

Особенности развития социального механизма управления «территорий опережающего развития» (ТОР) Дальнего Востока

Научный руководитель – Комлева Валентина Вячеславовна

Челенкова Инесса Юрьевна

Кандидат наук

Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет социологии, Кафедра социального управления и планирования, Санкт-Петербург, Россия

E-mail: inessa_2407@mail.ru

Десятилетний период (с конца 2014 года) деятельности системы государственного управления по внедрению механизма управления ТОР в хозяйственную жизнь Дальнего Востока насыщен его корректировкой, адаптацией к быстро меняющимся условиям внешней среды, реформированием административной структуры управления, поддержкой необходимости нового механизма и методов управления для перехода мега региона на устойчивый путь развития.

Научное сообщество неоднозначно оценивает результаты функционирования механизма ТОР. Причины могут содержаться в отсутствие сопоставимых показателей различных сторон деятельности, распространенности экономического подхода, сложностях раскрытия комплекса причинно-следственных связей социального управления ТОР. Социологический подход к управлению, основываясь на междисциплинарном походе и методах комплексирования, актуализирует проблематику регулятивного управленческого механизма ТОР. В социологии социальный механизм рассматривается как взаимодействие социальных субъектов, регулируемых и координированных на основе структур, норм, ценностей, институтов, образцов поведения и т.д., посредством которых обеспечивается функционирование социальной системы [1]. Принципиальное значение для понимания содержания социального механизма управления имеют идеи, получившие обоснование в трудах В.Г. Афанасьева, Т.И. Заславской, В.Ф. Мартюшова, Г.В. Осипова, А.В. Тихонова и др.

Система государственного управления отличается соединением в единый процесс двух качественно различных состояний регулятивных механизмов управления социальным порядком в обществе и возможностями его изменений. С одной стороны, механизм управления традиционно формируется под *воздействием* управляющего субъекта на управляемый объект на основе методов «жесткой силы» принуждения, иерархии и субординации, контроля, манипулирования, что приводит, в конечном счете, к отчуждению субъекта от объекта управления. С другой стороны, механизм управления формируются на основе *взаимодействия* «управляющего субъекта» и «управляемого субъекта» Эти взаимодействия могут быть непосредственными и опосредованными, сильно или слабо структурированными (самоуправляемыми или само организованными), но всегда партнерскими, равноправными, как субъект - субъектные взаимодействия. В этом случае государство как субъект управления использует «мягкую силу», стремясь получить желаемые результаты на основе добровольного участия, оказывать организующее воздействие на участников хозяйственной и иной деятельности за счет побудительных мотивов к развитию экономики и других общественных отношений. Механизмы могут быть правовыми, моральными, конвенциональными, культурными, навязанными или добровольно принимаемыми субъектами.

Сеть ТОР, созданная на Дальнем Востоке, является социальным полем функционирования 18 локальных территорий, где взаимодействуют, закрепляя связь и взаимозависимость прямых и обратных отношений, два основных субъекта управления - элита государственных органов власти федерального и регионального уровней, ответственная за

принятие решений, и владельцы крупного, среднего, малого бизнеса. Взаимосвязь между субъектами, детерминированная социально – статусными позициями и нормативно – ценностными ориентациями, регулируются социальным механизмом *партнерства*. Социальный механизм партнерства (ГЧП) закреплённый федеральным законом, стал формой *сотрудничества* между государством и бизнесом, регулирующего взаимовыгодные договоренности в различной форме с учетом интересов обеих сторон. Создание таможенных, налоговых, административных преференций, снижающих административную нагрузку на резидентов ТОР, мотивировало предпринимательское сообщество к инвестиционной активности, модернизации, строительству новых предприятий и открытию нового бизнеса.

За время функционирования базового механизма ТОР в его содержании происходили изменения: 1. Сформировалась целостная система управления развитием макрорегиона. В ходе принятия более 80 федеральных законов и около 500 правительственных актов снижался разрыв в решении экономических и социальных задач. 2. Развитие ТОР в условиях малолюдности региона предсказуемо обострило потребность в человеческих ресурсах, что способствовало принятию специальных программ, направленных на смягчение социальной напряженности в мега регионе. Среди них: «Дальневосточный гектар» (2017); «Дальневосточная единая субсидия» (2018); «Дальневосточная ипотека» (2019); «Дальневосточная концессия» (2021); «Дальневосточный квартал» (2021); «Мастер – планы для 25 городов» (2022); «Образовательная программа Муравьев-Амурский». 3. Механизм ТОР повлиял на формирование кластерных организационных структур на основе кооперативных связей от простых до сложных в сферах создания конечного продукта путем передела сырья (металлургии, нефтегазовое производство, рыб и лесопереработка), получение высокотехнологического продукта (судостроение, фармацевтическая промышленность), находящихся в начале своего жизненного цикла. 4. Функционирование ТОР сопровождается административным реформированием системы государственного управления путем коррекции деятельности институтов развития, управляющих компаний ТОР на основе их организационной централизации и регламентации функциональных обязанностей. 5. В развитии ТОР реализуются взаимосвязанные процессы. *Первый* – происходит объединение нескольких управляющих компаний ТОР (УК ТОР) в Амурской области и Хабаровском крае в ТОР «Амурская», «Единую ТОР Хабаровск». *Второй* – в отдельных регионах функционируют ТОР с различными видами правовых режимов, учитывающих специфику деятельности резидентов. В Приморском крае сосредоточена деятельность ТОР «Приморье», «Свободный порт Владивосток» (для малого и среднего бизнеса), «Специальный административный район о. Русский» (для холдинговых компаний), «Инновационный научно-технологический центр «Русский» на базе ДВФУ (для стартапов и инновационных компаний). В Чукотском Автономном округе функционируют режимы ТОР «Чукотка», «СПВ», «Арктическая зона РФ» (АЗРФ). *Третий* - создаются новые уникальные правовые режимы: ТОР «Курильские острова Российской Федерации» (КОРФ), ТОР «Патриотическая» (для предприятий двойного назначения, выпускающую продукцию для СВО, расположенных по всей территории ДФО), осуществляется подготовка создания ТОР «Международный». *Четвертый* - систематически расширяется площадь, занимаемая ТОР, что дает основание обсуждать в информационном пространстве вопросы о распространении режима ТОР на всю территорию ДФО.

Перспективным направлением совершенствования механизма управления ТОР является внесение во взаимодействие субъектов ценностных смыслов, ибо целевые установки деятельности наполнены ценностным содержанием «во имя чего». Создание идеологической платформы в государственном управлении определяет перспективу разработки проблем управления на основе ценностей и совершенствования коммуникативного взаимодействия между управляющими и управляемыми путем внедрения этических принципов «социаль-

ной ответственности», «служения Отечеству».

Источники и литература

- 1) Осипов Г.В. Механизм действия социальных законов /Энциклопедический социологический словарь. Общая редакция академика РАН Осипова Г.В. М., ИСПИ РАН, 1995, 404-405 с.