

**Актуальные проблемы административного выдворения иностранных граждан
и лиц без гражданства**

Научный руководитель – Ведяшкин Сергей Викторович

Полянская Анастасия Игоревна

Студент (бакалавр)

Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт, Томск, Россия

E-mail: polyanskai@nasti0305.ru

Согласно Указу Президента Российской Федерации «О концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы» одним из основных направлений в сфере миграционной политики является совершенствование правовой основы противодействия незаконной миграции и порядка исполнения решений об административном выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации и их депортации.

Пунктом 7 части 1 статьи 3.2. КоАП РФ установлен такой вид дополнительного административного наказания, применяемого к специальным субъектам, как административное выдворение, представляющего собой принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ — в контролируемом самостоятельном выезде иностранного гражданина или лица без гражданства из Российской Федерации (Россинский, 2015, с.418).

В связи с ужесточением миграционной политики России и увеличением количества выдворений возник ряд проблем практического характера. Во-первых, продолжающееся «массовое выдворение» неблагоприятно влияет на деятельность районных судов, к подсудности которых, согласно статье 23.1 КоАП РФ, относится рассмотрение дел об административном выдворении. Федеральным законом от 08.08.2024 N 248-ФЗ были внесены поправки в статью 3.10 КоАП РФ, предусматривающие наделение полномочиями по назначению такого вида наказания федеральных органов исполнительной власти и их руководителей. Эта новелла, с одной стороны, должна поспособствовать решению проблемы перегруженности районных судов, однако с другой стороны, может породить новую, о которой будет сказано далее.

Во-вторых, сложности вызывает финансирование такой меры наказания. Согласно сведениям об исполнении федерального бюджета Федеральной службой судебных приставов кассовое исполнение расходов за 9 месяцев 2024 года по программе РФ «Юстиция» составило 61 876 456,7 тыс. руб. Из них 771 630,5 тыс. руб было затрачено на выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, что составляет 1,25 % [4]. Положение может улучшить назначение иностранным гражданам и лицам без гражданства обязательных работ, поскольку они являются видом административного наказания и в случае, если назначение административного выдворения представляется чрезмерным, могут быть применены к указанным лицам (часть 3.8. статьи 4.1. КоАП РФ).

Кроме того, анализ практики позволяет сделать вывод о том, что судьи первой и апелляционной инстанций, приходя к выводу о чрезмерности такого вида наказания, не выносят решение о его замене обязательными работами [3], [4].

В-третьих, стоит упомянуть о проблеме переполненности Центров временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства. Так, например, в марте 2024 года

временно исполняющий обязанности начальника регионального УМВД по Томской области Дмитрий Амелин заявил о необходимости создания ещё одного центра в Томске, так как существующий был рассчитан на 36 человек, в то время как количество мигрантов, содержащихся в нём, составляло 60 [2]. Этот вопрос остаётся нерешённым несмотря на введение статьи 27.19.1 КоАП, установившей девяностодневный срок содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в специальных учреждениях.

В-четвёртых, федеральные органы исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган при вынесении постановления о назначении наказания в виде административного выдворения вносят сведения о правонарушителе в реестр контролируемых лиц, создание которого предусмотрено статьёй 31.2 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (введена в действие Федеральным законом от 08.08.2024 №260-ФЗ), что, в свою очередь, влечёт за собой дополнительное ограничение прав человека: запрет на вступление в брак с гражданином РФ; быть членом, учредителем общественного объединения; быть участником религиозного объединения и др. В связи с этим встаёт вопрос о соразмерности наказания совершённому правонарушению.

Также стоит обратить внимание на то, что суды нередко прибегают к формальной оценке обстоятельств дела, несмотря на предписание части 3.8. статьи 4.1. КоАП РФ, не учитывают тесную родственную связь лица с гражданином РФ, уплату налогов, законопослушное поведение и т.п. (например: [4], в котором данные обстоятельства не были должным образом рассмотрены нижестоящей инстанцией).

Таким образом, для решения отдельных проблем административного выдворения, предлагается добавить в санкцию норм части 2 статьи 18.1, части 1.1. статьи 18.1., части 2 статьи 18.4., статьи 18.8, части 1 статьи 18.11, части 2 статьи 18.17 КоАП РФ такой вид наказания как обязательные работы, а также конкретизировать часть 3.8. статьи 4.1. КоАП РФ, содержащую сведения, подлежащие учёту при вынесении вердикта.

Источники и литература

- 1) Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право. М., 2015.
- 2) Региональное информационное агентство Томск [Электронный ресурс] / УМВД: еще один центр содержания нелегальных мигрантов нужен в Томске. 5 марта 2024 // <https://www.riatomsk.ru/article/20240305/umvd-esche-odin-centr-soderzhaniya-nelgalnih-migrantov-nuzhen-v-tomske/> (дата обращения: 28.02.2025).
- 3) Решение Городищенского районного суда Волгоградской области от 28 февраля 2024 году по делу № 5-26/2024
- 4) Решение Красноярского краевого суда Красноярского края от 26 августа 2024 года по делу № 7П-369/2024
- 5) Федеральная служба судебных приставов России / Государственная программа Российской Федерации "Юстиция" / Федеральная служба судебных приставов России [Электронный ресурс] // Сведения об исполнении федерального бюджета федеральной службой судебных приставов: https://fssp.gov.ru/deals/osnovnye_rezultaty_deyatelnosti_federalnoj_sluzhby_sudebnykh_prstavov/budget/raspredelenie_bjudzhetnykh_raskhodov_po_celjam_i_zadacham/raspredelenie-byudzhetyh-rashodov-v-2024/gosudarstvennaya-programma-rossijskoj-federacii-yusticiya-1 1 (дата обращения: 28.02.2025).