

Канцелярии губернаторов 1864–1914 гг.: анализ кадровой динамики чиновников особых поручений Харьковской, Полтавской и Черниговской губерний

Научный руководитель – Ловцов Владимир Александрович

Епихина Кристина Александровна

Студент (бакалавр)

Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Тамбов, Россия

E-mail: kristinaepihina22@gmail.com

В структуре губернского управления Российской империи второй половины XIX – начала XX вв. должность чиновника особых поручений не имела закрепленного функционала, и круг обязанностей данных чиновников от одной губернии к другой мог серьезно отличаться. При этом данная должность считалась перспективной, так как чиновники особых поручений являлись помощниками губернатора, что открывало возможности для карьерного роста. Однако, сменявшие друг друга начальники губерний, нередко предпочитали назначать себе в помощники своих ставленников, обновляя таким образом административный аппарат губернии, в том числе и чиновников особых поручений. Поэтому интересен вопрос о том, насколько смена чиновников особых поручений была взаимосвязана с назначением нового губернатора.

Для решения данной проблемы была создана база данных «Чиновники особых поручений 1864–1914 гг.». Для анализа были взяты сведения о старших, младших, сверхштатных старших и сверхштатных младших чиновниках особых поручений Харьковской, Черниговской и Полтавской губерний.

Целью исследования стал анализ динамики назначений чиновников особых поручений в Харьковской, Полтавской и Черниговской губерниях за 1864–1914 гг. Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи: выявлены адрес-календари исследуемых губерний, сформирована база данных, содержащая информацию о чиновниках особых поручений, и проанализирована кадровая динамика чиновников в данной должности.

Источниковую базу исследования составили адрес-календари Полтавской губернии за 1865, 1874, 1888, 1891, 1892, 1893, 1894, 1895, 1896, 1898, 1900, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914 гг. [1], Харьковской губернии за 1864–1914 гг. [2] и Черниговской губернии за 1886, 1887, 1888, 1892, 1893, 1894, 1895, 1896, 1897, 1898, 1899, 1900, 1901, 1902, 1903, 1904, 1905, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914 гг. [3]. Стоит отметить, что полный массив адрес-календарей сохранился лишь в Харьковской губернии, чего, к сожалению, нельзя сказать о Черниговской и Полтавской, поэтому в исследовании для данных губерний не удалось восстановить непрерывный ряд данных. Кроме того, включены источники личного происхождения, позволяющие более глубоко рассмотреть положение чиновников особых поручений в системе провинциального административного аппарата. К их числу можно отнести неопубликованные мемуары С. С. Онгирского [4].

БД «Чиновники особых поручений 1864–1914 гг.» была создана в СУБД Microsoft Access. Она включила в себя 2 таблицы, главную и подчинённую, 10 информационных полей и 181 запись с чиновниками. Поля главной таблицы «Чиновник» содержат основные биографические сведения о чиновнике: фамилия, имя, отчество, адрес и номер телефона. Год начала службы, губерния, наименование должности и чин отражены в таблице «Должность».

Анализ адрес-календарей Харьковской, Черниговской и Полтавской губерний, позволил установить, что горизонтальная мобильность в должности чиновника особых поруче-

ний не была распространена, перемещения между губерниями в этой должности отсутствовали. Это может быть связано с тем, что каждый губернатор стремился заполнить эту вакансию своими кандидатами, связанным с ним родственными или служебными связями. С. С. Онгирский подчеркивал, что являлся родственником жены губернатора Н. А. Маклакова [4, Л. 71], что помогло ему занять должность старшего чиновника особых поручений при черниговском губернаторе. С. С. Онгирский отмечал, что в те времена «министры и губернаторы окружали себя для декорама свитой из представителей светской молодежи знатных фамилий, предпочтительно лицеистов и правоведов» [4, Л. 71], и на такую роль лучше всего подходила должность чиновника особых поручений.

Следующим шагом стал анализ количества новых назначений чиновников особых поручений на каждый рассматриваемый год. Наибольшее количество новых чиновников – 4, пришлось на 1868 г., и по 3 – на 1872, 1881, 1882, 1896 и 1910 гг. Пиковые назначения на графике коррелируют с назначениями новых губернаторов, и приходятся на адрес-календари, опубликованные спустя два года. Это могло быть связано с тем, что адрес-календари как правило публиковались с задержкой, и губернатору было нужно время, чтобы организовать перемещение нужных чиновников на новую должность.

В результате исследования можно сделать вывод о том, что губернаторы действительно оказывали влияние на назначение чиновников особых поручений и формирование аппарата канцелярии губернатора, что во многом определяло динамику сменяемости чиновников в данной должности. Горизонтальной мобильности в трех близких географически и по административному статусу губерниях не отмечено, что тоже может быть связано с сильным влиянием губернатора, стремившихся заместить эти вакансии своими ставленниками. Таким образом, должность чиновника особых поручений действительно была тесно связана с губернаторской, что характеризует высокую степень влияния протекционизма на губернскую администрацию.

Источники и литература

- 1) Памятная книжка Полтавской губернии. Полтава: Полтавский губернский статистический комитет. 1865, 1874, 1888, 1891, 1892, 1893, 1894, 1895, 1896, 1898, 1900, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914 гг.
- 2) Памятная книжка Харьковской губернии. Харьков: Харьковским губернским статистическим комитетом. 1862–1917.
- 3) Памятная книжка Черниговской губернии. Чернигов: Черниговский губернский статистический комитет. 1886, 1887, 1888, 1892, 1893, 1894, 1895, 1896, 1897, 1898, 1899, 1900, 1901, 1902, 1903, 1904, 1905, 1906, 1907, 1908, 1909, 1910, 1911, 1912, 1913, 1914.
- 4) РГАЛИ. Ф. 1337. Оп. 4. Д. 28.