

Финансирование проектов социальной инфраструктуры с использованием механизма государственно-частного партнерства: мировая и российская практики

Научный руководитель – Фролов Андрей Викторович

Загидуллина Юлиана Наильевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Экономический факультет, Москва, Россия

E-mail: yuliana.zagidullina810@gmail.com

Государственно-частные партнерства (далее – ГЧП) стали важнейшим механизмом стимулирования экономического развития и роста инфраструктуры во всем мире.

На ранних этапах ГЧП использовалось в основном для реализации крупномасштабных инфраструктурных проектов, таких как строительство дорог, мостов, коммунальных объектов. Со временем сфера применения ГЧП расширилась и стала включать социальную инфраструктуру, такую как строительство медицинских учреждений, учебных заведений и государственного жилья. Этот переход продемонстрировал, что ГЧП - это не только финансовые механизмы, но и инструменты для повышения эффективности предоставления услуг.

Создание социально значимых объектов инфраструктуры для общества с использованием механизмов финансирования ГЧП решает такие проблемы как обеспечение доступности услуг, модернизация инфраструктуры, привлечение инвестиций в социальный сектор, сокращение социального неравенства в обществе, создание новых рабочих мест, повышение социальной ответственности в частном секторе и др.

Сравнительный анализ мировой практики на примере стран G20 (далее – Группа двадцати) и опыта России в финансировании проектов социальной инфраструктуры и социальной сферы в целом с помощью ГЧП указывает на то, что общий объем инвестиций стран Группы двадцати составил около 145 млн. долл. США по данным 2022 года (Рис.1). В то время, как в России объем инвестиций в социальную сферу с помощью ГЧП составил около 4 млн. долл. США в сопоставимом периоде.

Однако, несмотря на то, что по объемам финансирования страны G20 значительно превосходят объемы финансирования проектов ГЧП в России, направленных на поддержание объектов социальной инфраструктуры, необходимо обратить внимание на долю отраслей финансирования в социальном секторе. Так, к примеру, как показано на рисунке ниже, в России более, чем в два раза преобладает доля финансирования в рамках ГЧП в проекты сферы здравоохранения по сравнению со странами Группы двадцати (Рис.1).

Как показывает практика финансирования проектов социальной сферы и, соответственно, инфраструктуры, посредством ГЧП, в Канаде большое внимание уделяют проектам жилищного строительства. Объем инвестиций на финансирование обеспечения жилищными услугами для северных регионов Канады превалирует над остальными сферами более чем в 2 раза [2]. В Великобритании первое место по объему финансирования в течении продолжительного периода времени занимает сфера образования, где общий объем инвестиций составляет 8,5 млрд.ф.ст. [6].

Относительно вопроса российской практики необходимо отметить данные аналитического исследования Ассоциации инфраструктурных инвесторов и кредиторов деятельности ГЧП в России, в котором указывается, что объем инвестиций ГЧП в социальной сфере в 2023 году составил 373 млрд. руб. В целом, около 14% от всего количества реализуемых

на текущий момент проектов ГЧП в России приходится на социальную сферу. Больше всего соглашений отмечается в таких сферах как образование, здравоохранение, развитие спорта и туризма (364 соглашения в сумме по данным направлениям) [3].

Карта рынка ГЧП проектов в России указывает на наличие крупных проектов в социальной сфере: в 2021 году было заключено концессионное соглашение по реконструкции объекта недвижимости в целях создания объекта здравоохранения в Оренбурге для оказания первичной медико-санитарной помощи [4]. Объем инвестиций составил около 168 млн руб. Проект реализуется по настоящее время.

Значительную роль в реализации проектов ГЧП для развития социальной инфраструктуры играет государственная корпорация развития ВЭБ.РФ. В рамках данных проектов ВЭБ.РФ выступает в качестве государственного агента, а с 2023 года ВЭБ.РФ выполняет функцию оператора проектов социального воздействия [1]. Так, в рамках данной инициативы, корпорация оказывает социальное взаимодействие в рамках ГЧП в проектах в Свердловской области и Приморском крае в сфере здравоохранения, а именно оказание содействия в лечении людей с ограниченными возможностями.

