

Секция «Международные организации и мировые политические процессы»

Стремление предотвратить кризис: экстернализация миграционной политики Европейского союза

Научный руководитель – Оганисян Лида Давидовна

Борхсениус Мария Андреевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет мировой политики, Кафедра международных организаций и мировых политических процессов,
Москва, Россия

E-mail: nriuba@gmail.com

Миграционный кризис 2015 г. стал для Европейского союза масштабным испытанием, отразившимся на экономической и политической ситуации объединения. В последние годы число мигрантов и просителей убежища, прибывающих в ЕС, заметно растет. В 2023 г. число тех, кто подал прошение, превысило 1 миллион человек, что приближается к показателям 2015 г. [1, 7]. Как следствие, миграционное давление на государства-члены ЕС возрастает, рискуя перерасти в опасный кризис [3].

Опыт предыдущих лет показал, что традиционные инструменты регулирования миграционных процессов, используемые ЕС, не всегда оказываются эффективными в современных условиях. В ответ на новые вызовы Евросоюз ищет новые способы решения проблемы. Происходит экстернализация миграционной политики, при которой все большее внимание уделяется отношениям с другими странами – потенциальными партнерами или источниками угрозы. Регулирование как законной, так и незаконной миграции становится вопросом внешней политики ЕС, в том числе затрагивая двусторонние отношения [2].

Так, одним из способов снижения миграционного давления на ЕС, в особенности, на принимающие страны является «аутсорсинг», то есть заключение государствами Европейского союза договоренностей со странами исхода и транзита мигрантов. Успешным примером использования этого инструмента может послужить достижение в 2023 г. соглашения о создании центров приема, которые будут находиться под итальянской юрисдикцией, на территории Албании. Также были предприняты шаги для сотрудничества с Тунисом и Египтом. ЕС рассматривает предоставление африканским странам бюджетной поддержки с целью улучшения качества охраны границ, устройства беженцев и совершенствования механизмов легальной миграции [1].

Напряженная международная обстановка находит свое отражение в миграционной политике Европейского союза через ее секьюритизацию. Это означает, что миграция воспринимается как проблема международной безопасности. В основе секьюритизации лежит укрепление государственной власти и контроль трансграничных потоков. Миграция может стать инструментом, который будет использоваться странами для утверждения своего суверенитета. При этом рассмотрение миграционных потоков через призму угрозы безопасности является и важным фактором и в межгосударственных отношениях [5]. В Европейском союзе секьюритизация проявляется в усилении внимания к защите внешних границ и ускорении процедуры высылки мигрантов [6].

Ещё одним процессом, тесно связанным с секьюритизацией миграции, является ее инструментализация. Проблема использования миграционных потоков как инструмента внешней политики актуализировалась для ЕС в 2021 г., когда была зафиксирована попытка перехода значительного числа нелегальных мигрантов из Беларуси в Польшу, Литву и Латвию [4]. В том же году появился проект регламента об инструментализации миграции,

окончательно принятый в 2024 г. Согласно ему «инструментализацией» является ситуация, в которой третья страна провоцирует незаконные миграционные потоки в Евросоюз, активно поощряя или облегчая передвижение граждан к внешним границам, с целью дестабилизировать Союз или государство-член [8]. Также регламент содержит ряд мер, нацеленных на борьбу с использованием миграции как инструмента, и указывает, что при таких обстоятельствах, члены ЕС имеют право отступить от действующего европейского миграционного законодательства [4].

Главной целью миграционной политики ЕС является выработка подхода, совмещающего в себе управление легальной иммиграцией и борьбу с нелегальной [9].

Европейский союз, пытаясь снизить чрезмерное миграционное давление на принимающие страны, делает упор на охрану внешних границ через ужесточение пограничного контроля и диалог со странами исхода и транзита [3, 6]. Исследователи отмечают, что попытки решить миграционную проблему на «аутсорсе» на данный момент не показывают высокую результативность, что вызвано сложностью построения взаимоотношений со странами исхода и весомыми финансовыми издержками на реализацию сотрудничества [1]. Восприятие миграции как угрозы безопасности, усиленное внимание к охране границ и возможность государств-членов самостоятельно принимать решения в ситуациях инструментализации миграции ведет к ухудшению положения мигрантов и просителей убежища. Современный курс европейской политики влечет за собой снижение стандартов предоставления защиты и потенциальное нарушение прав мигрантов, что вызывает критику международных правозащитных организаций [3, 4].

Источники и литература

- 1) Алексеенкова Е.С. Проблема на аутсорсе: кто и как будет отвечать на миграционный вызов ЕС? // РСМД. 2024.
- 2) Биссон Л.С. Внешнее измерение миграционной политики ЕС: инструменты и выгоды // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 5. С. 2–26.
- 3) Биссон Л.С., Потемкина О.Ю. Миграционный кризис в ЕС: версия 2.0? // Аналитические записки Института Европы РАН. 2023. № 33. С. 79–88.
- 4) Войников В.В. Противодействие инструментализации мигрантов как элемент внешнего измерения иммиграционной политики ЕС // Современная Европа. 2024. № 3. С. 5–16.
- 5) Пагани К. Инструментализация миграции. Управление миграционными потоками в двустороннем формате // Международные процессы. Т. 19. № 1r (64). С. 103–119.
- 6) Потемкина О.Ю. После кризиса: “новый старт” миграционной политики ЕС // Современная Европа. 2019. №6. С. 18 [U+2012] 29.
- 7) Asylum applicants by type, citizenship, age and sex - annual aggregated data // Eurostat. [Official site]. Available at: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asya ppctza/default/line?lang=en (accessed: 02.03.2025).
- 8) European Commission. Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council addressing situations of instrumentalisation in the field of migration and asylum. Strasbourg, 14.12.2021 // An official website of the European Union. [Official site]. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM%3A2021%3A890%3AFIN&qid=1639757068345> (accessed: 02.03.2025).
- 9) Immigration policy // European Parliament. [Official site]. Available at: https://www.europarl.europa.eu/erpl-app-public/factsheets/pdf/en/FTU_4.2.3.pdf (accessed: 02.03.2025).