

Секция «Государства-цивилизации в формирующемся полицентричном миропорядке:
сравнительный анализ»

**Формализация лоббизма как фактор развития государства в полицентричном
миропорядке: опыт Украины**

Научный руководитель – Абрамов Андрей Вячеславович

Осипова Наталья Александровна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Факультет
политологии, Кафедра сравнительной политологии, Москва, Россия

E-mail: 080862@bk.ru

После обретения независимости Украиной в 1991 году государство столкнулось с острой необходимостью восстановления, модификации и формирования абсолютно новых политических и экономических институтов. В таком историческом контексте в первые годы независимости активизировались неформальные взаимоотношения между субъектами принятия политических решений и группами интересов, которые часто сводились к использованию коррупционных схем и силовых методов воздействия. Совокупно такая ситуация способствовала недоверию к политическим институтам и процессам со стороны менее обеспеченных ресурсами социальных групп и индивидов. Правовой вакуум необходимо было заполнять нормами и правилами поведения, которые бы способствовали снижению протестного потенциала и сделали бы институты власти более открытыми и восприимчивыми к требованиям гражданского общества. Исходя из этого все более остро возникала необходимость структурирования и систематизации лоббизма.

Проанализировав разные взгляды ученых на эволюцию формализации лоббизма, автор считает целесообразным выделять такие этапы: *генезис, признание проблемы, разработка законодательства, зрелость, профессионализация, мониторинг и контроль, оценка и корректировка, интеграция в политическую систему.*

Генезис – выход из стадии доминирующего неформального существования, зарождение интереса к лоббизму как совокупности правил и норм поведения. *Признание проблемы* – общество и власть все больше внимания обращает на развитие лоббизма с постепенным повышением осведомленности и понимания важности его правового регулирования. *Разработка законодательства* – рассмотрение и обсуждение политическими акторами и общественностью нормативно-правовых норм, которые опосредовано или прямо регулируют отдельные вопросы лоббизма. *Зрелость* – институционализация в виде формальных и неформальных норм. Формальные – разработка и принятие законодательства, которое определяет специфику и учитывает разные аспекты лоббизма как политического института, проведение мероприятий по обсуждению статуса лоббизма общественными организациями и бизнес-сообществами. Неформальные – установление негласных правил поведения, которые основаны на традициях, обычаях и исторически укоренившихся нормах поведения, которые находятся вне юридической плоскости. *Образование и профессионализация* – разработка и установление стандартов и этических норм поведения, создание и обучение по специальным образовательным программам и тренингам для лоббирующих акторов, создание профессиональных сообществ и ассоциаций участников лоббистских процессов. *Мониторинг и контроль* – установление механизмов подотчетности и контроля за деятельностью лоббистов для обеспечения выполнения законодательства и повышения прозрачности. Создание реестра лоббистов может быть одним из индикаторов достижения данного этапа. *Оценка и корректировка* – периодический анализ эффективности существующих норм и практик с последующим внесением изменений в законодательство

для улучшения функционирования лоббизма. *Интеграция в политическую систему* – лоббизм принимается и постепенно практикуется обществом, становится частью политической культуры с признанием важности его роли в процессе взаимодействия власти и общества.

На Украине генезис лоббизма происходил еще во времена СССР, когда управленцы высшего звена пытались добиться дотаций, субсидий и выгодных условий для предприятий своих регионов, отраслей напрямую или через объединения. Признание проблемы и разработка законодательства происходила уже во времена независимости. Первые попытки легализовать лоббистскую деятельность на Украине хоть и опосредованно можно отнести к периоду 1992 – 1999х годов. Некоторые исследователи считают, что точкой отсчета формализации лоббизма послужила законотворческая инициатива депутата В. Сумина в 1992 году, которая не была реализована на практике [2, с. 34]. В последующие годы происходили разработки и обсуждения различных законопроектов, касающихся регулирования лоббизма, однако они так и не были приняты. В 2014 году после «Евромайдана» был активизирован процесс урегулирования вопросов лоббизма, что связано со значительно возросшим влиянием внешнеполитических акторов на внутренние процессы в Украине, а следовательно, и необходимостью повышения прозрачности и подотчетности власти, которая получала большие объемы финансовой и иных видов помощи от иностранных доноров.

В 2024 году был принят закон № 3606-IX «О лоббировании», который определяет основные принципы и механизмы лоббирования, а также устанавливает требования к регистрации лоббистов [1]. Принятие данного закона позволяет говорить о переходе к стадии зрелости, при этом важные элементы следующих стадий в виде мониторинга и контроля существуют еще только номинально. Например, принятие постановления правительства Украины в октябре 2024 года о создании Реестра прозрачности, который призван аккумулировать данные о субъектах лоббизма и их отчетности [3]. Прописанные в данных нормативно-правовых актах нормы во многом схожи с американским законодательством о лоббизме, что свидетельствует о значительном внешнеполитическом влиянии на законодательный процесс на Украине.

Источники и литература

- 1) Закон України від 23 лютого 2024 року № 3606-IX «Про лобіювання» (Відомості Верховної Ради (ВВР), 2024, № 18, ст.77) {Із змінами, внесеними згідно із Законом № 4059-IX від 19.11.2024} // URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3606-20/conv#n5> –18.02.2025.
- 2) Євгенєва А. Законодавче регулювання лобістської діяльності /Євгенєва // Часопис ПАРЛАМЕНТ. – 2004. – № 1. – С. 32 – 39.
- 3) Постанова Кабінету Міністрів України від 15.10.2024 «Деякі питання створення та функціонування Реєстру прозорості» // URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1175-2024-%D0%BF#n11> –18.02.2025.