

Секция «Будущее сферы труда и социально-трудовых отношений: возможности и ограничения»

Занятость в РФ: тенденции развития правового регулирования

Научный руководитель – Костян Ирина Александровна

Васильева Александра Андреевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Юридический
факультет, Москва, Россия
E-mail: botaylaw@gmail.com

12 декабря 2023 года был принят новый Федеральный закон, регулирующий сферу занятости в Российской Федерации. При его сравнении с ранее действующим Законом «О занятости» 1991 г. я выделила тенденции развития правового регулирования указанной сферы, в которой, как известно, накопилось достаточно проблем, требующих реакции законодателя.

В качестве формальных я выделила следующие тенденции: повышение уровня законодательного регулирования, совершенствование понятийного аппарата [2, 4, 5], реализация принципа адресности комплекса мер государственной поддержки, особое содействие некоторым социальным группам [6], цифровизация, защита национального рынка труда [3] и усиление мобильности трудовых ресурсов.

Больше интереса вызывают изменения в понимании основных определений в сфере занятости населения. Первым, конечно же, я проанализировала понятие занятости. Претерпели изменение такие её признаки, как направленность на получение дохода и цель деятельности. В связи с этим из числа занятых оказались исключены граждане, обучающиеся по очной форме обучения. Учебная деятельность оказалась «за бортом» занятости по причине несоответствия новым признакам.

Второе понятие, играющее большое значение в сфере занятости — понятие безработного. В определении безработного исчезло закрепление признака отсутствия работы и заработка. Значит ли это, что теперь такого признака нет? Я считаю, что нет, т. к. в ст. 24 нового Закона при перечислении граждан, которые не могут быть признаны безработными, осталось такое основание, как предоставление заведомо ложных сведений об отсутствии работы и заработка. Следовательно, наличие этого признака подразумевается и без прямого указания в определении.

Некоторые категории граждан были лишены в соответствии с новым законом права получить статус безработного. Во-первых, это обучающийся по очной форме обучения. Прежде они не могли быть признаны безработными, потому что входили в число занятых, теперь они не относятся к занятым гражданам, но и безработными быть по-прежнему не могут. На мой взгляд, это связано с тем, что по мнению законодателя, такие студенты не имеют готовности полноценно приступить к работе, а их основной задачей в период обучения должно быть непосредственно получение образования (что по статусу сравнивает их с лицами, не достигшими 16 лет).

Во-вторых, это неработающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за нетрудоспособными гражданами. Раньше такие лица могли быть признаны безработными, но для назначения пособия по безработице им прекращалась компенсационная выплата, предоставляемая за осуществление ухода. Сейчас механизм остался схожим. На мой взгляд, такое изменение соответствует целям законодателя и нынешнему пониманию безработного.

В-третьих, это приёмные родители и лица, создавшие приёмную семью для граждан пожилого возраста и инвалидов. В прошлом возможность признания таких граждан безработными была дискуссионной: высказывалась позиция, что эти лица выполняют работу по гражданско-правовому договору. На мой взгляд, такой подход не отражает социальной сущности и цели договора о создании приёмной семьи. Я пришла к выводу, что лишение таких граждан возможности быть признанными безработными противоречит социальной направленности политики государства, т.к. приёмные родители больше нуждаются в содействии трудоустройству, чтобы обеспечить хороший уровень жизни своим подопечным, а именно содействие в дальнейшем трудоустройстве является основной целью получения статуса безработного.

В-четвёртых, это плательщики налога на профессиональный доход. В рамках этого вопроса меня интересовали плательщики НПД без статуса ИП, ведь именно их называют самозанятыми. При рассмотрении этого изменения я провела анализ нового Закона «О занятости» и редакций его проекта. В первоначальном проекте нового Закона давалось определение самозанятости, а самозанятые включались в число занятых граждан, что в корне отличается от действующей версии. Исключение самозанятых из списка занятых и оставление их в перечне граждан, которые не могут быть признаны безработными, видится нелогичным, так как самозанятость соответствует новым критериям занятости и по сути схожа с индивидуальным предпринимательством. Что касается платформенной занятости, её определение также давалось в Проекте закона, однако в окончательном тексте такая форма занятости не была упомянута вовсе. Проект указывал на то, что регулирование самозанятости и платформенной занятости должно осуществляться отдельным федеральным законом. На мой взгляд, это разумно (особенно в отношении самозанятости), так как к настоящему времени уже вскрылась масса проблем, а законодательное регулирование способно стабилизировать рынок труда и предоставить защиту работникам, занятым в новых формах организации трудовой деятельности.

Законодательство в сфере занятости населения нуждалось в реновации по техническим и сущностным причинам, регулирование не поспевало за реальностью с появлением новых форм занятости. Законодатель сделал первый, но сдержанный шаг по регулированию таких дискуссионных явлений как самозанятость и платформенная занятость, поэтому можно ожидать, что в скором будущем они будут закреплены официально в том или ином виде [1]. Я считаю, что более оправдано будет пойти по пути признания такой деятельности занятостью в новом понимании, а в некоторых случаях признавать и наличие трудовых отношений.

Источники и литература

- 1) Закалюжная Н.В. Новая концепция занятости и развитие трудовых отношений в цифровую эпоху // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2023. Т. 16 № 2. С. 150.
- 2) Корсаненкова Ю.Б. Понятие безработного и социальный риск безработицы в контексте системного подхода // Социальное и пенсионное право. 2019. N 4. С. 48 - 52.
- 3) Корсаненкова Ю.Б., Саурин С.А. К вопросу о трансформации признаков безработного в новом законе «О занятости населения в Российской Федерации» // Трудовое право в России и за рубежом, 2024, № 4 // СПС «КонсультантПлюс».
- 4) Орлова Е.Е. Актуальные направления трансформации государственной политики в сфере занятости населения // Право: история и современность. Т. 7, № 1. 2023. С. 41.

- 5) Саурин С.А. Новый закон о занятости населения в России: потрясение основ или взвешенный учет тенденций развития рынка труда? / С.А. Саурин // Закон. 2024. № 1. С. 102.
- 6) Саяпина Т.С. Новый закон о занятости населения: что нового для работодателей и соискателей с инвалидностью? // Правовой альманах, № 9 (31), 2023. С. 20.