

Современное проблемное поле государственной религиоведческой экспертизы

Научный руководитель – Давыдов Иван Павлович

Шалдыбина Александра Андреевна

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Философский факультет, Кафедра философии религии и религиоведения, Москва, Россия

E-mail: alshaldybina@gmail.com

Государственная религиоведческая экспертиза (ГРЭ) представляет собой важный механизм правового регулирования деятельности религиозных организаций, однако ее нормативно-правовое регулирование остается недостаточно разработанным. В российском законодательстве, в частности в Федеральном законе от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» [1], содержится лишь общее указание на возможность проведения подобной экспертизы при регистрации религиозных организаций, тогда как детальный порядок ее осуществления регламентирован преимущественно подзаконными актами.

Ключевые аспекты проведения ГРЭ, включая определение ее предмета, целей и задач, содержатся в Приказе Министерства юстиции Российской Федерации от 18 февраля 2009 года № 53 «О государственной религиоведческой экспертизе» [2]. В современных условиях данная экспертиза приобретает особое значение, поскольку ее результаты непосредственно влияют на принятие государственными органами решений о признании организаций религиозными и о возможности их официальной регистрации. Заключение экспертов является важным инструментом оценки соответствия деятельности заявителей критериям, установленным законодательством, что обуславливает необходимость четкой правовой регламентации процесса экспертизы и обеспечения объективности.

Практика применения ГРЭ выявляет ряд значимых проблем, требующих решения. Одной из таких проблем является недостаточная проработанность методологии экспертной деятельности и состава экспертных советов. В соответствии с действующими нормами, данные советы формируются в основном из представителей государственных органов, а также узкого круга ученых-религиоведов и специалистов по государственно-конфессиональным отношениям.

Дальнейшее развитие ГРЭ требует совершенствования организационных и правовых механизмов ее проведения. Представляется целесообразным, чтобы проведение религиоведческой экспертизы осуществлялось преимущественно специалистами-религиоведами. Однако в данной сфере наблюдаются серьезные проблемы, связанные с недостаточной институциональной консолидацией научного сообщества, специализирующегося на изучении религии, а также с ограниченным числом компетентных специалистов, обладающих практическими навыками экспертной работы. Кроме того, необходимо исключить возможность участия священнослужителей и представителей конфессий в качестве членов экспертных советов, поскольку их включение в состав данного органа может поставить под угрозу соблюдение принципа светскости государства.

Еще одной значимой проблемой института ГРЭ является низкая востребованность религиоведческой экспертизы со стороны Министерства юстиции. Так, по официальным данным, в 2021 году Экспертным советом Министерства юстиции «было проведено всего четыре исследования, направленных на установление религиозного характера организации» [3]. Этот факт свидетельствует о недостаточном внимании со стороны государства к механизму правового регулирования религиозных объединений.

Существенное значение имеет и вопрос расширения перечня задач, решаемых в рамках ГРЭ. В частности, представляется обоснованным включение в компетенцию экспертных советов проверки деятельности религиозных организаций на предмет наличия признаков экстремизма. В настоящее время подобная практика фактически применяется, однако ее правовой статус остается неопределенным. Следовательно, целесообразно нормативное закрепление данной функции экспертизы, что позволит повысить ее эффективность и значимость.

Не менее важным аспектом совершенствования ГРЭ является необходимость расширения методологической базы исследований. В настоящее время экспертиза осуществляется преимущественно на основе анализа предоставленных документов и религиозной литературы, тогда как фактическая деятельность религиозных организаций остается вне поля экспертного изучения. В открытых источниках отсутствуют сведения о применении методов наблюдения и эмпирической фиксации практик религиозных организаций, что снижает полноту и объективность экспертных заключений.

Особого внимания заслуживает проблема правового статуса экспертных заключений. На данный момент они носят рекомендательный характер, однако в подавляющем большинстве случаев решения о регистрации религиозных организаций принимаются в соответствии с выводами экспертов. В этой связи представляется обоснованным законодательное закрепление статуса религиозоведческой экспертизы как обязательного этапа рассмотрения заявлений о регистрации религиозных объединений. Государственная религиозоведческая экспертиза должна быть урегулирована на уровне федерального закона, а не подзаконных актов. Включение соответствующих норм в Федеральный закон № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» обеспечит более высокий уровень правовой определенности, повысит значимость экспертных заключений и укрепит правовую основу их применения в государственно-конфессиональных отношениях.

Таким образом, совершенствование института государственной религиозоведческой экспертизы требует комплексного подхода, включающего нормативное регулирование его правового статуса, изменение состава экспертных советов, расширение предмета исследований и внедрение более объективных и научно-обоснованных методов анализа деятельности религиозных организаций. Подобные меры позволят повысить эффективность ГРЭ, обеспечить реализацию принципов светскости государства и объективного правоприменения, а также усилить профилактику деструктивных религиозных проявлений в обществе.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 29.09.1997. № 39. Ст. 4465.
- 2) Приказ Минюста России от 18.02.2009 № 53 (ред. от 12.11.2024) «О государственной религиозоведческой экспертизе» (вместе с «Порядком проведения государственной религиозоведческой экспертизы», "Положением об экспертном совете по проведению государственной религиозоведческой экспертизы при Министерстве юстиции Российской Федерации») // Российская газета. № 43. 13.03.2009.
- 3) Азова С. Д. Проблемные аспекты правового регулирования института государственной религиозоведческой экспертизы // Передовые научно-технические и социально-гуманитарные проекты в современной науке. Сборник статей V международной научно-практической конференции. Москва: «Научно-издательский центр «Актуальность. РФ», 2022. – 156 с.