

Эволюция политики рождаемости в Китае

Научный руководитель – Осипова Надежда Геннадьевна

Цуй Дун

Студент (магистр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Социологический факультет, Кафедра современной социологии, Москва, Россия

E-mail: 625793515@qq.com

Исходя из основного содержания политики планирования семьи, политику планирования семьи можно разделить на следующие этапы:

1. Этап поощрения деторождения (1949 ~ 1953 гг.)

На этом этапе распределения социалистических ресурсов, будь то в городе или деревне, распределение продукции и жизненных материалов смещено в сторону многодетных семей. Мао Цзэдун считал, что развитие и построение социализма требует больше сил. 21 сентября 1949 года он заявил на первом пленарном заседании Народного политического консультативного совета Китая: «Наше преимущество состоит в том, что мы имеем население в 475 миллионов человек и землю в 475 миллионов человек». В этот период была даже введена политика ограничения контрацепции и аборт, а правительство настоятельно поощряло людей иметь детей. 20 апреля 1950 года Министерство здравоохранения Китайской Народной Республики и Министерство здравоохранения Военной комиссии совместно издали «Меры по ограничению абортов для женщин-кадров в правительстве и военных делах», в которых предусматривалось, что «в целях для обеспечения безопасности матери и жизни следующего поколения незаконные аборты запрещены». В 1953 году Министерство здравоохранения уведомило таможенную о запрете ввоза противозачаточных средств и лекарств на том основании, что они «несовместимы с национальной репродуктивной политикой». Эта политика укрепила представления и поведение людей о необходимости иметь больше детей.

2. Изменения и итерации политики (1954–1959 гг.)

Политика поощрения деторождения резко изменилась после первой переписи населения 1953 года. В это время население Китая достигло более 600 миллионов человек, что намного выше, чем ожидалось. Учитывая отсталую производительность Китая, ограниченность ресурсов и отсталую всеобъемлющую национальную мощь в то время, все, от центрального руководства до академического сообщества, выдвинули некоторые взгляды на контроль над рождаемостью. В марте 1955 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая опубликовал в докладе партийной группы Министерства здравоохранения инструкции по контролю над рождаемостью: «Контроль над рождаемостью является важным политическим вопросом, связанным с жизнью людей». Комитет объявил Национальную программу развития сельского хозяйства на 1956-1967 годы», в общих чертах четко сказано: «За исключением территорий, принадлежащих этническим меньшинствам, во всех густонаселенных местах пропагандируйте и пропагандируйте контроль над рождаемостью и пропагандируйте плановые роды». В 1957 году Мао Цзэдун заявил: «Мы должны способствовать контролю над рождаемостью. Было бы лучше иметь меньше детей и планирование семьи...». Однако «Большой скачок» и последовавший за ним Великий голод изменили направление демографической трансформации Китая. Преувеличенный подход к «Большому скачку» вселил в некоторых лидеров того времени оптимизм в отношении демографической ситуации. Поскольку экономист Ма Иньчу, выступавший

за ограничение роста населения, подвергся критике по всей стране, политика контроля над рождаемостью была задушена в зародыше.

3. Испытательный этап мер по планированию семьи (1960-1969 годы).

После провала «Большого скачка» и окончания трехлетнего периода стихийных бедствий после основания Нового Китая возник второй «бэби-бум». Давление роста населения возродило идеи контроля над рождаемостью. В декабре 1962 года ЦК Коммунистической партии Китая и Госсовет издали «Инструкцию по серьезному содействию планированию семьи», предписывающую партийным комитетам и правительствам всех уровней поставить эту работу на повестку дня. В первые дни «Культурной революции», хотя партия и правительство не отказались от политики контроля над чрезмерным ростом населения и все еще проводили политику рождаемости, чтобы ограничить рост населения, социальная среда находилась в состоянии анархии и некоторые органы планирования семьи потеряли свою исполнительную власть, она была даже отменена «Революционным комитетом», реальная работа по контролю над рождаемостью застопорилась, а население находилось в состоянии слепого развития.

