

Секция «Государственная политика и управление в условиях геополитической
неопределенности»

**Стратегические аспекты совершенствования миграционного законодательства
в условиях проведения специальной военной операции**

Научный руководитель – Коврякова Елена Владимировна

Загурский Ян Дмитриевич

Студент (специалист)

Военный университет Министерства обороны РФ, Военно-психологический, Психологии,
Москва, Россия

E-mail: ekovr@inbox.ru

Социально-политический кризис трудовой миграции в Российской Федерации. Концепция совершенствования миграционного законодательства

Уважаемые коллеги, профессорско-преподавательский состав, мой доклад посвящен проблеме, которую часто принято не замечать, обходить стороной. СМИ и информационные центры пытаются сгладить её углы, но на сегодняшний момент проявления этого заболевания стали крупными пятнами на теле нашего государства. Эта проблема – трудовая миграция. Большой законотворческий пласт работы уже проделан, несомненно требуются доработки государственного механизма контроля за этим процессом, поэтому актуальность выбранной темы неоспорима. История строгая учительница, она не ставит плохих оценок, она наказывает за невыученные уроки, лучше учиться на ошибках наших геополитических оппонентов – стран Западного мира. Интенсивный миграционный поток из стран Ближнего Востока и Северной Африки в Европу, возникший в 2014-2015 годах, становится причиной негативных социально-экономических процессов в европейских государствах, а также способствует проникновению в эти государства членов криминальных, террористических и экстремистских структур. Такие негативные проявления могут стать угрозой как для Российской Федерации, так и для приграничных с ней государств. Более того, в условиях проведения специальной военной операции существует угроза обращения миграционных масс, преимущественно трудовых мигрантов с Ближнего Востока, в агентов влияния Украины, НАТО и западных спецслужб с целью диверсионной и террористической деятельности на территории Российской Федерации для дестабилизации российского общества. Исходя из изложенного возникает необходимость не только контроля миграции, но и контроля миграционных масс для предупреждения деструктивного поведения с их стороны.

Ст. 3 "Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) закрепляет за каждым равные возможности для реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника..

Российские работодатели как субъекты предпринимательской деятельности заинтересованы в снижении издержек производства, одним из способов которых является уменьшение заработной платы работников. Пребывающие в менее благоприятных условиях труда рабочие из стран ближнего зарубежья испытывают нехватку в денежных средствах, в рабочих местах, что является первопричиной трудовой миграции – они вынуждены искать

рабочие места за рубежом, в частности в России, обладающей территориальной близостью, развивающейся экономикой, благоприятными условиями на привлечение иностранных трудящихся.

Так, с точки зрения работодателей потребность в дешевом трудовом ресурсе решается, но российские граждане, состоящие в поиске работы, остаются без рабочих мест, поэтому возникает проблема: в условиях свободных рыночных отношений государство не может административными методами обязать работодателей принимать на работу исключительно граждан Российской Федерации, это противоречит ч.3 ст. 37 Конституции Российской Федерации.

Поэтому необходимо разработать систему косвенного стимулирования российских предпринимателей по поддержке трудящихся граждан Российской Федерации, но при этом и ужесточить контроль за миграцией в Россию, преимущественно из стран Ближнего Востока, источника преимущественно неквалифицированной рабочей силы.

Во-первых, необходимо рационально использовать труд иностранных граждан, чтобы постепенно минимизировать диспропорции как в экономическом, так и социальном развитии регионов России. Наиболее прагматичными подходами можно считать решения, отраженные в миграционном законодательстве ОАЭ и Японии, согласно которым еще до момента въезда на территорию государства осуществляется категорирование масс мигрантов. Данное положение оптимизирует возможность осуществления контроля за мигрантами теми ведомствами на непосредственное взаимодействие с которыми направлены цели визита иностранцев.

Труд мигрантов должен соответствовать интересам развития России, запросам коренного населения, поэтому необходимо законодательно обязать работодателя в первую очередь рассматривать граждан Российской Федерации на вакантные рабочие места, проводить конкурсы по отбору кандидатов, пользоваться СМИ и интернет сетями для отбора работников из числа россиян, и только в случае отсутствия потенциальных работников или отсутствия у них трудовых навыков, отвечающих требованиям по выполняемым работам работодателю предоставляется право обратиться с заявкой о приглашении иностранных трудящихся в Российскую Федерацию в Министерство труда и социальной защиты с указанием их числа, периода пребывания. Далее заявка в Министерстве труда и социальной защиты рассматривается в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Между иностранным трудящимся и работодателем заключается контракт на работу, досрочное расторжение контракта по инициативе одной из сторон влечёт материальную ответственность в пользу стороны, интересам которой таковыми действиями причиняется ущерб.

Во-вторых, необходимо законодательно запретить въезд в Российскую Федерацию трудовых мигрантов с их семьями (для низкоквалифицированных), «цель визита трудовых мигрантов в Российскую Федерацию исключительно выполнение работ, заявленных работодателем», дети, рождённые у трудовых мигрантов в период пребывания на территории Российской Федерации, подлежат экспатриации в страну гражданства родителей для помещения в специализированные государственные учреждения для малолетних или передачи под опеку родственников трудовых мигрантов. Также трудовые мигранты вправе покинуть Российскую Федерацию по указанной причине до полного исполнения ими условий контракта с возмещением ущерба, возникающего ввиду неполного или ненадлежащего исполнения условий контракта.

В-третьих, необходимо выделить основные центры использования трудовых мигрантов с учётом специализации регионов, например, Москва и МО, Санкт-Петербург – регионы урбанизации с значительным количеством строительных объектов. Краснодарский край, Ставропольский край, Ростовская область – сельскохозяйственные регионы. Далее

в выделенных объектах миграционного притока создавать территориальные подразделения миграционных центров, которые непосредственно будут содействовать Министерству внутренних дел ежедневным мониторингом за трудовой деятельностью мигрантов, их передвижением по территории Российской Федерации, осуществляемыми ими банковскими операциями вопросами семьи и быта.

