

Секция «Государственная политика и управление в условиях геополитической
неопределенности»

**Практика применения национального режима при проведении
государственных и муниципальных закупок автобусов, электробусов и
троллейбусов**

Научный руководитель – Бурков Александр Владимирович

Глазунова Виталия Викторовна

Студент (магистр)

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Факультет
коммуникаций, медиа и дизайна, Москва, Россия

E-mail: vita48035@yandex.ru

В результате введения антироссийских санкций в 2022 году экономика России столкнулась с рядом угроз, вызванных недостатком импортных комплектующих при производстве товаров. Одной из наиболее пострадавших оказалась автомобильная отрасль, включающая производство автобусов, электробусов и троллейбусов, так как она существенно зависела от импорта из недружественных стран [7]. Из-за нехватки импортных комплектующих ряд производителей общественного транспорта были вынуждены снизить выпуск продукции [2], а некоторые даже приостановили производство [4]. В результате маршруты общественного транспорта в России сократились почти на 4%, а многие региональные перевозчики в связи с этим повысили тарифы на проезд [3].

В то же время спрос на автобусы, электробусы и троллейбусы формируется в первую очередь со стороны государственных и муниципальных организаций. В этой связи производство этих видов транспорта в значительной степени зависит от результативности государственных мер поддержки и проводимой политики импортозамещения.

Одним из инструментов поддержки отечественного производства является национальный режим в государственных и муниципальных закупках. Он предполагает ряд запретов и ограничений на приобретение иностранных товаров, а также ценовые преференции поставщикам отечественной продукции [1]. Однако в связи с изменяющимися экономическими и политическими условиями, а также законодательными требованиями, необходима регулярная оценка результативности действующих мер национального режима в различных отраслях промышленности, в том числе в отношении рассматриваемых видов пассажирского транспорта.

Несмотря на то, что уже было проведено множество исследований национального режима в госзакупках и его последствий, практика применения этого режима непосредственно в закупках *автобусов, электробусов и троллейбусов* для государственных и муниципальных нужд не была изучена.

В связи с этим цель данной работы – выявить результаты применения национального режима в сфере госзакупок автобусов, электробусов и троллейбусов. Для этого были изучены законодательные основы, регулирующие национальный режим госзакупок в России; российские и зарубежные исследования нацрежима; проанализированы рынки автобусов, электробусов и троллейбусов, а также практика госзакупок этих пассажирских транспортных средств за 8 лет (2016-2023 гг.) на основании данных из Единой информационной системы в сфере закупок [5] и Государственной информационной системы промышленности [6].

По результатам анализа было выявлено, что на данный момент отечественные производители автобусов выпускают конкурентоспособную продукцию и позволяют обеспечить

большую часть внутреннего спроса (за исключением туристических и междугородних автобусов). Одной из причин этого является значительная доля спроса на этот транспорт со стороны государства. Так, национальный режим позволяет поддерживать долю закупаемых автобусов отечественного происхождения на высоком уровне.

В то же время производство российских электробусов и троллейбусов всё ещё не сильно развито и не удовлетворяет увеличившийся спрос на них в связи с тенденцией замены общественного транспорта на электрический. Однако благодаря государственной поддержке отечественные предприятия принимают меры по разработке новых моделей транспортных средств и расширяют производство. Как следствие, с каждым годом появляется всё больше моделей пассажирского транспорта с высокой локализацией производства, которые имеют доступ к участию в госзакупках.

Тем не менее, введение национального режима привело к низкой конкуренции поставщиков и экономии бюджетных средств (в случае с электробусами она вообще отсутствовала) в госзакупках. Более того, в случае с автобусами произошёл ещё и рост нарушений со стороны заказчиков из-за усложнения требований национального режима в 2020 году.

Научная новизна исследования заключается в оценке результативности применения мер национального режима в сфере государственных закупок автобусов, электробусов и троллейбусов на основании вторичных данных. Практическая значимость работы состоит в том, что результаты исследования могут быть учтены при внесении изменений в нормативные правовые акты в сфере национального режима.

В будущих работах планируется продолжить изучать практику применения национального режима в государственных и муниципальных закупках других категорий автомобилестроения, на которые действует запрет.

Источники и литература

- 1) 1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 2) 2. В 2022 г. производство автобусов в России сократилось на 29% и составило 26,1 тыс. шт. [Электронный ресурс] // РКБ. URL: <https://marketing.rbc.ru/articles/14242/> (дата обращения: 29.02.2024).
- 3) 3. В городах России сократили 200 маршрутов общественного транспорта [Электронный ресурс] // РКБ. URL: <https://www.rbc.ru/business/14/11/2022/636e73949a79471f6fdbfafa> (дата обращения: 29.02.2024).
- 4) 4. «В стране не лучшее время». Завод «Нижегородец» отправил более 97% рабочих в простой [Электронный ресурс] // Сетевое издание «НН.ру». URL: <https://www.nn.ru/text/gorod/2022/04/29/71297066/> (дата обращения: 16.12.2023).
- 5) 5. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 14.05.2024).
- 6) 6. Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] // ГИСП. URL: <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/> (дата обращения: 03.05.2024).
- 7) 7. Эксперты назвали самые уязвимые для санкций отрасли экономики России [Электронный ресурс] // РКБ. URL: <https://www.rbc.ru/economics/18/03/2022/623323de9a79475581a199ea> (дата обращения: 19.05.2024).