

Правовые основы ядерного экспорта в СССР: от разрешительной системы до международных обязательств

Научный руководитель – Эйриян Вартан Арсенович

Салихова Анастасия Евгеньевна

Студент (бакалавр)

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Юридический факультет им. М.М. Сперанского, Кафедра гражданского права и процесса, Москва, Россия

E-mail: asalikhova-24@ranepa.ru

В условиях повышения значимости правового регулирования ядерного экспорта особую роль приобретали не только международно-правовые нормы, но и нормы национального права СССР, являвшегося одной из главных ядерных держав.

В середине XX века мир находился на пороге ядерной эры, вопросы контроля стремительного развития ядерных технологий стали ключевыми в международной политике. Международное сообщество столкнулось с необходимостью создания универсальных механизмов контроля над использованием атомной энергии. Первоначально СССР как одна из ведущих ядерных держав опирался на двусторонние соглашения, которые предусматривали строгий контроль за мирным использованием ядерных материалов. Однако с ростом числа стран, заинтересованных в развитии атомной энергетики, обозначилась острая необходимость в создании международной организации, которая выработала бы единую систему по контролю данных процессов на глобальном уровне. Так началась работа Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), ставшего центральным элементом системы ядерного нераспространения. СССР, участвуя в разработке Устава МАГАТЭ, начал адаптировать свои внутренние нормы к международным стандартам [2; с.233-234].

В 1953 году на Генеральной Ассамблеи ООН прозвучала речь президента США Дуайта Д. Эйзенхауэра «Атом для мира» [6], которая поднимала вопрос о необходимости создания международной организации, с целью контроля за использованием ядерных технологий. Для реализации данной проблематики создавался МАГАТЭ. После трех лет переговоров с участием 12 стран, включая СССР, 23 октября 1956 года был утвержден Устав МАГАТЭ [4]. Советский Союз, будучи одной из ведущих ядерных держав, сыграл ключевую роль в формировании организации. Устав вступил в силу 29 июля 1957 года, и с этого момента СССР начал заключать соглашения о передаче ядерных технологий, материалов и оборудования, строго соблюдая требования МАГАТЭ.

Следующим аспектом правового регулирования поставок ядерных материалов стало подписание договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1968 году, которое являлось катализатором изменений в советском ядерном праве. Часть 2 статьи III Договора установила обязательства стран-экспортеров по обеспечению гарантий МАГАТЭ для ядерных материалов и технологий, поставляемых в страны, не обладающие ядерным оружием [3; с.9-10]. Это потребовало от СССР пересмотра национального законодательства. Советский Союз, будучи участником ДНЯО, начал внедрять международные стандарты в свою правовую систему, что привело к созданию новых нормативных актов, регулирующих ядерный экспорт.

Советский Союз также принял участие в деятельности такой международной неформальной организации, как Комитет Цангера, который не обладал законотворческими полномочиями, но сыграл значимую роль в толковании Устава МАГАТЭ [3; с.14-15]. Данный

комитет был создан в 1971 году и объединил 15 стран, включая СССР. Основной задачей Комитета стала разработка критериев и процедур экспортного контроля в ядерной сфере. Результатом его работы стало утверждение в 1974 году «Исходного списка» (Trigger List), который включал материалы, оборудование и технологии, подлежащие контролю МАГАТЭ [7]. Данный документ стал важным шагом в укреплении режима нераспространения, хотя и имел свои недостатки, например, такие как отсутствие контроля над товарами двойного назначения и критическим оборудованием.

Несмотря на все попытки международного сообщества не допустить появления новых государств, обладающих ядерным оружием, происходили отдельные случаи, когда глобальная безопасность ставилась под угрозу. После испытания Индией ядерного оружия в 1974 году, известного как «Улыбающийся Будда», ведущие ядерные державы, включая СССР, США, Великобританию и Францию, инициировали создание Группы ядерных поставщиков (ГЯП) [1; с.87]. Организация, получившая неофициальное название «Лондонский клуб», разработала более детализированные рекомендации по экспортному контролю, которые были закреплены в документе INFCIRC/254, опубликованном в 1978 году. ГЯП установила восемь принципов ядерного экспорта, включая обязательное применение гарантий МАГАТЭ.

СССР, являясь активным участником международных режимов нераспространения, постепенно адаптировал свое законодательство к международным стандартам. В 1982 году Совет Министров СССР утвердил «Положение об экспорте ядерных материалов, технологий, оборудования и установок», которое стало основным нормативным актом, регулирующим ядерный экспорт. Данный документ был составлен с учетом выработанных рекомендаций МАГАТЭ и ГЯП, а также фиксировал обязательства советского союза по ДНЯО и иным международным договорам. Согласно Положению 1982 года, ядерный экспорт СССР мог осуществляться только в мирных целях и при условии, что страна-получатель обязуется не использовать полученные материалы и технологии для создания ядерного оружия. Все контракты подлежали согласованию с Государственным комитетом по использованию атомной энергии и Министерством иностранных дел СССР. Кроме того, впервые были введены санкции за нарушение обязательств по ядерному экспорту, что стало важным шагом в укреплении режима нераспространения.

Развитие международных стандартов в области ядерного экспорта также оказало влияние на советское уголовное законодательство. В 1988 году Уголовный кодекс РСФСР был дополнен новыми статьями, например, ответственность за хищение, незаконное использование и перемещение радиоактивных материалов [5]. Подобного рода изменения стали ответом на растущие риски, связанные с распространением ядерных технологий, и отражали стремление СССР обеспечить физическую ядерную безопасность на своей территории.

Источники и литература

- 1) Ахтамзян. И.А. Ядерное нераспространение: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. Т. 1 (2002)
- 2) Кудрявцев. В.Н. Курс международного права. 1989-1992. Т. 5
- 3) Тимербаев. Р.М. №3 Группа ядерных поставщиков: история создания 1974-1978 гг. (2000)
- 4) Устав Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ)// <https://www.conventions.ru/int/14648/> - 26.10.1956 – дата обращения: 03.03.2025
- 5) Уголовный кодекс РСФСР// https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2950/ - 21.11.1988. - дата обращения: 03.03.2025

- 6) Атом для мира// <https://www.eisenhowerlibrary.gov/sites/default/files/research/online-documents/atoms-for-peace/atoms-for-peace-draft.pdf> - 28.11.1953 – дата обращения: 03.03.2025
- 7) INFCIRC/209 // https://www.vertic.org/media/assets/nim_docs/NSG%20and%20ZC/INFCIRC-209-rev01.pdf - 14.08. 1974 – дата обращения: 03.03.2025