4. Этап формирования и всестороннего продвижения политики «планирования семьи» (1970-1980 гг.).

В 1970 году премьер-министр Чжоу Эньлай сказал: "Планирование семьи входит в сферу национального планирования. Если вы даже не можете планировать численность населения, зачем вам национальный план?" В 1973 году на первом национальном совещании по отчетам о работе по планированию семьи официально была предложена политика «планирования семьи» и пропагандировалась ее по всей стране. В 1978 году был создан полный набор учреждений и операционных моделей планирования семьи. В этом году на заседании ведущей группы Госсовета по планированию семьи были предложены новые требования к количеству детей, которые должны иметь супружеские пары: «предпочтительно один и максимум два».

5. Этап строгой политики комплексного осуществления политики «планирования семьи» (осень 1980 г. - весна 1984 г.)

Политика «планирования семьи» оказалась очень эффективной после ее реализации. Однако из-за инерции роста населения, согласно соответствующим прогнозам, для достижения цели по численности населения не более 1,2 млрд к концу XX века должна быть реализована политика только одного ребенка на пару. В то же время, благодаря внедрению системы совместной производственной контрактной ответственности, качество жизни фермеров значительно улучшилось по сравнению с предыдущим периодом, а также увеличилось их желание иметь детей. На этом фоне по всей стране стала осуществляться более ограничительная политика «одного ребенка», то есть политика «в семье может быть только один ребенок». Средства реализации политики «планирования семьи» включают изменение представлений людей о рождаемости посредством пропаганды в средствах массовой информации, ограничение поведения в отношении рождаемости посредством надзора и управления на низовом уровне, а также контроль уровня рождаемости с помощью противозачаточных средств и лекарств, а также искусственных абортов. Это резко противоречит законам против абортов, принятым в начале 1950-х годов. В 1982 году в третьем номере журнала «Население и экономика» за подписью У Шаньшаня была опубликована статья «Аборт, морален ли аборт?». В статье говорилось: «Каков стандарт измерения моральности искусственного аборта и абортов? Все, что отражает общие интересы всех людей и соответствует интересам подавляющего большинства людей, является моральным, в противном случае — аморальным. Поэтому искусственный аборт и аборты считаются аморальными. Неправильно говорить, что это аморально».

6. Планомерное совершенствование и законодательный этап политики планирования

семьи (1984~2012 гг.).

Работа по планированию семьи в Китае находится в затруднительном положении из-за серьезного конфликта между реализацией политики «планирования семьи» и желанием населения в целом иметь детей. В ходе реализации политики «планирования семьи» для достижения целей контроля рождаемости было принято множество административных, экономических и других принудительных мер, которые привели к множеству негативных последствий. Чтобы сократить разрыв между политикой и желаниями рождаемости и ослабить противоречие между государством и народом, центральное правительство 13 апреля 1984 года направило документ № 7 «Отчет о ситуации с планированием семьи», который требовал дальнейшего улучшения конкретных условий. Подробная информация о текущей работе по планированию семьи. Основные из них: [U+2460] В сельской местности можно завести второго ребенка при наличии разрешения в соответствии с установленными условиями; [U+2461] Категорически запрещается иметь второго ребенка и нескольких детей сверх плана; [U+2462] Строго запрещаются фаворитизм и злоупотребления служебным положением, а с кадрами, которые занимаются нездоровой практикой в вопросах рождаемости, необходимо решительно бороться и наказывать. В марте 1988 года Политбюро ЦК провело специальное заседание Постоянного комитета, на котором были внесены некоторые коррективы в действующую политику планирования семьи и народонаселения: национальные кадры, служащие и городские жители, за исключением особых обстоятельств, и утверждены, пара может иметь только одного ребенка, сельские жители действительно сталкиваются с практическими трудностями, в том числе в семьях с одной дочерью, и те, кто желает иметь второго ребенка, могут, с одобрения, иметь интервал в несколько лет, прежде чем завести второго ребенка; независимо от обстоятельств, они не могут иметь третьего ребенка.

