

Секция «Россия и европейские страны: поиск возможностей сотрудничества»

Перспективы сохранения Австрией постоянного нейтралитета

Научный руководитель – Петросян Джемма Ваграмовна

Климов Владислав Алексеевич

Студент (бакалавр)

Дипломатическая академия МИД РФ, Москва, Россия

E-mail: vladklim5@mail.ru

Аннотация: настоящее исследование посвящено вопросу постепенной трансформации внешнеполитической ориентации Австрийской республики (АР). Хронологические рамки статьи ограничены периодом: февраль 2022 г. – март 2025 г. Выбор временного отрезка был обусловлен поворотными событиями в российско-австрийских отношениях, которые нашли свое отражение в неоднократных высылках дипломатов РФ, введении односторонних санкций ЕС и поддержке Киева. В этой связи дается оценка современного подхода Вены к постоянному нейтралитету страны на примере ее действий в политической и военной сферах по отношению к Москве. Статья основана на анализе публичных выступлений австрийского руководства, а также раскрывающих сущность внешнеполитического курса республики нормативно-правовых актах и соглашениях.

Политическая сфера

На протяжении Холодной войны Австрия успешно справлялась с ролью связующего моста между двумя противоборствующими блоками, не примыкая ни к одному из них [1]. Однако после распада СССР, который зачастую в историографии связывают с падением биполярного мироустройства [2], страна встала на путь поэтапной трансформации принципа, которому она следует с 26 октября 1955 года, приняв федеральный закон о нейтралитете Австрии. Данная тенденция проявлялась в “развороте” внешнеполитической ориентации республики в сторону евроинтеграции, что обуславливалось: экономической привлекательностью от членства в ЕС, территориальной близостью со странами-участницами, приверженностью западным ценностям. Взаимодействие в рамках объединения достигло 5 стадии теории экономической интеграции Бэла Балаша [4] - политического союза.

Так, руководство Европейского союза, считая, что на фоне проведения специальной военной операции (СВО) ВС РФ на Украине перед демократическим миром якобы нависла новая угроза, предписало всем государствам объединения участие в борьбе с “российской агрессией”. При этом Австрия активно поддержала политический призыв Брюсселя [7], тем самым определив приоритетность членства в ЕС.

Такая направленность политики республики привела к неизбежному похолоданию российско-австрийских отношений. В частности, Вена, придерживаясь союзных установок, активно включилась в возглавляемую Брюсселем кампанию по дискредитации Российской Федерации. С этой целью австрийское руководство, безосновательно обвиняет аккредитованных в стране сотрудников российских загранучреждений в деятельности, несовместимой с дипломатическим статусом. Итогом таких акций стали регулярные высылки дипломатов России [12].

Кроме того, в конъюнктурных устремлениях нынешней политической элиты Австрии наблюдается тенденция на постепенное стирание исторической памяти среди населения. Такие действия Вены отмечаются, в том числе, и в рамках военно-мемориального сотрудничества с Москвой. Так, Австрийский комитет Маутхаузена, по всей видимости, не без согласия политического руководства страны заявил об отказе официальным делегациям

Российской Федерации в участии в ежегодном мероприятии по случаю освобождения нацистского концлагеря, в котором были зверски замучены свыше 32 000 граждан и военнопленных СССР [4]. Данное решение обосновывалось желанием руководства организации исключить из церемонии государства, участвующие в вооруженном конфликте. Причем подобные условности не применялись в отношении Израиля, проводящего специальные операции в секторе Газа, Ливане и Сирии.

Вместе с этим, пользуясь своим нейтральным статусом, Вена выступает с инициативой проведения российско-украинских переговоров на австрийской площадке [5], однако с учетом антироссийского нарратива вряд ли республике удастся вернуть былую славу успешного медиатора.

Военная сфера

Противоречивые шаги Вены отмечаются и в военной сфере. В частности, несмотря на внеблоковый статус, Австрия после начала СВО неоднократно обеспечивала транзит через национальную территорию ВВТ стран НАТО, которые, согласно заявлению МО Австрии «направлялась для усиления Восточного фланга альянса» [9]. По всей видимости, такая формулировка говорит лишь об одном: в конечном счете ВВТ блока эксплуатируется не в прибалтийских странах, а на Украине.

Именно поэтому предоставление своей территории и воздушного пространства Австрией следует трактовать, согласно 3 статье резолюции 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года [3], как агрессию. Однако как бы ни хотелось характеризовать этот акт нарушением ее постоянного нейтралитета, де-юре делать это не приходится. В федеральном законе о нейтралитете Австрии (1955 г.) дается слишком вольная и лаконичная трактовка вышеуказанного статуса: «Австрия никогда в будущем не присоединится к военным союзам и созданию военных баз иностранных государств на ее территории» [Прим. переведено на русский]. Оба пункта на данный момент Вена не нарушает, что позволяет ей активно сотрудничать с НАТО.

В частности, Австрия участвует в программе альянса «Партнерство ради мира». Республика имеет индивидуальный план в рамках ПРМ, включающий, в том числе, проведение совместных учений и тренировок [11]. При этом подобное взаимодействие вынуждает австрийские вооруженные силы переходить на стандарты НАТО. Таким образом, Вена поступательно стремится к отказу от внеблокового статуса. Это объясняется: нежеланием республики оставаться изгоем среди своих соседей - развитых стран и по совместительству членов НАТО, возможностью обеспечения национальной безопасности с минимальными капиталовложениями.

Вместе с тем в среднесрочной перспективе официальной Вене реализовать это не удастся, поскольку в настоящее время большая часть населения страны не рассматривает возможность отказа от внеблокового статуса. Так, согласно проведенными институтом демократии и анализа данных (IFDD), только 14% австрийцев выступает за вступление республики в североатлантический союз. В этой связи Австрии приходится искать альтернативные способы защиты своей национальной безопасности, поскольку ее армия не способна отвечать современным вызовам.

