

Ауксилиарная парадипломатия в действии: внешние связи индийских штатов

Научный руководитель – Минкова Кристина Владимировна

Еркомова А.А.¹, Князева П.Д.²

1 - Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург, Россия, *E-mail: nerkomova@gmail.com*; 2 - Санкт-Петербургский государственный университет, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург, Россия, *E-mail: polinaknjazeva@yandex.ru*

Деятельность современных субнациональных акторов на международной арене используется рядом государств для достижения общенациональных целей, что особенно актуально для Индии в контексте выстраивания отношений со странами Южной Азии.

Актуальность исследования продиктована дефицитом научных исследований, посвященных анализу парадипломатической активности индийских штатов. Цель данной работы – актуализация и углубление анализа внешних связей индийских штатов, их влияния на социально-экономическое развитие и межгосударственное сотрудничество.

Конституция Индии закрепляет все ключевые полномочия по реализации внешней политики за федеральным центром, включая необходимость одобрения им любых международных соглашений штатов [7]. Главные министры штатов могут продвигать интересы штата за рубежом и проводить международные деловые встречи, однако им запрещено принимать самостоятельные внешнеполитические решения – вся их международная деятельность должна соответствовать национальной внешней политике Индии и осуществляться в ее рамках.

Подлинно поворотным моментом в развитии индийской парадипломатии можно считать 1991 г., когда благодаря либерализации экономики штаты получили возможность более активно участвовать в международных экономических процессах, привлекая инвестиции и устанавливая прямые связи с иностранными партнерами [2]. На этапе начального развития парадипломатии индийских штатов особый интерес представляет кейс Гуджарата: благодаря активному развитию внешних связей штат, возглавляемый в 2001-2014 гг. Н. Моди, вышел на пятое место по привлечению ПИИ в Индии, его товарооборот вырос в 8 раз [4], а доля в общем экспорте Индии в 2014 г. составила 20,7% [5].

Во многом именно “гуджаратское экономическое чудо”, достигнутое благодаря внедрению Н. Моди инструментов парадипломатии, способствовало успеху политика на национальных парламентских выборах 2014 г. Одним из лейтмотивов избирательной кампании Моди был призыв к превращению парадипломатии в один из ключевых инструментов индийской внешней политики для привлечения иностранного капитала и решения экономических задач [6].

Несмотря на определенный успех развития внешних связей штатов в 1991–2014 гг., этот период характеризовался парадипломатией «снизу-вверх», инициируемой штатами. Центр реагировал и зачастую одобрял эти инициативы, но не осуществлял общую организацию внешних связей штатов, не инициировал их в национальных масштабах.

Важнейшими задачами внешнеполитического курса нового главы государства стало максимальное включение Индии в международную финансовую систему посредством создания в стране крупных международных финансовых центров и развития «умных городов» одновременно с обеспечением самодостаточного развития индийской промышленности.

Реализация амбициозных планов Моди потребовала значительной трансформации существующей системы организации внешней политики Индии – в первую очередь, создания

единой схемы взаимодействия федерального центра и субъектов, которая позволяла бы Нью-Дели координировать внешние связи штатов для выстраивания более эффективной национальной внешней политики. Этому активно способствовали проведенные премьер-министром институциональные реформы, направленные построение в Индии кооперативного федерализма, заключающегося в партнерстве двух уровней власти на пути к национальному прогрессу [3].

С 2014 г. парадипломатия индийских штатов развивается на новом уровне благодаря координации федеральным центром ряда инициатив: ежегодных инвестиционных саммитов на уровне штатов, регулярных встреч главных министров с торговыми миссиями иностранных государств, активизации побратимских отношений с зарубежными городами, а также укреплению связей северо-восточных штатов с регионами стран Юго-Восточной Азии в рамках программы NADI.

Авторы пришли к выводу, что хотя формально все вопросы реализации внешней политики в Индии относятся к компетенции федерального центра, большая часть штатов на протяжении последних десятилетий успешно осуществляла международную деятельность – изначально в основном по своей инициативе. С избранием на пост премьер-министра Н. Моди парадипломатия штатов, с одной стороны, получила новый импульс для развития, а с другой – приобрела совершенно иной характер, поскольку теперь штаты выступают в роли «исполнителей» и осуществляют свои внешние связи по указаниям Нью-Дели, который задает ее цели и создает инструменты реализации.

Такое распределение полномочий полностью отвечает предложенной Ю.Г. Акимовым концепции ауксилиарной дипломатии, согласно которой федеральные центры могут использовать для реализации общенациональных задач государства свои субнациональные единицы, которые получают от этого определенную выгоду [1].

Посредством координации данной деятельности Нью-Дели способствует привлечению в страну прямых иностранных инвестиций, укрепляет двусторонние отношения с соседними государствами, а также стимулирует экономическое развитие отстающих регионов. Более того, сформировавшееся в Индии разграничение полномочий позволяет федеральному центру ограничивать нежелательную деятельность штатов с сепаратистскими и оппозиционными настроениями на международной арене. Подобное эффективное использование инструментов парадипломатии, несомненно, укрепляет позиции правящей партии и премьер-министра Моди лично.

Источники и литература

- 1) Акимов Ю.Г. Международная деятельность субнациональных акторов и внешняя политика государства: варианты взаимодействия и интерпретации // Сравнительная политика. 2021. Т. 12. № 3. С. 33–41.
- 2) Bywalec, G. Paradiplomacy in India. Exemplified by the State of Gujarat // Paradiplomacy in Asia. Case Studies of China, India and Russia. Łódź: Wydawnictwo Uniwersytetu Łódzkiego. 2018. P. 39–92.
- 3) Tewari F. Paradiplomacy in India: Evolution and Operationalisation // Observer Research Foundation Occasional Paper No. 119. 2017
- 4) Gujarat's Economy Transformed During Modi's Era: Govt. The Times of India: <https://timesofindia.indiatimes.com/city/ahmedabad/gujarats-economy-transformed-during-modis-era-govt/articleshow/113464965.cms>
- 5) Gujarat, Maharashtra Account for 46% of India's Exports: Study. The Times of India: <https://timesofindia.indiatimes.com/city/ahmedabad/gujarat-maharashtra-account-for-46-of-indias-exports-study/articleshow/51608452.cms>

- 6) Paradiplomacy: A New Way for Indian Foreign Policy? The Diplomat: <https://thediplomat.com/2013/11/paradiplomacy-a-new-way-for-indian-foreign-policy/>
- 7) The Constitution of India. Legislative Department: <https://legislative.gov.in/constitution-of-india/>