

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

**Актуальные вопросы существования института полномочных представителей
Президента России в федеральных округах**

Научный руководитель – Рыбакова Ольга Сергеевна

Шубин Иван Александрович

Студент (специалист)

Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Институт публичного права и управления, Москва, Россия

E-mail: shubinvan@yandex.ru

Уже более двадцати четырех лет назад в России началось создание уникального административно-правового и государственного института – полномочных представителей Президента России в федеральных округах. Их появление и рамки дальнейшей деятельности, включая компетенцию полномочных представителей, были установлены Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе". За это время они стали важной частью территориальной организации страны и структуры государственных органов.

Раскрывая актуальные вопросы существования указанного института, необходимо более детально остановиться на ключевых функциях и задачах полномочного представителя в федеральном округе с целью транслирования через его возможности самой роли и значимости существования полномочных представителей Президента в федеральных округах, при этом важно акцентировать внимание на его роли как проводника политики и государственных инициатив Президента на закрепленных территориях [1; 44].

Это подтверждается тем, что одной из главных задач представителя является координация работы органов власти в округе для реализации основных направлений внутренней и внешней политики, определяемых главой государства. Кроме того, в его обязанности входит контроль за выполнением решений федеральных органов власти в пределах округа. Эти полномочия позволяют рассматривать данный институт как важный элемент системы президентского контроля, хотя и не ограничиваются исключительно этим.

Для повышения результативности работы органов исполнительной власти в регионах на полномочного представителя Президента в федеральном округе возлагаются функции, аналогичные тем, что выполняет глава государства на федеральном уровне. Основной и наиболее важной задачей является обеспечение слаженной работы федеральных органов власти в регионах.

Кроме того, отдельной задачей, вытекающей из первой, выступает реализация кадровой политики Президента на территории округа. Это включает согласование кандидатур для назначения на должности федеральной государственной службы, а также на иные должности в рамках федерального округа, и согласование материалов о награждении государственными наградами лиц, представленных Президенту Российской Федерации высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.

Особую значимость имеют координирующие и посреднические функции представителя Президента в выстраивании устойчивой системы федеративных отношений. Это касается как взаимодействия между федеральными и региональными органами власти, так и сотрудничества с институтами гражданского общества, которые активно развиваются в России. Президент РФ отмечает, что полномочный представитель в округе обеспечивает координацию работы федеральных органов исполнительной власти с региональными органами власти, местным самоуправлением, политическими партиями, общественными и

религиозными организациями.

Кроме того, представитель Президента играет важную роль в реализации экономических и социальных задач государства. В частности, он участвует в разработке программ социально-экономического развития территорий федерального округа совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации.

Значительна его роль и в работе государственных органов, обеспечивающих надзор за соблюдением законности в субъектах Федерации. Полномочный представитель Президента взаимодействует с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и органами прокуратуры при организации проверок исполнения на территории федерального округа федеральных законов, указов и распоряжений Президента, а также постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации.

Несмотря на все вышесказанное, оперативное управление деятельностью представителей Президента осуществляется Руководителем Администрации Президента РФ. Непосредственное обеспечение работы полномочного представителя обеспечивает его аппарат, который функционирует как самостоятельное подразделение в структуре Администрации Президента [2; 30].

В целом, можно отметить, что полномочия представителя Президента весьма широки и во многом отражают ключевые проблемы федеративных отношений в современной России. Указы Президента заложили прочную основу для определения роли его представителя в системе исполнительной власти, однако нормативная база, регулирующая этот институт, недостаточна для его полноценного функционирования. Статус полномочного представителя Президента РФ, учитывая его место в системе исполнительной власти и значимость регулируемых им вопросов, должен быть закреплён как минимум на уровне федерального, а возможно, и конституционного закона.

Источники и литература

- 1) Панов А.А. Полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах: особенности правового статуса и перспективы развития // Право и жизнь. № 7 (71). 2006.
- 2) Черкасов К.В. К вопросу об аппарате полномочного представителя президента Российской Федерации в федеральном округе // Административное и муниципальное право. №24. 2008.