитель предпринимателя. 2023. Т. 16, № 4. С. 226-232.
- 7) Толстолесова, Л. А. "Зеленая" экономика и роль государственно-частного партнерства в финансовом обеспечении ее развития / Л. А. Толстолесова // Отходы и ресурсы. – 2020. – Т. 7, № 4. – С. 8.

Иллюстрации

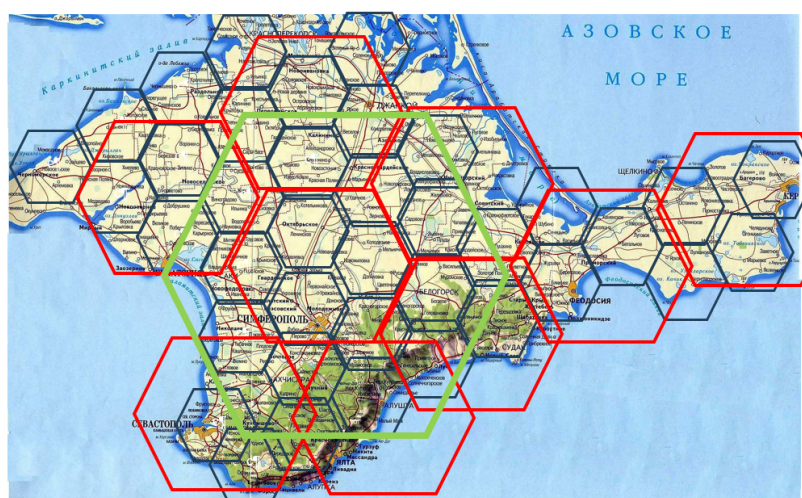


Рис. : 1. Кристаллеровская решётка

Центр	Отраслевое наполнение в контексте «зелёной» экономики	Использование ГЧП
Симферополь	Развитие экологического транспорта, переработка отходов, экотуризм	Закупка электробусов и строительство зарядной инфраструктуры для общественного транспорта
Нижнегорский	Сельское хозяйство, органическое земледелие, переработка сельхозпродукции	Конструирование логистического кластера по переработке сельхозпродукции
Феодосия	Экотуризм, виноделие, рыболовство, альтернативная энергетика	Создание туристического кластера, специализирующегося на экологическом туризме
Судак	Экотуризм, виноделие	
Ялта	Туризм с акцентом на экологические инициативы, восстановление природных зон	Реконструкция и модернизация парков и скверов с использованием экологически чистых материалов и технологий
Севастополь	Развитие морского экотуризма, альтернативные источники энергии, охрана экосистем	Развитие инфраструктуры для морского туризма
Керчь	Рыболовство, экотуризм, развитие «зеленых» технологий в строительстве	Конструирование индустриального парка по производству экологически безопасных технологий в строительстве
Евпатория	Экотуризм, восстановление экосистем, альтернативная энергетика	Реконструкция и модернизация санаторно-курортных объектов с использованием экологически чистых технологий
Джанкой	Сельское хозяйство, органическое земледелие, развитие местных экопроектов	Развитие инфраструктуры для агротуризма

Рис. : 2. Применение ГЧП в кластерной политике