

Практики глобального управления в рамках ОБСЕ: реформы управления сектором безопасности

Научный руководитель – Козловский Владимир Гвозданный Вячеслав Афанасьевич

Козловский Владимир Михайлович

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет глобальных процессов, Направление глобальной экономики и управления, Москва, Россия

E-mail: Vlad.Kozlovsky@gmail.com

<р>Аннотация: В статье анализируется практика глобального управления в контексте ОБСЕ. Автор рассматривает случай реформы управления сектором безопасности, подчеркивает важность комплексного подхода к безопасности через три взаимосвязанных измерения: 1. военно-политическое; 2. экономическое и экологическое; 3. человеческое. Анализируются судебные реформы, преобразование полиции, демократический контроль и другие значимые аспекты безопасности. Отмечается, что комплексный подход позволяет субъектам ОБСЕ вносить вклад в общую цель организации.

Ключевые слова: ОБСЕ, глобальное управление, безопасность, реформы
V.M. Kozlovsky

Abstract. The article analyzes the practice of global governance in the context of the OSCE. The author examines the case of security sector management reform, emphasizes the importance of an integrated approach to security through three interrelated dimensions: 1. Military and political; 2. economic and environmental; 3. human. Judicial reforms, police transformation, democratic control and other significant aspects of security are analyzed. It is noted that an integrated approach allows OSCE actors to contribute to the overall goal of the organization.

Key words: OSCE, global governance, security, reforms

Если раньше глобальное управление было в первую очередь связано с универсальными организациями, включающими большинство стран или центров силы и регулируемыми международные отношения на глобальном уровне, то сегодня, в условиях перехода от доминирования Запада, повышается роль крупных региональных организаций, формирующих общие ценности и подходы к решению общих проблем также. К таким институтам сегодня является Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Однако, в современных условиях, нам представляется, что данная перспектива очень маловероятна в кратко- и среднесрочной перспективе и имеет возможность своей реализации в далеком будущем. Актуальным также является вопрос трансформации мирового порядка как ключевого элемента поддержания международной стабильности в мировой политике. В современных условиях идет процесс трансформации мирового порядка. Происходит переход от однополярного мира, где единым мировым гегемоном являются США в сторону децентрализованной модели мирового порядка. Это обусловлено усилением экономического и политического веса ряда развивающихся стран. Генезис нового мирового порядка в будущем определит систему сдержек и противовесов в мировой политике и станет основой поддержания мировой стабильности. В этом контексте роль ОБСЕ особенно важна. Значимость ОБСЕ придает ее история – она возникла в условиях противоборства между двумя разными полюсами и группами стран, представляющих капиталистические и социалистический блоки. Впоследствии это противостояние способствовало их конвергенции (на том этапе Организация называлась Советанием по безопасности и сотрудничеству

