

Секция «Политизация неполитических сфер в современном мире: тренды и технологии»

**«Зарубежная помощь» и «содействие демократии» как составляющие «мягкой силы» США в Латинской Америке: тенденции и перспективы**

**Научный руководитель – Фамилия Имя Отчество**

**Горев Илья Александрович**

*Выпускник (специалист)*

Государственный университет управления, Институт государственного управления и права, Москва, Россия

*E-mail: ruar1816@yandex.ru*

Зарубежная помощь США (*foreign assistance* или *foreign aid*) многие десятилетия является одним из важнейших инструментов, которые Соединенные Штаты используют для продвижения своих интересов и достижения политических целей [6], в том числе и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). В свою очередь, «содействие демократии» (*democracy promotion*) является самым крупным элементом в структуре иностранной помощи США – за последнее десятилетие Конгрессом США ежегодно одобряется выделение свыше 2 млрд. долларов на мероприятия по продвижению демократии. Иностранная помощь в целом и комплекс мер по содействию демократии в частности рассматривается Вашингтоном как средство проецирования американских ценностей, укрепления национальной безопасности, продвижения экономических интересов США [3], что позволяет отнести эти категории к инструментам т.н. мягкой силы (*soft power*). Главными исполнителями программ иностранной помощи США (так же как и операторами «мягкой силы») являются Государственный департамент, Агентство по международному развитию (USAID), Национальный фонд поддержки демократии (NED) и несколько других структур [1].

Соединенные Штаты традиционно являются одним из крупнейших источников иностранной помощи странам ЛАКБ. В период с 1946 по 2021 годы США предоставили региону в общей сложности 100,4 млрд. долл. (или 209,9 млрд. долл. в пересчёте на цены 2021 года) [4]. При этом структура экономической помощи менялась в зависимости от внешнеполитических задач США и происходящих в регионе и мире событий. Например, в начале 1960-х годов помощь США резко возросла после запуска президентом Дж. Кеннеди инициативы «Альянс ради прогресса», которая была направлена на противодействие советскому и кубинскому влиянию [4]. Объем помощи был несколько снижен после распада СССР, однако с конца 90-х годов вновь возрос и с тех пор остаётся на уровне порядка 3-4 млрд. долл. в год. Более высокие уровни иностранной помощи США связаны с природными катаклизмами, гуманитарными и политическими кризисами, а также с запуском специализированных программ: борьба с незаконным оборотом наркотиков, устранение первопричин миграции из Центральной Америки, поддержка реализации мирного соглашения в Колумбии и пр.

В период своего первого президентского срока Д. Трамп вывел «продвижение демократии» из числа внешнеполитических приоритетов, запустив дебаты об эффективности и целесообразности такого типа иностранной помощи. Администрацией Трампа был внесён ряд предложений по сокращению соответствующих бюджетных ассигнований, которые, впрочем, были отклонены Конгрессом. В январе 2025 года сразу после вступления в должность Дональд Трамп подписал указ о приостановке всех программ содействия международному развитию до момента «пересмотра их соответствия текущей внешней политике» [10], тем самым дав понять, что он твердо намерен продолжить начатый в

предыдущую каденцию курс. Позже было объявлено о планах по значительному урезанию бюджета проектов USAID и увольнению большого количества сотрудников Агентства [11]. Одновременно с этим множество назначений в новой администрации Д. Трампа (в частности, Марко Рубио в качестве госсекретаря, ставшего первым латиноамериканцем, занявшим столь высокий пост), свидетельствуют о смещении фокуса внимания вновь избранного президента на латиноамериканский регион [9, 12].

Принимая во внимание тот факт, что Трамп располагает поддержкой обеих палат американского Конгресса, планы по пересмотру программ зарубежной помощи имеют больший шанс на реализацию, чем в предыдущий срок. Значит ли это, что применение США инструментов «мягкой силы» в ЛАКБ отойдёт на второй план, уступив место жёсткому экономическому давлению и угрозам военного воздействия? Как представляется, это будет зависеть от результатов работы новой администрации по одному из главных приоритетов – борьбе с нелегальной миграцией. Первые шаги на этом направлении демонстрируют определенные успехи, а также «сговорчивость» латиноамериканских партнеров США. Кроме этого, специалисты по Латинской Америке в команде Трампа не могут не понимать, что для массовых депортаций нелегальных мигрантов требуется обеспечение соответствующих условий в странах их происхождения, которые вряд ли возможно будет организовать силовым путём.

Ещё одним фактором, во многом объясняющим переориентацию США на ЛАКБ, является усиление Китаем своих позиций в этом регионе. Справедливо будет предположить, что для нивелирования китайского влияния американцы будут вынуждены предложить латиноамериканцам нечто более «привлекательное». В частности, уже прозвучало предложение о возобновлении программы инфраструктурной помощи США Латинской Америке «América Crece» либо создании похожих альтернатив [7]. Таким образом, в перспективе 3-4 лет Соединенные Штаты, вероятнее всего, сконцентрируются на развитии экономических связей с ЛАКБ, а традиционные операторы «мягкой силы», (например, такие как NED и связанные с этим фондом местные сети НПО) продолжают помогать в «идеологическом» противостоянии с Китаем [8]. Это будет подразумевать лишь перераспределение финансовых ресурсов, но никак не снижение размера затрат на достижение внешнеполитических целей США в Латинской Америке.

### Источники и литература

- 1) Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Публичная дипломатия США: учебное пособие для вузов. М., 2013.
- 2) Cull, N. Public Diplomacy: Lessons from the Past. Los-Angeles, 2009.
- 3) Lawson M.L., Epstein S.B. Democracy Promotion: An Objective of U.S. Foreign Assistance. CRS Report, 2019.
- 4) Meyer P.J. U.S. Foreign Assistance to Latin America and the Caribbean: FY2024 Appropriations. CRS Report, 2024.
- 5) Nye, J.S. Soft Power. The means to success in world politics: monograph. New York, 2004.
- 6) Weber M.A. Global Trends in Democracy: Background, U.S. Policy, and Issues for Congress. CRS Report, 2018.
- 7) Claver-Carone M. Making the Americas Grow Again. // Americas Quarterly, 2024. Issue 3. P. 29-35.
- 8) National Endowment for Democracy. FY2023 Grantmaking Report. NED, 2024.
- 9) This Trump Administration Is Shaping Up to Be Latin America-First. Foreign Policy: <http://foreignpolicy.com/2025/01/08/trump-latin-america-administration/>

- 10) Trump pauses US foreign development aid for 90 days pending review. Reuters: <https://www.reuters.com/world/us/trump-pauses-us-foreign-aid-90-days-pending-review-2025-01-21/>
- 11) Trump plans to cut more than 90% of USAid foreign aid contracts. The Guardian: <https://www.theguardian.com/us-news/2025/feb/26/trump-usaid-cuts>
- 12) Trump's Proposed Cabinet's Record on Latin America. Americas Society/Council of the Americas: <https://www.as-coa.org/articles/trumps-proposed-cabinets-record-latin-america>