

Деятельность USAID в отношении России: от прямого финансирования к опосредованному влиянию?

Научный руководитель – Казаринова Дарья Борисовна

Бумагина Юлия Юрьевна

Аспирант

Российский университет дружбы народов, Факультет гуманитарных и социальных наук,
Москва, Россия

E-mail: iuliiia.bumagina@yahoo.com

В современных международных отношениях неправительственные организации (НПО) играют все более значимую роль, оказывая существенное влияние на различные сферы глобальной политики. Тем не менее, эффективность и направленность их деятельности, особенно в области продвижения демократии и защиты прав человека, не всегда оцениваются однозначно. Агентство США по международному развитию (United States Agency for International Development – USAID), осуществлявшее непосредственную деятельность на территории России до 2012 года, а впоследствии перешедшее к использованию опосредованных методов воздействия, является одним из примеров НПО, чья роль в регионе вызывает дискуссии.

После распада Советского союза, USAID принимало активное участие в продвижении демократических идеалов в России; в частности, Агентство помогало в составление Конституции 1993 г., а также оказывало консультационную поддержку администрации Б.Ельцина при проведении политических реформ. Помимо этого, USAID спонсировало обучение членов Государственной Думы, создавало независимые СМИ и НПО [2]. В период с 1992 по 1994 гг. USAID направило 57,3 млн долл. на вышеуказанные программы [6].

В начале 2000-х годов размер поддержки сократился. Данная тенденция была обусловлена тем, что в российском обществе усилились антиамериканские настроения, а также произошло укрепление института российской государственности. Помимо этого власть консолидировалась под руководством В.Путина, политика которого была направлена на укрепление суверенитета страны [2]. Параллельно с сокращением финансирования произошла и трансформация модели предоставления грантовой поддержки: если ранее финансирование осуществлялось через правительственные структуры, то теперь НПО и СМИ получили возможность получать гранты напрямую от USAID [2], что отражало стремление западных доноров адаптироваться к изменяющимся условиям и сохранить возможность реализации своих программ в России. В период с 2006 по 2008 гг. USAID направило 99,9 млн долл. на развитие демократии, проведение свободных выборов и мобилизации гражданского активизма [4].

После принятия Федерального закона №121-ФЗ, официальная деятельность USAID в России была прекращена, а общая сумма грантов на продвижение в стране либерально-демократической повестки достигала более 2,7 млрд долл. [1]. Позже администрация США в лице пресс-секретаря Госдепартамента Виктории Нуланд выразила “надежду продолжать поддержку демократии и прав человека в России с помощью российских НПО” [5].

После прекращения работы USAID донорские организации стали получать средства через Американо-российский фонд по экономическому и правовому развитию (U.S. Russia Foundation – USRF). Поначалу USRF финансировал программы, напрямую не связанные с политической повесткой в России, однако, после того, как фонд был замечен в организации протестных акций, его деятельность была прекращена в 2015 году [1].

Несмотря на то, что официально и USAID, и USRF прекратили свою деятельность в России, они продолжили финансировать отдельные российские проекты через третьих лиц, что на данный момент подтверждается официальными данными Министерства Юстиции РФ и легко прослеживается в “Реестре иностранных агентов” [3]. В связи с этим справедливо будет заметить, что USAID продолжает оказывать опосредованное влияние на российское гражданское общество посредством разных каналов (на февраль 2025 года). Данные каналы можно разделить на четыре группы: финансирование российских СМИ, базирующихся за рубежом (Медуза, Эхо Москвы, Дождь, Медиазона и др. – данные СМИ являются иностранными агентами и их деятельность ограничена или запрещена на территории РФ); финансирование неправительственных организаций в России и на постсоветском пространстве (Ассоциация “Голос”, Фонд “Новая Евразия”, Московская Хельсинкская группа, Информационно-просветительский центр “Мемориал” и др. – деятельность данных НПО является нежелательной на территории РФ); работа с российскими активистами и экспертами (М.Фейгин, Е.Шульман, Ю.Дудь, А.Невзоров, Л.Соболь, Л.Волков, В.Карамурза, М.Ходорковский и др. – данные физические лица являются иностранными агентами); а также использование социальных сетей и Интернет-платформ (X, ранее Twitter, Instagram и др. – данные социальные сети заблокированы на территории РФ).

Основной задачей всех каналов иностранного влияния является критика российской власти и противопоставление России западным либеральным демократиям, где последние всегда будут представлены оплотами добродетели и идеалами, к которым России обязательно нужно стремиться. Такая игра на субъективных контрастах, продвижение либерально-демократических ценностей, а также распространение заведомо ложной информации наносят ущерб имиджу России на международной арене. Проекты, реализуемые через все группы опосредованно поддерживаемые USAID, направлены на дестабилизацию общества и создание благоприятной почвы для реализации геополитических интересов как отдельно США, так и западных стран в целом. Целенаправленная дискредитация политических институтов и распространение нарративов, подрывающих доверие к власти, являются ключевыми элементами этой стратегии.

Анализ деятельности USAID в России свидетельствует о том, что даже после прекращения официальной работы в стране, ее влияние на политическую и социальную жизнь продолжает ощущаться через различные опосредованные каналы. Это подчеркивает важность разработки мер по противодействию внешнему информационному и политическому влиянию, направленному на подрыв национальной безопасности.

Источники и литература

- 1) Демин В.А. Экономические причины цветных революций // Правда и Закон. - 2018. - №1(3). - С. 33-39.
- 2) Цветкова Н.А., Ярыгин Г.О., Антонова И.А. К вопросу о создании программ международного развития в публичной дипломатии России: деятельность USAID в зарубежных странах // Вестник СПбГУ. Серия 6. - 2014. - №1. - С. 154-163.
- 3) Реестр иностранных агентов // Министерство юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения: 23.02.2025).
- 4) Democracy Assistance // United States Government Accountability Office (GAO) URL: <https://www.gao.gov/assets/gao-09-993.pdf> (дата обращения: 01.03.2025).
- 5) On Russian Decision to End USAID Activities in Russia // U.S. Department of State URL: <https://2009-2017.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/09/197846.htm> (дата обращения: 26.02.2025).

- 6) Promoting Democracy // United States General Accounting Office (GAO) URL: <https://www.gao.gov/assets/nsiad-96-40.pdf#page=84.03> (дата обращения: 01.03.2025).