

Секция «Социальные технологии в управлении общественными процессами»

"Модель управления миграционными потоками в российских регионах"

Научный руководитель – Петрова Татьяна Эдуардовна

Ковалев Алексей Николаевич

Аспирант

МИРЭА - Российский технологический университет, Москва, Россия

E-mail: petrof2013@gmail.com

Миграция — сложный процесс, который существенно влияет на развитие регионов как положительно, так и отрицательно. Увеличение миграционных потоков связано с глобализацией, экономическими изменениями и социальными факторами. Экономика играет ключевую роль [1] - люди перемещаются в поисках лучших жизненных условий, образования и безопасности, часто в регионы с более высокими экономическими перспективами. Политическая нестабильность, конфликты и изменения климата также способствуют миграции. Миграционные потоки формируют новые связи между регионами [2] и имеют значительное влияние на их развитие - миграция может стимулировать экономическую динамику; демографические изменения, при которых приток молодежи может смягчить проблему старения населения, а отток — привести к дефициту рабочей силы; и социальные изменения, которые могут повлиять на общественные отношения, принося новые культурные практики и идеи, но также вызывая напряженность.

Типы миграционных потоков. Внутренняя миграция охватывает перемещение населения между регионами страны по причинам, таким как поиск работы, улучшение жизненных условий или получение образования. Например, наблюдается миграция из сельских районов в крупные города, такие как Москва и Санкт-Петербург.

Международная миграция включает приток и отток иностранных граждан, вызванный экономическими, политическими или социальными факторами [9]. В Россию приезжают рабочие из СНГ, чтобы работать в низкоквалифицированных отраслях, например, в строительстве и сельском хозяйстве. В последние годы увеличилось количество беженцев из стран Ближнего Востока.

Специфика миграционных потоков в различных российских регионах. Каждый российский регион имеет свои особенности миграционных потоков [4]. Северные регионы, например, Мурманская область и Ямало-Ненецкий автономный округ, страдают от нехватки рабочей силы, что привлекает мигрантов. В Дальневосточных регионах, таких как Приморский и Хабаровский края, миграция связана с программами переселения и развитием инфраструктуры. В Центральной России, например, в Тульской и Рязанской областях, наблюдается миграция в крупные города, где сосредоточены ресурсы. Эти миграционные потоки имеют значительное влияние на демографическую ситуацию, экономическое развитие и социальные процессы в России.

Модели управления миграцией. Централизованная модель. Централизованная модель управления миграционными потоками в российских регионах представляет собой систему, в рамках которой федеральное правительство разрабатывает и реализует единые подходы к регулированию миграции. Эта политика направлена на упрощение процессов миграции, обеспечение безопасности и интеграцию мигрантов в общество. Основные элементы централизованной модели [9] – 1) единые нормативные акты на федеральном уровне, регулирующие миграционные процессы; 2) координация действий регионов - федеральные органы, такие как МВД координируют действия местных властей (это позволяет избежать дублирования функций и повысить эффективность управления миграцией); 3) стратегия интеграции мигрантов (примеры таких программ включают курсы русского языка и

культурные обмены; система квот на количество мигрантов). Централизованная модель управления стремится создать сбалансированную и эффективную систему, но необходима постоянная адаптация политики к меняющимся условиям и потребностям экономики и общества.

Децентрализованная модель. Децентрализованная модель управления миграционными потоками в России предполагает распределение ответственности за управление миграцией между различными уровнями власти [6] — федеральным, региональным и местным. Федеральный уровень определяет общие миграционные политики и законы, региональный уровень разрабатывает региональные программы по интеграции мигрантов. Местный уровень осуществляет непосредственное взаимодействие с мигрантами. К преимуществам децентрализованной модели можно отнести такие факторы как более гибкое реагирование на изменения в миграционных потоках; учет специфических потребностей регионов; улучшение взаимодействия между мигрантами и местными жителями.

Гибридная модель. Гибридная модель управления миграционными потоками в российских регионах сочетает элементы государственного регулирования (установление квот на миграцию; федеральные программы, направленные на привлечение мигрантов для работы в определенных отраслях экономики) и инициативы местных органов власти (программы адаптации мигрантов, курсы языка, культурной интеграции и профессиональной подготовки; разработка местных законов, касающихся прав мигрантов), а также учитывает социальные, экономические и культурные аспекты. Гибридная модель управления миграционными потоками позволяет учитывать потребности регионов [7] и способствует их устойчивому развитию создавая условия эффективного управления миграцией. Такая модель требует активного взаимодействия между государственными структурами, местными властями и обществом для достижения положительных результатов в области миграции.

Усиление сбалансированного взаимодействия между федеральным и региональным уровнями является ключевым аспектом [2] для обеспечения устойчивого развития и социальной стабильности в стране, а также способствует более эффективному управлению миграционными потоками. Такое взаимодействие позволяет учитывать потребности и особенности различных регионов; способствует эффективному решению проблем, связанных с миграцией (региональные власти могут более оперативно реагировать на возникающие вызовы); помогает оптимизировать использование ресурсов (федеральные органы могут предоставлять поддержку регионам в виде финансирования и программ, направленных на улучшение инфраструктуры и социальных услуг).

Источники и литература

- 1) Абаевский И.В., Джанибекова О.Д., Тишков В.А. «Управление миграцией в регионах России: правовые и организационные основы», 2016.
- 2) Аксенов А.С., Данилова Е.В., Мукомель В.И. «Миграционные процессы в регионах России: социально-экономические и управленческие аспекты», 2017.
- 3) Аслаханов М. К., «Миграционные процессы в современных условиях: региональные аспекты». - М.: Институт социологии РАН, 2009.
- 4) Зайончковская Ж.А., Н. Н. Ноздрина. Миграционный опыт населения региональных центров России (на примере социологического опроса в 10 городах) /Проблемы прогнозирования N 4, 2008, МАИК «Наука/Интерпериодика». М. 2008: 98-111.
- 5) Вишневский А.Г., «Миграция: региональный аспект». - М.: Ин-т социологии РАН, 2001.
- 6) Денисов В.В., Ионцев В.И., Каменский Н.Л. «Регулирование миграционных процессов в регионах России: проблемы и перспективы», 2015 г.

- 7) «Инновационные практики управления миграцией в российских регионах» - под редакцией О.С. Худолеевой, Е.Н. Трифионовой. М.: Изд-во МИСиС, 2020.
- 8) Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан"