

Секция «Современные вызовы и угрозы международной безопасности»

**Эволюция стратегии Великобритании в отношении “хрупких государств” с 2010 г. по 2023 г.**

**Научный руководитель – Харитоновна Елена Марковна**

***Яйлян Валентин Хачатурович***

*Аспирант*

Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН, Москва, Россия

*E-mail: valyailyan@gmail.com*

Великобритания заметно вовлечена в нестабильные и конфликтные ситуации в разных странах мира. Тем не менее основы ее современной политики в отношении “хрупких государств” недостаточно изучены. Поэтому мы хотим рассмотреть эволюцию стратегии Великобритании вокруг этих государств с 2010 г. по 2023 г. Путем анализа и сравнения главных внешнеполитических документов мы попытались определить, приводит ли текущая трансформация мирового порядка к изменению восприятия проблемы “хрупких государств” британским руководством и его политики.

В СНБ 2010 г. подчеркивалось, что главная угроза для Великобритании исходит от террористических организаций, особенно от “Аль-Каиды” и ее филиалов в Сомали, Йемене и Ираке (A Strong Britain, 2010, с. 18, 28). Эти и подобные им страны представляют собой “хрупкие”, несостоявшиеся или распадающиеся государства, где такие организации могут расширить свою деятельность (A Strong Britain, 2010, с. 28). Для устранения террористической угрозы правительство решило выделять 30% официальной помощи в целях развития на поддержку “хрупких” и затронутых конфликтами государств, направлять “неоперативное военное сотрудничество за рубежом на предотвращение конфликтов, реформу государственного сектора и наращивание потенциала в приоритетных странах” (The strategic defence, 2010, с. 44).

Следующая СНБ вышла в 2015 г. [4] Она появилась на фоне расширения территории под контролем запрещенной в России террористической организации ИГИЛ, миграционного кризиса в Европе и украинского конфликта. Терроризм в ней был обозначен как “самая прямая и непосредственная угроза” для национальной безопасности Великобритании (National Security, 2015, с. 85). Нестабильность за рубежом стала риском первого уровня, тогда как в предыдущем СНБ 2010 г. она имела второстепенную значимость (A Strong Britain, 2010, с. 27 ; National Security, 2015, с. 85). В качестве решения подобной проблемы британский премьер-министр представил так называемую “золотую нить”, которая состоит из верховенства закона, надлежащего управления и роста демократии в других странах (National Security, 2015, с. 6). К тому же, было решено выделять от 50% бюджета министерства международного развития на “хрупкие государства” (National Security, 2015, с. 11).

Другим ключевым документом стал Комплексный обзор 2021 г. [2] В нем сделан еще больший акцент на сдвиге в сторону многополярности и системной конкуренции с другими субъектами мировой политики (Global Britain, 2021, с. 24). Впервые в стратегиях такого уровня явно выражено противостояние демократических и авторитарных политических систем (Global Britain, 2021, с. 28). К тому же, такие страны, как Россия, Иран, Северная Корея и Китай, названы “оппортунистическими государствами” (Global Britain, 2021, с. 29). Важно, что проблема распространения конфликтов и нестабильности была связана с вмешательством внешних акторов (Global Britain, 2021, с. 29). По этой причине предполагается, что Великобритания должна бороться с их дестабилизирующим влиянием в

других странах (Global Britain, 2021, с. 79). Для этого были проведены некоторые институциональные реформы и совершена коррекция деятельности британского правительства над устранением конфликтов и нестабильности за рубежом.

В марте 2023 г. вышло обновление Комплексного обзора после захвата талибами власти в Афганистане и полномасштабного российско-украинского вооруженного конфликта (Integrated Review Refresh, 2023, с. 2). Мы считаем, что под воздействием последнего события вызов “системной конкуренции между государствами” оказался приоритетным, превзойдя угрозу международного терроризма (Integrated Review Refresh, 2023, с. 33). По этой причине в нем сохранилось представление о “хрупких государствах” как объектах противостояния с другими державами (Integrated Review Refresh, 2023, с. 42). В таких условиях были выделены четыре основных направления работы: формирование международной обстановки; сдерживание, оборона и конкуренция во всех сферах; устранение уязвимостей с помощью повышения устойчивости; создание стратегического преимущества (Integrated Review Refresh, 2023, с. 16).

Таким образом, опираясь на сравнительный анализ главных стратегических документов Соединенного Королевства с 2010 г. по 2023 г., можно подтвердить ту гипотезу, что из-за трансформации миропорядка в направлении многополярности у британского руководства меняется представление о проблеме “хрупких государств” и корректируется политика в отношении них. На фоне роста системной конкуренции был выражен новый взгляд на “хрупкие государства” как на объекты соперничества с другими державами. Причем утверждается, что соперники дестабилизируют ситуацию в этих государствах, а Великобритания, наоборот, укрепляет их устойчивость.

#### Источники и литература

- 1) A Strong Britain in an Age of Uncertainty: The National Security Strategy / gov.uk: official website. 18.10.2010. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74cb2de5274a3cb286738d/national-security-strategy.pdf> (дата обращения: 26.02.2025)
- 2) Global Britain in a Competitive Age: the Integrated Review of Security, Defence, Development and Foreign Policy / gov.uk: official website. 16.03.2021. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60644e4bd3bf7f0c91eababd/Global\\_Britain\\_in\\_a\\_Competitive\\_Age\\_the\\_Integrated\\_Review\\_of\\_Security\\_\\_Defence\\_\\_Development\\_and\\_Foreign\\_Policy.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/60644e4bd3bf7f0c91eababd/Global_Britain_in_a_Competitive_Age_the_Integrated_Review_of_Security__Defence__Development_and_Foreign_Policy.pdf) (дата обращения: 26.02.2025)
- 3) Integrated Review Refresh 2023: Responding to a more contested and volatile world / gov.uk: official website. 13.03.2023. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/641d72f45155a2000c6ad5d5/11857435\\_NS\\_IR\\_Refresh\\_2023\\_Supply\\_AllPages\\_Revision\\_7\\_WEB\\_PDF.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/641d72f45155a2000c6ad5d5/11857435_NS_IR_Refresh_2023_Supply_AllPages_Revision_7_WEB_PDF.pdf) (дата обращения: 26.02.2025)
- 4) National Security Strategy and Strategic Defence and Security Review 2015: A Secure and Prosperous United Kingdom / gov.uk: official website. 23.11.2015. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74c796ed915d502d6caefc/52309\\_Cm\\_9161\\_NS\\_S\\_SD\\_Review\\_web\\_only.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a74c796ed915d502d6caefc/52309_Cm_9161_NS_S_SD_Review_web_only.pdf) (дата обращения: 26.02.2025)
- 5) The strategic defence and security review: securing Britain in an age of uncertainty / gov.uk: official website. 19.10.2010. URL: <https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5a78da21ed915d0422065d95/strategic-defence-security-review.pdf> (дата обращения: 26.02.2025)