

Секция «Проблемы государственного строительства и территориального управления»

Возрастной ценз как угроза функционирования власти или правовые пробелы в вопросе формирования «верхней» палаты Федерального Собрания Российской Федерации

Научный руководитель – Омарова Зарема Амирилавовна

Аташева Асият Солтанбековна

Студент (специалист)

Российская правовая академия МЮ РФ, Северо-Кавказский филиал, Махачкала, Россия

E-mail: cyberlemon13@gmail.com

Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ вызывал и до сих пор вызывает множество вопросов, порождающих различные дискуссии среди ученых юристов, теоретиков и исследователей. В частности, вызываемые вопросы касаются полномочий Президента РФ в формировании состава Совета Федерации, «представительности» органа Совета Федерации, требований, предъявляемых к кандидатам на должность сенатора РФ, в том числе повышения возрастного ценза от 30 лет до 35 и так далее[3].

Тем не менее, не столь популярным является вопрос о существующей, на наш взгляд, не менее важной проблеме возрастного ценза как угрозы формирования «верхней» палаты Парламента РФ. И в данном случае речь идет не столько о повышении возрастного ценза с целью назначения на должность более опытного потенциального сенатора РФ, а о пробеле в законодательстве, из которого вытекает необходимость урегулирования данного вопроса либо путем снижения возрастного ценза, предъявляемого к сенаторам, до 21 года, либо повышением его до 30 лет в отношении депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ. О статусном различии между парламентариями обеих палат в свое время высказывался также покойный В.Л. Шейнис: «Возникает вопрос: реализация каких функций Совета Федерации требует большего жизненного опыта, чем у депутатов Думы?»[2].

Статья 95 Конституции РФ предусматривает, что Совет Федерации состоит из сенаторов. В него входят по два представителя от каждого субъекта: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа. В соответствии со ст. 2 ФЗ от 22.12.2020 N 439-ФЗ (ред. от 13.07.2024) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" сенатором может быть гражданин Российской Федерации достигший 30 лет.

В соответствии со статьей 61 Конституции РД депутатом Народного Собрания Республики Дагестан может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и обладающий в соответствии с федеральным законом, законом Республики Дагестан пассивным избирательным правом.

Из вышесказанного вытекает вопрос: как быть, если в законодательный орган государственной власти субъекта РФ будут избраны депутаты до 30 лет? В данном случае, представительство от данного органа власти субъекта РФ в Совет Федерации представляется невозможным в связи с несоблюдением ценза «возраста».

Не будем прибегать к рассуждениям о том, насколько реальна ситуация, при которой все депутаты представительного органа субъекта (в нашем случае – Республики Дагестан) окажутся моложе 30 лет. Тем не менее, отрицать наличие пробела невозможно и требуется

его восполнение. На наш взгляд необходимо именно понижение возрастного ценза, предъявляемого на должность сенатора Совета Федерации ФС РФ – 21 год. В этом случае все депутаты законодательного (представительного) органа будут иметь возможность стать сенаторами. Это также явится стимулом для них уже в молодом возрасте набираться опыта и повышать свою правовую грамотность, стремиться к лучшим результатам в своей деятельности. России нужны новые, свежие и молодые умы.

А к вопросу об их «опытности», о которой так часто говорят противники понижения возрастного ценза для сенаторов и сторонники его повышения, у нас есть простой и логичный ответ. Среди требований к кандидатам в сенаторы Российской Федерации есть те, которые в достаточной мере отсекают все сомнения в их в подготовленности и экспертности. В частности, это требование безупречной репутации, о которой так много дискуссий среди юристов. Тем не менее, оно представляется нам не менее ключевым. Стоит отметить, что своеобразным поручителем за репутацию члена Совета Федерации является региональный орган законодательной власти, который сенатор и будет представлять. Также необходимо отметить, что окончательное решение о наделении полномочиями сенатора Российской Федерации принимается Президентом Российской Федерации[1].

Таким образом, пробел в части различий возрастного ценза для депутатов и сенаторов представляется существенным и может нести угрозу формирования «верхней палаты» Федерального Собрания Российской Федерации, а также стать барьером в реализации и развитии своего потенциала для депутатов. Мы находим нецелесообразным такое ограничение и считаем важным, в первую очередь, избавиться от такого пробела в целях совершенствования законодательства.

Источники и литература

- 1) Федеральный закон от 22.12.2020 N 439-ФЗ (ред. от 13.07.2024) "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371685/ (дата обращения: 3.03.2025)
- 2) В.Л. Шейнис. Как реформировать Совет Федерации. [Электронный ресурс] // Газета «Независимая». URL: https://www.ng.ru/ideas/2000-05-31/8_sov_fed.html
- 3) Заседания Совета Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/events/news/15745/>