Исходя из всей приведенной выше информации, можно сделать вывод, что в России финансирование проектов социальной инфраструктуры посредством ГЧП более развито в сфере здравоохранения, чем это можно увидеть в рамках мировой практики. Страны с развитыми рынками отдают предпочтение в финансировании проектов ГЧП в сферах транспортного-логистического сектора и жилищного строительства.

Источники и литература

- 1) Распоряжение от 26.12.2023 № Р-1337 «Об утверждении Регламента принятия ВЭБ.РФ решений об осуществлении функции оператора проектов социального воздействия».
- 2) A. Oktavianus, I. Mahani, M. Meifrinaldi. A Global Review of Public Private Partnerships Trends and Challenges for Social Infrastructure. MATEC Web of Conferences. 2018. P. 4.
- 3) Аналитический дайджест АИИК «Государственно-частное партнерство в России. Итоги 2023 года и основные тренды». С. 7, 2024: <https://asiic.ru/analitics/analiticheskij-dajdzhest-aiik-vypusk-%E2%84%961-gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-rossii-itogi-2023-goda-i-osnovnye-trendy/>
- 4) Карта рынка ГЧП: социальная сфера. ГЧП-советник, 2024: <https://pppadvisor.ru/karta-rynka-sotsialnaya-sfera/>
- 5) Global Infrastructure Hub: <https://infratracker.github.org/>
- 6) Private Finance Initiative and Private Finance 2 projects: 2018 summary data, 2019, HM Treasury: <https://www.gov.uk/government/publications/private-financeinitiative-and-private-finance-2-projects-2018-summary-data>

Иллюстрации

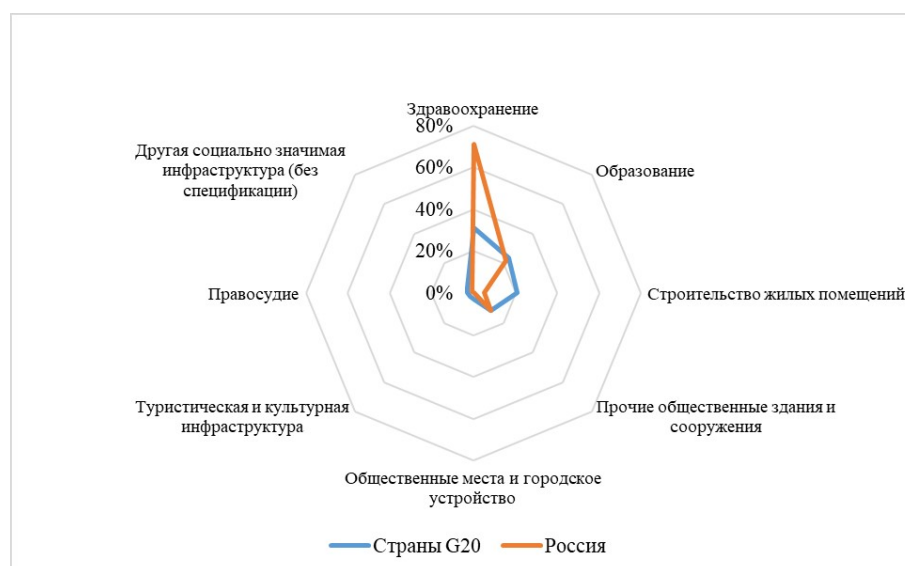


Рис. : Рисунок 1. Доля инвестиций в социальную сферу от общего объема инвестиций ГЧП за 2022 год, %. Источник: составлено автором на основании данных Global Infrastructure Hub: <https://infratracker.gihub.org/> [5]