в Европе (СБСЕ)). Несмотря на то, что опыт ОБСЕ не всегда и не во всем был успешен, длительный период существования и расширения доказывает ее жизнеспособность. Таким образом, влияние и опыт ОБСЕ выходит далеко за пределы Европы, что дает возможность рассматривать ее как важный элемент глобального управления. Деятельность ОБСЕ как региональной организации основывается на широком понимании безопасности. Уже в Заключительном акте Хельсинки 1975 года государства-участники признали важность комплексного подхода к безопасности через три взаимосвязанных измерения: 1. военно-политическое; 2. экономическое и экологическое; 3. человеческое. В результате безопасность больше не рассматривалась в узком смысле как результат предотвращения конфликтов между государствами или посредством использования передовых разведывательных и оборонных систем, а скорее как вопрос озабоченности всех государственных институтов – от законодательных органов до системы правосудия – и всех граждан, в индивидуальном качестве и как членов гражданского общества. В этом отношении подход ОБСЕ к безопасности является сам по себе межизмеренческим. Мы предлагаем раскрыть особенности такого взаимосвязанного подхода к глобальному управлению на примере реформы управления сектором безопасности (УСБ). Согласно определению ОБСЕ УСБ – это осуществляемый на национальном уровне процесс улучшения обеспечения, управления и надзора в сфере безопасности и правосудия, преимущественно с точки зрения соблюдения демократического контроля, подотчетности, верховенства закона, защиты прав человека и гендерного равенства. Необходимость многомерного подхода признается в многочисленных обязательствах ОБСЕ, которые имеют непосредственное отношение к УСБ и подчеркивают ее важность. Важность поддержки связей между полицейской и судебной реформами признается в ряде документов ОБСЕ, в частности, в Стратегических рамках ОБСЕ 2012 года по деятельности, связанной с полицией. Успех реформы полиции в значительной степени зависит от параллельного прогресса судебной системы. Как и любой другой государственный сектор, сектор безопасности должен быть объектом демократического контроля. Этот принцип является краеугольным камнем эффективного УСБ и упоминается в различных документах ОБСЕ, в частности, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности 1994 г. Поддержка УСБ должна также включать в себя мероприятия по укреплению целостности и противодействию коррупции. ОБСЕ признает, что государственный сектор «основан на честности, открытости, прозрачности, подотчетности и верховенстве закона» и является «основным фактором устойчивого экономического роста и способствует укреплению доверия граждан к общественным институтам и правительству». Кроме того, ряд документов ОБСЕ призывает к эффективному управлению государственными ресурсами через сильные и хорошо функционирующие институты и признать роль сектора безопасности в борьбе с коррупцией. Одним из ключевых аспектов управлением сектора безопасности ОБСЕ является его комплексный характер, в котором признаются взаимосвязи между различными измерениями, компонентами и субъектами сектора безопасности. Реформы в одной части сектора безопасности не могут быть достаточно успешными, если не принимать во внимание эффекты или необходимость реформ в других частях сектора безопасности. Проведение таких реформ и работа по реформе УСБ, следовательно, требует эффективной координации между субъектами сектора безопасности. Для формирования комплексного понимания процессов УСБ, ОБСЕ использует свой многомерный и межизмеренческий подход к безопасности, в том числе путем укрепления внутренней координации.

Источники и литература

- 1 СБСЕ. Хельсинкский Заключительный акт. 1 августа 1975. URL: <https://www.osce.org/ru/ministerial-councils/39505> (дата обращения: 06.05.2024)

- 2 Security Sector Governance and Reform (SSG/R). Organization for Security and Co-operation in Europe. 8 September 2023. P. 1. URL: <https://www.osce.org/files/f/documents/2/4/06.05.2024>)
- 3 Security Sector Governance and Reform. Guidelines for OSCE Staff. Vienna, January 2022. Pp. 17-48.
- 4 OSCE Consolidated Framework for the Fight against Terrorism (Vienna, 2012), PC.DEC/1063, p. 3.
- 5 OSCE, Ministerial Council Decision on Preventing and Combating Violence against Women (Ljubljana, 2005), MC.DEC/15/05; OSCE, Ministerial Council Decision on Women in Conflict Prevention, Crisis Management and Post-conflict Rehabilitation (Ljubljana, 2005), MC.DEC/14/05
- 6 Security Sector Governance and Reform. Guidelines for OSCE Staff. Pp. 34-42.
- 7 OSCE Strategic Framework on Police-Related Activities (Vienna, 2012), PC.DEC/1049.
- 8 Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности. 3 декабря 1994 г. URL: <https://www.osce.org/ru/fsc/41359> (дата обращения: 06.05.2024)
- 9 Security Sector Governance and Reform. Guidelines for OSCE Staff. P. 60.
- 10 OSCE, Ministerial Council Declaration on Strengthening Good Governance and Combating Corruption, Money-Laundering and the Financing of Terrorism (Dublin, 2012), MC.DOC/2/12, p. 2.
- 11 Security Sector Governance and Reform. Guidelines for OSCE Staff. P. 62.
- 12 OSCE Parliamentary Assembly, “Resolution on Strengthening Civil Society Institutions in the OSCE Region” in Istanbul Declaration and Resolutions Adopted by the OSCE Parliamentary Assembly at the 22nd Annual Session (Istanbul, 2013), pp. 60–61.
- 13 OSCE, Ministerial Council Decision on Elements of the Conflict Cycle, Related to Enhancing the OSCE’s Capabilities in Early Warning, Early Action, Dialogue Facilitation and Mediation Support, and Post Conflict Rehabilitation (Vilnius, 2011), MC.DEC/3/11.
- 14 Security Sector Governance and Reform. Guidelines for OSCE Staff. P. 65.