

Секция «Правовая информатика, информационное и цифровое право»

Правовое регулирование цифрового профиля гражданина: проблемы и перспективы развития

Научный руководитель – Воронин Максим Валерьевич

Стрелкова Ангелина Олеговна

Студент (бакалавр)

Финансовый университет, Юридический факультет, Кафедра гражданское право,
Москва, Россия

E-mail: annaraind@gmail.com

Аннотация. В условиях цифровизации государство вынуждено прибегать к новым формам взаимодействия с гражданами. Цифровые инструменты помогают упростить процесс предоставления и получения тех или иных услуг и сократить время их оказания. Цифровой профиль гражданина – один из результатов проводимой работы по цифровизации государственных услуг. Несмотря на все достоинства, на сегодняшний день существуют сложности с применением цифрового профиля на практике ввиду не до конца оформленного законодательства, а также рисков утечки данных, в связи с чем возникает необходимость решения указанных проблем.

Единое определение цифрового профиля гражданина отсутствует. Как следует из пресс-релизов Минцифры России, – это совокупность всех данных о гражданине, которые имеются в распоряжении государственных органов и государственных информационных систем, и совокупность технических средств, которые позволяют управлять этими данными, в первую очередь, самому гражданину [6].

В законопроекте № 747513-7 под цифровым профилем понимается совокупность сведений о гражданах и юридических лицах, содержащихся в информационных системах государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в ЕСИА.

Банк России, напротив, рассматривает цифровой профиль прежде всего как сервис со своей инфраструктурой, а не совокупность данных [5].

Минэкономразвития России в своем Приказе от 29.06.2021 №392 приравнивает цифровой профиль к источнику данных.

Данные дефиниции подтверждают многообразие взглядов на сущность цифрового профиля и отсутствие его четкого определения.

Цифровой профиль создан на основе ЕСИА и реализуется, в том числе, через ЕПГУ (Госуслуги) с 20 мая 2020 года благодаря совместной работе Минцифры России и Центрального Банка России в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.06.2019 № 710.

На сегодняшний день цифровой профиль существует в качестве эксперимента, продленного до конца 2025 года, в рамках которого предстоит разработать его инфраструктуру и определить подходы к защите информации.

Сам профиль содержит 39 типов сведений, таких как ФИО, пол, возраст, ИНН и другие персональные данные. На 2024 год благодаря цифровому профилю граждане могли получить 47 услуг [5].

Обращая внимание на состояние законодательства по данной теме, стоит сказать, что оно совершенно не развито и находится в стадии разработки. Безусловно, важное место занимают ФЗ от 27 февраля 2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», определяющий содержание персональных данных, ФЗ от 8 июня 2020 № 168-ФЗ «О едином федеральном

информационном регистре, содержащим сведения о населении РФ», который «аккумулирует значительный объем персональной информации» [1; с.87], а также другие законы, регулирующие его отдельные аспекты. Но если говорить непосредственно о цифровом профиле, то его регулирование происходит на основе трех постановлений Правительства Российской Федерации: № 710, № 346 и № 103. В 2019 была предпринята попытка внести изменения в отдельные законодательные акты, а именно – дополнить ФЗ № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» статьями о цифровом профиле и его инфраструктуре, однако законопроект был отклонен Государственной Думой в первом чтении в 2022 году ввиду сходства с целями и определением ЕСИА, а также из-за отсутствия механизма доступа и неопределенности ответственности за неправомерный доступ к данным.

Помимо постановлений Правительства РФ, некоторые аспекты функционала и направлений развития цифрового профиля регулируются актами Банка России (стратегиями, сценариями и др.).

Основной проблемой является высокий риск утечки или хищения конфиденциальной информации граждан, хранящейся в информационной системе. За неправомерное использование этих данных предусмотрена административная и уголовная ответственность, однако эти меры не обеспечивают должную защиту. По данным Роскомнадзора, в 2024 году было зафиксировано 135 случаев распространения в интернете баз данных, содержащих более 710 миллионов записей о россиянах [7]. С такой же проблемой сталкиваются другие страны. Например, индийские цифровые профили также не отличаются высокой степенью защищенности, в СМИ регулярно появляются сообщения об утечке данных [8], а в Китае и вовсе отсутствует законодательное закрепление способов защиты конфиденциальной информации в случае нарушения их административными органами, что фактически создает почву для совершения подобных правонарушений [4; с.24].

Эстония является «лидером по внедрению эффективных методов работы с цифровым профилем гражданина» [2; с.98]. Помимо того, что практически все государственные услуги предоставляются онлайн, граждане самостоятельно контролируют запросы на доступ к их персональным данным, и при нежелании – часть из этих запросов они вправе блокировать [3; с.113].

Таким образом, цифровой профиль гражданина – это сервис на базе ЕСИА, содержащий сведения из различных информационных систем государственных органов и коммерческих организаций. Само понятие и его содержание на данный момент законодательно не определены, в связи с чем возникает проблема его правового регулирования, в том числе защиты. Необходимо создать такую информационную систему, которая обеспечила бы достаточную защиту содержащихся в ней данных, разработать строгие правила для доступа к данной информации, а также, опираясь на опыт других стран, стоит рассмотреть возможность осуществления самостоятельного контроля гражданами за запросами их персональных данных, чтобы минимизировать риск утечки и хищения данных.

Источники и литература

- 1) Какохо Т.Г. Правовые основы единого цифрового профиля гражданина // Наука. Общество. Государство. – 2023. – Т. 11, № 3(43). – С. 80-90.
- 2) Орлова Е.Р., Голоманчук Э.В. Отдельные вопросы внедрения цифрового профиля гражданина // Труды Института системного анализа Российской академии наук. – 2024. – Т. 74, № 2. – С. 96-105.
- 3) Попова С.С., Беденкова А.С. Цифровой профиль: определение и применение в государственном управлении // Вестник Московского университета. Серия 21. Управление (государство и общество). 2024. №1. – С. 98-120.

- 4) Степанов О. А., Степанов М. М. Правовое регулирование генезиса цифровой личности // Правоприменение. 2022. №3. – С. 19-32.
- 5) Банк России (Возможности ЦП расширены): <https://www.cbr.ru/press/>
- 6) Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (3,5 млн согласий на предоставление различных сведений дано за год работы цифрового профиля): <https://digital.gov.ru/ru/events/40998/#:~:text>
- 7) Парламентская газета (Роскомнадзор за 2024 год зафиксировал более 710 млн утекших записей о россиянах): <https://www.pnp.ru/social/r>
- 8) TAdviser (Утечки данных): <https://www.tadviser.ru/index.php/>