14 мая 1991 года Центральный комитет Коммунистической партии Китая и Государственный совет приняли прагматичное «Решение об усилении работы по планированию семьи для строгого контроля над ростом населения», основанное на разрыве между реальными возможностями контроля над рождаемостью и политикой. Целевой план контроля народонаселения на период с 1991 по 2000 год реально установлен на уровне среднегодового естественного прироста в пределах 12,50‰, то есть общая численность населения будет контролироваться в пределах 1,3 миллиарда к концу 2000 года. 29 декабря 2001 года был обнародован «Закон Китайской Народной Республики о планировании семьи», который узаконил первоначальные положения политики: «Государство стабилизирует текущую политику планирования семьи, поощряет граждан позже вступать в брак и позже заводить детей, а также поощряет пара родит одного ребенка; в соответствии с законом, если условия предусмотрены нормативно-правовыми актами, вы можете попросить организовать рождение второго ребенка».

7. Корректировка и переходный этап политики планирования семьи (с 2013 г. по настоящее время)

В ноябре 2013 года была введена политика, согласно которой пары, в которых один из родителей является единственным ребенком, могут иметь двоих детей. 29 октября 2015 года Пятый пленум ЦК Коммунистической партии Китая 18-го созыва принял решение «полностью реализовать политику, позволяющую паре иметь двоих детей». 35-летняя политика Китая «один ребенок в семье» подошла к концу. 31 мая 2021 года Политбюро ЦК КПК отметило, что пара может иметь троих детей и будут реализованы меры поддержки. С тех пор в различных регионах были реализованы различные стимулы для поддержки молодых людей, имеющих детей. Однако до сих пор нет никаких препятствий для того, чтобы Китай вступил в эпоху отрицательного прироста населения. Десятилетия жесткой политики контроля над рождаемостью оказали необратимое и разрушительное

воздействие на демографическую структуру Китая. С развитием экономики и общества Китая, повышением уровня образования людей, улучшением качества жизни и изменением концепций рождаемости возникли демографические проблемы, такие как низкий уровень рождаемости, сокращение работающего населения и старение населения.

Прошло более пятидесяти лет с тех пор, как была реализована демографическая политика Китая, направленная на ограничение роста населения. На ранних этапах политики удалось эффективно сдерживать импульс быстрого роста населения, успешно достичь цели низкого прироста населения, смягчить противоречие между населением, землей и ресурсами, способствовать устойчивому развитию общества и бремя страны на средства, продовольствие и ресурсы было облегчено. Жесткий спрос и нехватка ресурсов в сырье, энергетике, транспорте, муниципальной инфраструктуре, образовании, сфере услуг, жилье и занятости.

Источники и литература

- 1) China statistic yearbook, 2020 URL:<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2020/indexch.htm>
- 2) National bureau of statistics URL:<https://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01&zб=A0303&sj=2020>
- 3) Национальное бюро статистики [U+FF1A] («Статистический ежегодник Китая за 2021 год») URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2021/indexch.htm>
- 4) Национальное бюро статистики [U+FF1A] («Координация стратегии развития населения и реализация сбалансированного развития населения - 21-я серия отчетов о достижениях экономического и социального развития за 40 лет реформ и открытости»), 2018.09.18. URL:http://www.stats.gov.cn/ztjc/ztfx/ggkf40n/201809/t20180918_1623598.html
- 5) «Положения муниципалитета Пекина о народонаселении и планировании семьи» [U+FF0C] 2021 [U+FF0C] 11.26
- 6) «Закон о народонаселении и планировании семьи Китайской Народной Республики»
- 7) Ли Чэнжуй (1998): «Демографические изменения, вызванные «большим скачком вперед»», «Демографические исследования», выпуск 1.
- 8) Сунь Цзинсянь (2014): «Об изменениях численности населения в течение трехлетнего трудного периода моей страны (1959-1961)», «Экономические перспективы», выпуск 5.