Секция «Актуальные тенденции развития институтов регионального и муниципального управления в России»

Формирование органов местного самоуправления в Калужской и Владимирской областях в 1994-1997 гг.: сравнительный анализ

Научный руководитель – Кошкидько Владимир Григорьевич

Гордеев Александр Александрович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет государственного управления, Кафедра истории государственного и муниципального управления, Москва, Россия
E-mail: GordeyevAA@spa.msu.ru

В связи с обсуждением и принятием нового Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» представляется целесообразным обратиться к опыту становления и развития местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в самом начале этого пути, т.е. начиная с октября 1993 г. Особый интерес представляют субъекты самого населенного федерального округа - Центрального, а также сравнительный анализ становления и развития систем местного самоуправления, т.е. муниципальных органов, территориальной организации и т.п., в субъектах указанного федерального округа. Для решения этой задачи были выбраны Калужская и Владимирская области, в которых пока еще действующий Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» вступил в силу 06.04.2006 и 05.05.2006 соответственно, т.е. практически одновременно. Ранее в отечественной науке подобное сравнение по ЦФО не проводилось.

Как и по всей стране, формирование местного самоуправления в Калужской и Владимирской областях в 1994 г. осуществлялось в соответствии с Положением об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы, утвержденным Указом Президента РФ Б.Н. Ельцина от 26.10.1993 N 1760. Кроме того, в соответствии с данным Положением администрации обеих областей издали областные нормативные правовые акты о проведении выборов в органы местного самоуправления, причем в Калужской области оно было издано еще в январе 1994 г. [1], а во Владимирской - только в сентябре того же года [4].

Начиная с 1995 г. законодательные собрания обеих областей, избранные 27.03.1994, т.е. I созыва, формировали соответствующую законодательную базу для становления местного самоуправления. Так, в 1995 г. Законодательное собрание Калужской области приняло «Положение «Об основах организации местного самоуправления в Калужской области на период поэтапной конституционной реформы» [3], что стало первым в области законодательным актом, регулирующим местное самоуправление после отказа от советской модели государственной власти. Во Владимирской области таким актом стал Закон «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления» [5].

В Калужской области первый областной т.н. «рамочный» закон о местном самоуправлении был принят летом 1996 г. [2], незадолго до окончания полномочий I созыва законодательного органа субъекта. Во Владимирской области принятие такого закона состоялось только в мае 1997 г. [6], через 4 месяца после начала полномочий II созыва, избранного в декабре 1996 г., причем депутаты I созыва продлили срок своих полномочий на полгода [7].

Таким образом, законодательная база во Владимирской области формировалась позже таковой в Калужской области, хотя первые созывы законодательных собраний обеих областей были избраны в один день.

По результатам сравнения указанных «рамочных» законов о местном самоуправлении выделены следующие различия:

1) В Калужской области муниципальные образования могли установить должность главы МО [2], в законе Владимирской области такая должность никак не предусмотрена, фактически соответствующие полномочия исполнялись главой администрации МО [6];

2) Срок полномочий главы МО в Калужской области не мог быть меньше 3 лет и больше 5 лет, т.е. меньше или больше срока полномочий представительного органа [2]. Срок полномочий главы администрации МО во Владимирской области, как и срок полномочий представительного органа, законом не оговорены [6];

3) Глава МО в Калужской области мог быть избран только представительным органом из своего состава или населением на выборах [2]. Во Владимирской области глава администрации МО мог также быть нанят представительным органом как «специалист в сфере управления», т.е. МО могло управляться по модели «сити-менеджера» [6].

Таким образом, «рамочный» закон о местном самоуправлении во Владимирской области устанавливал менее жесткие и более широкие рамки, чем аналогичный закон Калужской области.

Источники и литература

- 1) Решение Калужского областного Совета народных депутатов от 20 января 1994 года "О выборах в органы местного самоуправления Калужской области" // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/972300018?ysclid=m33ht7t1ai917836555>
- 2) Закон Калужской области от 8 июня 1996 года № 34 "О местном самоуправлении в Калужской области" // Газета "Весть" от 13.07.1996, N 151
- 3) Постановление Законодательного Собрания Калужской области от 12 января 1995 года № 141 "О проекте положения "Об основах организации местного самоуправления в Калужской области на период поэтапной конституционной реформы" // Архив Калужской области URL: <https://www.kalug-gov.ru/doc/64431>
- 4) Решение Законодательного Собрания Владимирской области от 9 сентября 1994 года № 96 "О Положении о выборах представительных органов местного самоуправления и глав местного самоуправления на территории Владимирской области" // Газета "Владимирские ведомости" от 15.09.1994
- 5) Закон Владимирской области от 4 августа 1995 года № 5-ОЗ "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления" // Газета "Призыв" от 10.08.1995
- 6) Закон Владимирской области от 29 мая 1997 года № 24-ОЗ "О местном самоуправлении во Владимирской области" // Газета "Призыв" от 06.06.1997
- 7) Как начинался областной парламент: первый созыв 1994-1996 годов // Владимирские ведомости URL: <https://vedom.ru/news/2024/04/07/66302-kak-nachinalsya-oblastnoy-parlament-pervyy-sozyv-1994>