Заслуживающим отдельного внимания является опыт КНР по применению системы социального рейтинга. Данную систему социального контроля можно распространить на трудовых мигрантов, в созданных территориальных трудовых центрах вести учёт мониторинга параметров каждого мигранта и формировать на их основе социальный рейтинг – для стимулирования труда и правопорядка. Лицам, оправдавшим доверие, оказанное Российской Федерации, предоставлять право на получение гражданства в упрощенном порядке, предусмотренном Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации". Категориям, не оправдавшим доверие Российской Федерации, запрещать въезд в Россию на определенный срок. К таковым необходимо относить грубых нарушителей производственной (трудовой) дисциплины, грубых нарушителей общественного порядка, грубых нарушителей порядка перемещений трудовых мигрантов по территории Российской Федерации, преступников.

В-четвёртых, в выделенных по регионам России центрах использования труда мигрантов создать ТТП (территориальные трудовые поселения) для размещения трудовых мигрантов. В ТТП обязаны проживать низкоквалифицированные трудовые мигранты, покидать ТТП без разрешения миграционного центра запрещено. ТТП представляют собой выделенную черту жилой застройки или лагерь с капитальными сооружениями, при этом должны быть определены границы и режим поселения. В поселениях организованы круглосуточное наблюдение и охрана порядка, пропускной режим и проверка наличия резидентов, проживающих в ТТП. Средства для создания ТТП и поддержания их функционирования можно привлечь: 1) выдачей государственной субсидии работодателям, использующим труд иностранных трудящихся, 2) субсидированием регионов, 3) наложить обязанность внесения пошлины, направляемой в бюджеты ТТП, работодателем за въезд трудовых мигрантов, 4) на примере ОАЭ обязать работодателя обеспечить прожиточный минимум мигранта (рассчитать в денежном эквиваленте и сумму внести на баланс ТТП с указанием счёта мигранта).

В ТТП необходимо развивать инфраструктуру для того, чтобы он мог функционировать автономно, основными объектами необходимо считать:

Отделение МВД, Медицинское отделение, Технические сооружения (электроэнергия, отопление, водопровод) Так как презюмируется запрет низкоквалифицированным мигрантам на пребывание их семей на территории Российской Федерации, то развивать инфраструктуру, связанную с дошкольным, школьным образованием в ТТП не имеет смысла, стоит сделать акцент на средних профессиональных училищах – разработать Министерству просвещения ускоренные упрощенные программы освоения профессиональных специальностей для мигрантов, что должно повысить уровень их навыков и умений, а значит качество выполняемых работ. Помимо этого, освоение специальности трудовым мигрантом в Российской Федерации позволит ему повысить свой социальный рейтинг и увеличит оказываемое ему доверие.

В-пятых, с высококвалифицированными трудовыми мигрантами проводить обмен передовым опытом, создавать благоприятные условия для длительного плодотворного сотрудничества, принять во внимание Указ Президента Российской Федерации "Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности" и нормативно-правовые акты сопутствующие ему.

В-шестых, органами правопорядка должен осуществляться регулярный контроль за

соблюдением режима труда и отдыха в ТТП, явка трудовых мигрантов к местам работы и проживания в ТТП. Только усилением административных мер можно предупредить возникновение и проявление диверсионной деятельности агентов западных спецслужб, направляемых в Российскую Федерацию для проведения террористической и экстремистской деятельности.

В-седьмых, к вопросу культуры и традиционных российских ценностей. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» сформулировал, что позитивный сценарий будет реализован при условии системного и последовательного проведения государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Данный сценарий предполагает усиление защищенности российского общества от угроз и рисков для традиционных ценностей. Он ориентирован на формирование высоконравственной личности, воспитанной в духе уважения к традиционным ценностям, обладающей актуальными знаниями и умениями, способной реализовать свой потенциал в условиях современного общества, готовой к мирному созиданию и защите Отечества. Позитивный сценарий предполагает постепенное преодоление существующих проблем, поиск ответов на новые вызовы исходя из традиционных ценностных ориентиров. Значит нельзя допустить навязывания идей чуждым нашему многонациональному государству, мигрантов тоже нельзя ущемлять в их духовном развитии и культуре, поэтому в автономиях (ТТП) разрешено за средства трудовых мигрантов возводить моленные дома, оккультные сооружения, если это не запрещено законом Российской Федерации.

Курсант 3 курса 5 факультета. Ян Загурский
(прокурорско-следственного)

Источники и литература

- 1) Специальная литература 1. Загурский Я.Д. Неонацизм как угроза национальной безопасности в современном мире/ Перспективные фундаментальные исследования и научные методы: сборник статей международной научной конференции (Выборг, декабрь 2022). СПб: МИПИ им. Ломоносова, 2022. С. 17 – 22. 2. Законодательство и политика в области внешней трудовой миграции государств-импортеров иностранной рабочей силы. М., 2002. 3. Рыбаковский Л. Л. Миграция населения. Стадии миграционного процесса. [Текст] / Л. Л. Рыбаковский. М., 2001. Вып. 5. 4. Рзаева С. В. Этническая социальная сеть как механизм миграционных процессов и адаптации мигрантов в принимающем обществе: о понятии и устройстве // Вестник Томского гос. ун-та. 2015. № 395. 5. Тюркин М. Л. Миграционная система России: концептуальные организационноправовые основы: автореф. дис. д-ра юрид. наук [Текст] / М. Л. Тюркин. М., 2004.