

Секция «Современная российская государственность: новые вызовы и стратегии развития»

Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания»: вызовы современности и ответ на внешние угрозы

Граужинас Мария Сергеевна

Студент (бакалавр)

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Кафедра государственной политики, Москва, Россия

E-mail: mariegrauzhinas@gmail.com

Впервые об изменениях российского законодательства о ядерном сдерживании было объявлено на Петербургском международном экономическом форуме 2024 г.: В. В. Путин – Президент Российской Федерации – заявил о допущении внесения изменений в ядерной доктрине. 25 сентября 2024 г., с учетом новых условий во время Специальной военной операции, на совещании Совета безопасности официально было объявлено об обсуждении изменений «основ» ядерного сдерживания. Окончательным этапом становления изменений ядерной доктрины стал Указ Президента Российской Федерации от 19.11.2024 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания» - такое усовершенствование государственной политики стало реакцией на новые условия поддержания мира и было направлено на возможность адаптации к приближающимся изменениям [6].

В рамках российского законодательства документы можно разделить на три группы: доктринальная, концептуальная и стратегическая. Ядерная доктрина, в рамках которой были приняты изменения условий ядерного сдерживания, очевидно, носит доктринальный характер: данный документ имеет основополагающее значение и содержит ключевые положения и определения для характеристики критических ситуаций. Во многом изменения доктринальных документов несут колоссальные изменения как во внешней, так и во внутренней политике, поэтому рассмотрение Указа является актуальным действием в рамках существующей реальности.

Некоторые эксперты, например, эксперт Центра международной безопасности ИМ-ЭМО РАН Дмитрий Стефанович, в контексте рассмотрения изменений ядерной политики РФ, говорит о снижении «ядерного порога» и «наращивании арсеналов одних ядерных стран и обсуждения таких наращиваний у других». И, конечно же, важнейшим упоминанием эксперта становится противостояние «коллективному западу» - основной аспект и линия концептуальных и доктринальных документов РФ, в частности, новосозданной Концепции внешней политики РФ (31.03.2023). Д. Стефанович также уделяет особое внимание пункту о сотрудничестве в рамках Союзного государства с Республикой Беларусь. Дмитрий Песков (пресс-секретарь Президента Российской Федерации) же заявляет о своевременности принятия документа и важности для ведения внешней политики при создании «критической угрозы безопасности» [1].

Стоит отметить, что изменения, зафиксированные законодательно, внесенные в ядерную доктрину, стали прямым следствием разрешения со стороны США и стран-союзниц для Украины наносить удары «вглубь России» ракетами модели ATACMS – решение было принято 18 ноября 2024 г. Предпосылки к допущению применения дальнобойного вида оружия появились задолго до непосредственного подписания, следовательно, критическая угроза безопасности и целостности внутри страны несла колоссальный и разрушительный характер, а также фактически нуждалась в ответной реакции [2], [3].

Ядерная доктрина, как было сказано ранее, носит доктринальный и декларативный характер, что позволяет сделать вывод о том, что данный документ не является «инструкцией по применению ядерного оружия», где были бы описаны пошаговые конкретные действия в случае прямой угрозы. Доктрина лишь задает тренды для противника в случае эскалации конфликта и сотрудничества ядерных и неядерных государств в условиях Специальной военной операции – главное решение о «нажатии красной ядерной кнопки» остается за Главнокомандующим Российской Федерации [1].

Какое значение несет новый принятый документ? На мой взгляд, новая государственная политика в области ядерного сдерживания носит уточняющий характер, который задает дополнительные юридические рамки и позволяет обосновать те или иные решения, не только определить ключевые задачи в случае потенциального применения ядерного оружия, но и укрепить важность ядерного сдерживания и стремления Российской Федерации к урегулированию конфликта и попытке воззвать к обсуждению вопроса подписания мира. Важнейшим пунктом, по моему мнению, является заключение о принятии окончательного решения о применении ядерного оружия за Главнокомандующим РФ – Владимиром Путиным. В современных условиях, диктующих вызов, несомненно, многие отрасли политики переходят в режим «ручного управления» - что означает, что окончательные решения находятся в ответственности Президента России, и институционально обосновываются новыми изменениями в декларативных документах [5], [7]. Такое «ручное управление» не несет в себе разрушения демократических институтов на корню, являясь, на мой субъективный взгляд, прямым следствием и решением насущных задач: когда решение нужно принимать моментально, не задевая остальные ячейки вертикали государственной власти. Созданная «буферная зона» в применении ядерного оружия – ничто более, чем попытка сохранить работающий сценарий на протяжении двух с половиной лет.

Отдельного упоминания заслуживает пункт о недопущении ядерного конфликта, находящийся в самом начале документа в символической иерархичной последовательности важности принятых изменений: «Российская Федерация рассматривает ядерное оружие как средство сдерживания, применение которого является крайней и вынужденной мерой, и предпринимает все необходимые усилия для уменьшения ядерной угрозы и недопущения обострения межгосударственных отношений, способного спровоцировать военные конфликты, в том числе ядерные» (гл. 1, п. 5) [6]. Исходя из данного пункта, можно сделать выводы, что обсуждения и претензии в СМИ о зреющем ядерном конфликте и акте агрессии со стороны России являются необоснованными и беспочвенными, так как важнейшей задачей для РФ было и остается сохранение мира.

Источники и литература

- 1) Газета «Ведомости» / Что означают изменения ядерной доктрины / Дата обращения: 09.03.2025
- 2) Газета «Интерфакс» / Байден разрешил Украине удары по РФ дальнобойными ракетами АТАСМС / Дата обращения: 09.03.2025
- 3) Газета «Интерфакс» / Байден разрешил Украине удары по РФ дальнобойными ракетами АТАСМС / Дата обращения: 09.03.2025
- 4) Обновленная ядерная доктрина РФ: хронология, новые условия применения, последствия для международной безопасности, экспертные оценки (2025 г.) / С. Мелконян и Т. Мелоян / Портал «Hetq.ru» // Дата обращения: 09.03.2025
- 5) Стратегии, концепции, доктрины в правовой системе Российской Федерации: проблемы статуса, юридической техники и соотношения друг с другом (2015 г.) / Му-

шинский М. А. / Журнал «Юридическая техника / Исп. портал Cyberleninka, дата обращения: 09.03.2025

- 6) Указ Президента Российской Федерации от 19.11.2024 г. № 991 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания»
- 7) Эволюция концепций ядерного сдерживания (2016 г.) / Макаров В. Г. / Журнал «Вестник Адыгейского государственного университета. Серия: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология» / Исп. портал Cyberleninka, дата обращения: 09.03.2025