

Секция «Международная безопасность: космос и мировая политика»

Подход США к реализации космической политики в годы первой администрации Д. Трампа (2017-2021 гг.)

Научный руководитель – Комаров Андрей Николаевич

Макаров Денис Дмитриевич

Аспирант

Российский государственный гуманитарный университет, Отделение международных отношений и зарубежного регионоведения, Москва, Россия

E-mail: dalek.mak@gmail.com

Сотрудничество в космосе является одним из руководящих принципов, прописанных в Национальной космической политике США. Более того, обновленная версия доктрины космической политики, принятая администрацией Дональда Трампа в 2020-м году, ввела концепцию «Соединенные Штаты как лидер космической сферы в сотрудничестве с единомышленниками» [1]. Однако, исключая участие стран-партнеров по МКС в лунной программе Артемида, отсутствует четкое понимание того, как первая администрация Д. Трампа реализовывала основные пункты новой космической политики в рамках сотрудничества с другими государствами.

Далее предлагается рассмотреть этот процесс на примере Японии – одного из ключевых «государств-единомышленников» (пользуясь терминологией национальной космической политики) США, обладающих возможностями, близкими к тому, чтобы называть Японию полноценной космической державой. Для анализа потребуется обратиться к трем источникам, которые также соответствуют трем этапам работы:

- Национальная космическая политика США 2020 г. – определение ключевых направлений космической политики администрации Д. Трампа;
- Резюме встреч, проводимых в рамках «Всеобъемлющего диалога Японии и США по космосу» – отслеживание изменений в риторике двух государств;
- Список действующих международных соглашений NASA – идентификация новых инициатив между государствами, закрепленных на уровне соглашений.

Поскольку анализ посвящен администрации Дональда Трампа, рассматриваются исключительно документы и соглашения, попадающие во временные рамки с 2017 по 2021 гг. включительно. Предполагается, что, поскольку во взаимоотношениях Японии и США последняя является скорее доминирующим актором, новые концепции космической доктрины неизбежно проявятся в рамках сотрудничества.

В том, что касается непосредственно сотрудничества в космосе, космическая политика 2020 г. обязала агентства «поощрять другие страны перенимать подходы Соединенных Штатов к регулированию космоса и практики, внедряемые в коммерческом космическом секторе», а также «содействовать новым рыночным возможностям для коммерческих космических услуг Соединенных Штатов» [1]. Последний пункт далее подкрепляется двумя конкретными указаниями: необходимостью продвижения практик добычи и эксплуатации космических ресурсов, а также разрешением на запуск космических аппаратов США за пределами США [1]. В вопросах космической политики в целом, Доктрина Дональда Трампа дополнительно подчеркнула значимость систем позиционирования, синхронизации и навигации, ядерных энергетических и двигательных систем, кибербезопасности

(появляется в документе впервые). Отдельное внимание уделено лунной программе Артемиды.

В период президентства Дональда Трампа было проведено четыре встречи «Всеобъемлющего диалога», с 2017 по 2020 гг. включительно. Опираясь на резюме встреч, можно проследить постепенное расширение диалога за счет поднимаемых тем. Если в 2015 году стороны обсуждали системы навигации и позиционирования в космосе (включая GPS-QZSS), спутниковое наблюдение, МКС и некоторые общие вопросы поведения в космическом пространстве [4], то к 2020 году в резюме появляются следующие темы: взаимодействие с коммерческим сектором, космические ресурсы, Артемиды и Gateway, Соглашения Артемиды, частная космонавтика, космическая оборона, новые концепции разработки спутников, кибербезопасность и др [5]. Большинство из перечисленных тем инициированы американской стороной и совпадают с теми «болевыми точками», которые описываются в Национальной космической политике.

Список действующих международных соглашений NASA позволяет оценить сотрудничество уже не на уровне риторики, а через конкретные инициативы, подтвержденные, с одной стороны, NASA, а с другой – представителями японской стороны (государством, JAXA, либо университетом / другой организацией). Пользуясь списками за 2022 [2] и 2023 [3] года, удалось идентифицировать 36 соглашений, подходящих по временным рамкам, из них 16 уже не активны. Важно отметить, что отсутствие списков за более ранние периоды создает риск того, что часть соглашений, приходящихся на период 2016-2020 гг. и завершившихся до 2022 г. (то есть, до самого раннего имеющегося списка) не была учтена.

Полученные соглашения можно условно разделить на пять категорий, по их тематике: Научные миссии (12), Спутники (4), Исследования образцов (16), МКС (2), Артемиды (2, включая Соглашения Артемиды). Из проектов, связанных с этими договорами, 29 было инициировано со стороны США, 5 – со стороны Японии и 1 – совместно [2, 3]. Среди соглашений, которые соотносятся с новой космической политикой, можно выделить подписанные в 2018 г. договор о совместной работе над GNSS, в 2019 г. – о программе GPM, в 2020 г. – о сотрудничестве в рамках Артемиды (2) и Gateway. Основной массив научных проектов был связан с продолжением работы над инициативами прошлых администраций.

Таким образом, в то время как на уровне риторики новая администрация быстро выводит ключевые вопросы на обсуждение с государствами-партнерами (что следует из тезисов Всеобъемлющего диалога), на уровне реализации за четыре года это практически не транслировалось в новые инициативы, за исключением связанных с лунной программой миссий. Причин может быть несколько: с одной стороны, реализация конкретных проектов требует больше времени, и вполне закономерно, что этому процессу предшествует обсуждение точек соприкосновения; с другой, цели, перечисленные в Национальной космической политике носят довольно общий характер и не обязательно могут быть корректно представлены в виде совместных инициатив.

Источники и литература

- 1) U.S. National Space Policy. 2020. 40 стр.
- 2) Active International Agreements by Signature Date (as of December 31, 2023) / NASA [электронный ресурс]. URL: <https://www.nasa.gov/wp-content/uploads/2024/01/house-approps-international-12.31.23.pdf?emrc=06ef9c> (Дата обращения 08.03.2025)

- 3) Active International Agreements by Signature Date (as of March 31, 2022) / NASA [электронный ресурс]. URL: https://www.nasa.gov/wp-content/uploads/2015/10/house_props_agreement_report_3-31-2022_international.pdf (Дата обращения 08.03.2025)
- 4) Joint Statement. The Seventh Meeting of the Japan-U.S. Comprehensive Dialogue on Space / MOFA [электронный ресурс]. URL: <https://www.mofa.go.jp/files/100398045.pdf> (Дата обращения 08.03.2025)
- 5) Joint Statement. The Third Meeting of the Japan-U.S. Comprehensive Dialogue on Space. / MOFA [электронный ресурс]. URL: <https://www.mofa.go.jp/files/100398050.pdf> (Дата обращения 08.03.2025)