В частности, в июле прошлого года Вена приняла решение присоединиться к немецкой программе «Небесный щит» [8]. В рамках проекта планируется создать европейскую объединенную систему противовоздушной обороны, а также обеспечить сотрудничество между ее участниками в области логистики, технического обслуживания и обучения. Вступление Австрии обусловлено стремлением защитить воздушное пространство страны с задействованием натовских систем ПВО (IRIS-T, Patriot) с наименьшими капиталовложениями. Причем данное решение не вызвало общественного резонанса, поскольку оно также де-юре не нарушает принцип нейтралитета.

Кроме того, стоит отметить, что Вена решила активно наращивать собственный военный потенциал. Так, в конце 2022 года был принят новый план среднесрочного военного бюджета, согласно которому к 2027 году он составит 5,25 млрд. долл. США [10] или практически 1.5% от ВВП республики. Такое решение было принято явно с учетом желания политической элиты республики соответствовать принятым установкам руководства НАТО.

Заключение

Австрия, несмотря на официальную позицию о сохранении постоянного нейтралитета, де-факто неоднократно его нарушала. Такие действия, по всей видимости, свидетельствуют о стремлении Вены планомерно следовать евроатлантическому курсу. С этой целью целенаправленно размывается принцип постоянного нейтралитета, которому придаются новые формы в зависимости от политической и экономической конъюнктуры. При этом трансформация внеблокового статуса страны проводится путем активного участия как в программах НАТО, так и инициативах государств-участников альянса. В последующем это позволит «открыть двери» республике для полноценного членства в Североатлантическом союзе или в любой новой «оборонной» инициативе ЕС. Однако такое историческое событие для Австрии с учетом актуального общественного мнения в среднесрочной перспективе не предвидится. В этой связи австрийское руководство вынуждено в интересах сохранения электората придерживаться прагматизма при формировании политики, прежде всего, в военной и экономической сферах.

Источники и литература

- 1) История Австрии : культура, общество, политика / Карл Воцелка ; [пер. с нем.: В. А. Брун-Цеховой, О. И. Величко, В. Н. Ковалев]. — Москва : Весь Мир, 2007. — 497 с.
- 2) Современные международные отношения, 1991-2020 гг. : Европа, Северо-Восточная Азия, Ближний Восток, Латинская Америка: учебник / под ред. Б.Ф. Мартынова, Ю.В. Боровского, О.В. Шишкиной. — 2-е издание, исправленное. — Москва : Издательство АСТ, 2023. — 768 с. — (Экономические миры)
- 3) Определение агрессии — Конвенции и соглашения — Декларации, конвенции, соглашения и другие правовые материалы. [Электронный ресурс] // ООН – 27.04.2024 - URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aggression.shtml
- 4) The theory of economic integration / Balassa Bela. — Publisher: Homewood, Ill. : R. D. Irwin, 1961. — 304 p.
- 5) Антифашисты прокомментировали недопуск делегации РФ на церемонию освобождения Маутхаузена [Электронный ресурс] // ТАСС – 27.04.2024 - URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20673279?ysclid=lv2euddnme57053967> (дата обращения: 20.10.2024)
- 6) В Австрии предложили провести переговоры по Украине, пишут СМИ [Электронный ресурс] // РИА Новости - 05.10.2022 - URL: <https://ria.ru/20221005/peregovory-1821610950.html?ysclid=lvzi0zdxvv436159381> (дата обращения: 20.10.2024)
- 7) Austria stands with Ukraine – as long as it takes [Electronic resource] // Austrian Embassy to Lithuania - 02.24.2023 - URL: <https://www.bmeia.gv.at/en/austrian-embassy-to-lithuania/news/detail/austria-stands-with-ukraine-as-long-as-it-takes> (date of treatment: 20.10.2024)
- 8) European Partnership in Air and Missile Defence: European Sky Shield [Electronic resource] // Ankara Center for Crisis and Policy Studies (ANKASAM) - 24.10.2022

- URL: www.ankasam.org/european-partnership-in-air-and-missile-defense-european-sky-shield/?lang=en (date of treatment: 20.10.2024)
- 9) Ministerium bestätigt: 1650 US-Waffentransporte durch Österreich - in nur 12 Monaten [Министерство подтверждает: 1650 транспортировок оружия США через Австрию – всего за 12 месяцев; Прим. переведено на рус.] [Electronic resource] // Exxpress – 24.03.2023 - URL: <https://exxpress.at/bestaetigt-1650-us-waffentransporte-durch-oesterreich-in-nur-12-monaten> / (date of treatment: 20.10.2024)
- 10) "Mission Vorwärts" nimmt Fahrt auf. Wir blicken zuversichtlich ins Jahr 2024. ["Операция Вперед" набирает обороты. Мы уверенно смотрим в 2024 год. Прим. переведено на рус.] [Electronic resource] // Bundersheer – 01.01.2024 - URL: <https://www.bundesheer.at/aktuelles/detail/2024-mission-vorwaerts> (date of treatment: 20.10.2024)
- 11) Relations with Austria [Electronic resource] // NATO – 23.05.2022 - URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_48901.htm (date of treatment: 20.10.2024)
- 12) Österreich weist zwei russische Diplomaten aus [Австрия высылает двух российских дипломатов; Прим. переведено на рус.][Electronic resource] // Heute - 13.03.2024 – URL: <https://www.heute.at/s/oesterreich-weist-zwei-russische-diplomaten-aus-120025345> (date of treatment: 20.10.2024)